

北京市朝阳区豆各庄乡人民政府 2024 年法治政府建设情况报告

为深入贯彻《法治中国建设规划（2020-2025 年）》，根据《北京市法治政府建设实施意见（2021 - 2025）》《法治政府建设与责任落实督查工作的规定》《朝阳区 2024 年推进法治政府建设工作要点》《朝阳区法治政府建设实施方案（2021 - 2025）》等相关文件精神，豆各庄乡法治政府建设工作在朝阳区推进依法行政工作领导小组办公室的指导下，紧紧围绕中心工作，扎实推进法治政府建设各项目标任务，将政府行为全面纳入法治轨道。现就豆各庄乡 2024 年法治政府建设情况汇报如下：

一、推进法治政府建设情况

（一）坚持党的领导，依法全面履职

1.坚持乡党委领导对法治建设工作的领导。坚持把党的二十大精神 and 习近平法治思想贯彻落实到扎实推进依法行政、全面建设法治政府的全过程和各方面，把政府行为全面纳入法治轨道。党委会定期听取依法行政工作有关情况汇报，年底前，乡政府专门向乡党委报告了上一年度法治政府建设情况。乡党委、乡政府坚持严格依法依规决策，运用法治思维、法治方式研究解决有关重大问题，将法治建设纳入辖区发展总体规划和年度工作计划，与经济社会发展同部署、同推进、同督促、同考核、同奖惩，确保将法治政府建设工作列入乡政府下一年发展的总体规划和年度计划。召开

理论学习中心组学习 8 次，把法治政府建设同党建工作一体推进。

2.充分发挥法治政府建设工作领导小组作用。进一步完善领导小组工作机制，形成主要领导负责抓，分管领导具体抓，相关部门配合抓的工作局面，进一步规范工作职责，有效确保了辖区法治政府建设工作的顺利开展。

3.以法治方法做好重大活动服务保障。制定重大活动服务保障方案，完善法制审核，以首善标准圆满完成全国“两会”、党的二十届三中全会、中非合作论坛等重大活动服务保障任务。抓好日间、夜间两个时间，用好群防群治、保安、应急救援三支队伍，以静态+动态、步巡+车巡、社会面+企业全方位巡控模式，织密地区社会面防控网。加大对重点人员管控，对辖区 7 名重点人员开展 24 小时 6+1 稳控工作，整体形势平稳有序。

(二) 优化营商环境，深化“放管服”改革

1.完善数字政务服务体系。加快推进“互联网+政务服务”，注重政务公开，政务服务事项、内容、标准和流程进行网站公开，重要服务制度进行上墙公示。建立“一窗口受理、一站式办理、一平台共享、一网式通办”的运行机制，坚持依法行政、依规办事、公正执法、公平服务。注重服务质量，接受群众监督。

2.提升法治惠企工作水平。结合“宪法宣传周”等宣传节点，开展“送法”进企业活动，为企业职工答疑解惑，提升企业依法依规办事的法治氛围。提高服务企业力度，引入优质

社会资源，提升产业贡献率。2024年走访本地区26家“服务包”企业共计280余次，建立重点企业“服务包”工作机制，开通企业服务直达专线，设立服务专员，支持优质企业发展壮大。

3.规范集体经济组织经营管理。及时普及《集体经济组织法》等新法，做好新旧管理模式衔接。持续优化集体三资管理，完成集体经济成员劳龄确认、清产核资、资产评估、股份量化等乡级产权制度改革重点任务，明晰乡级集体资产归属，推进集体经营性资产股份量化，成立豆各庄乡股份经济合作联社。加强制度建设，制定《豆各庄乡关于进一步规范农村集体经济组织民事诉讼、仲裁应诉工作的指导意见》，进一步规范应诉风险预防、材料审批、策略制定等。

（三）完善行政执法程序，提高行政执法效能

1.加强专业化执法队伍建设。组织综合执法队全体执法人员线上学习中央组织部、中央依法治国办、司法部举办的以“学习贯彻习近平法治思想 强化行政执法能力建设”为主题的专题培训班3天；组织综合执法队18名学员在线学习市局举办的“提升行政执法和行政执法监督能力”网上专题培训班17门课，完成学习后发放结业证书；参加区司法局“每月一讲”专题法治培训。按季度开展综合执法案卷评查，为综合行政执法队执法案卷法治审核20余次，开展重大行政执法决定法制审核10余件，均已出具书面法制审核意见书。

2.加强行政执法规范化建设。根据《北京市行政执法公

示办法》及市区的相关工作要求，完成权责清单、双公示信息、行政执法公示、“双随机一公开”等信息在“北京朝阳”网站公示，接受群众监督。更新完善机构职能、执法主体、执法人员信息、权责清单等基本信息和年度执法检查计划、行政处罚流程、行政强制流程等动态信息。严格执行行政执法全过程记录制度，健全完善案卷评查工作机制，对行政执法全过程记录制度情况进行督查。完善豆各庄乡案卷评查工作机制，开展案卷制作专项培训，不断规范执法程序。2024年截止11月19日，共完成行政处罚1303件，总罚款数167457元；其中适用普通程序524件，罚款142720元；适用简易程序779件，罚款24737元。

3.落实行政执法责任制。健全行政执法投诉举报等制度，依法及时处理群众的投诉举报，充分发挥行政复议对违法行政执法行为的监督纠错作用。

（四）注重流程把控，推进依法科学民主决策

1.健全重大行政决策机制，提高决策民主化水平。高度重视重大决策程序，推行重大行政决策目录制度，根据《豆各庄地区（乡）处级领导班子执行“三重一大”事项集体决策制度实施细则》，要求在做出重大行政决策前，严格遵守相关要求和程序，建立起一套公众参与、专家论证、合法性审查和集体讨论决定相结合的重大行政决策机制，有效提高行政决策质量，各项经费使用公开透明，层层把关，确保经费落到实处。

2.严格执行议事程序，确保法制审核全覆盖。根据实际

工作情况，完善《豆各庄地区（乡）会议议事规则和决策程序》、《豆各庄地区办事处（乡政府）主任（乡长）办公会议制度》等议事规则。2024年司法所所长列席乡长办公会47次，提出意见建议16条，为集体决策提供法律保障。为相关部室审核合同、协议等文件并出具法律意见270份；参与行政规范性文件、重大行政决策合法性审核5次。为乡综合行政执法队指导共计60余次；参与东村文创园、双桥路东侧建筑物群等违法建筑拆除工作。2024年，本乡未作出规范性文件。

3.完善法律顾问联审机制，发挥“双保险”作用。落实政府法律顾问制度，委托北京市高顿律师事务所的律师团队为本乡提供常年法律顾问服务，建立法律顾问工作档案和考评机制。2024年，法律顾问为乡政府的相关重大、疑难、复杂问题提供14条法律意见，修改相关文件10余份；为辖区内社区审核居民公约、文明公约18份。**党建引领律师助力社区**，继续落实区律师行业“万名律师党员助社区、人民满意我先行”工作。辖区社区全部成功签约，签约率100%。

4.加强调查研究，丰富理论成果。年初，根据区政府绩效依法行政专项考核指标，结合本地区工作实际撰写上报《北京市朝阳区豆各庄乡规范交通秩序情况调研报告——以豆各庄乡路内停车情况为调研对象》法治建设调研报告。

（五）强化监督问责，确保违法违规必究

1.从严治党，正风肃纪反腐更加深入，筑牢廉洁底线。乡党委、政府有效运用“四种形态”，提升查信办案效率和水

平。深化“以案为鉴，以案促改”召开警示教育，驰面不息整治“四风”，严肃惩处违纪人员。增强社区纪委力量，教育整顿全覆盖，营造风清气正氛围，增强党员干部拒腐防变能力。整治群众身边不正之风和腐败问题，乡党委会、乡长办公会研究相关议题 59 项，传达上级指示精神 5 次，专题研究 4 次，2024 年落实“第一种形态”共计 30 人次（党委主体 21 人次，纪委 9 人次）。

2.发挥监督职能，提升人大代表履职能力。充分发挥代表“家站”作用,完善《人大代表之家工作制度》《人大代表接待选民制度》等相关制度,积极打造“1+16+N”的区域化人大阵地体系。搭建平台提升代表履职能力，开展立法工作意见建议征集系列活动，征集反馈代表群众意见建议。广泛征集反馈代表群众的意见建议。在豆各庄立法联络站围绕《爱国主义教育法草案》和《北京市院前医疗急救服务条例》收集各方面意见建议 52 条，其中代表提出的“将爱国主义教育内容融入各类学科和教材中”被《爱国主义教育法》采纳修改。

（六）推进阳光政府、法治政府建设

1.全面推行政府信息和政务公开工作。根据《政府信息公开条例》规定办理信息公开申请 8 件。完善信息公开答复会商研判机制，推动形成业务部室初步研判、司法所法治把关、综合办统筹答复的工作合力。以政务公开运行机制为核心,以北京市朝阳区人民政府官网政务公开专栏、“金豆创享”微信公众号、室外电子屏、固定橱窗等为载体，定期更新政府门户网站的政务文件，及时公开、更新了行政职能部门对

应的办事程序，条件要求、服务承诺、办公地址、公开电话等内容，便于群众从网站上了解到各部门的办事流程、政策法规及进行投诉建议。2024年，在北京朝阳外网主动发布政府信息179条、基层动态专栏公开信息94条，微信公众号推送242期，发布信息758条。依申请公开5件，5件已办理完成。

2.加强行政复议、应诉工作。学习落实行政复议、行政应诉工作制度。2024年豆各庄乡共涉及行政复议案件6件，行政诉讼案件5件、行政诉讼案件全部由主管副职领导出庭应诉、负责人出庭达100%，民事诉讼案件8件。

3.推动综治中心实体化、规范化建设，多元化解矛盾纠纷信访工作法治化。将“政法工作日”与每周三信访接待日相结合，利用公检法下沉工作机制，统筹集合多方治理力量，共同为矛盾纠纷化解和安全稳控贡献力量，推动辖区疑难复杂案件有效化解。注重源头预防，坚持边排查边化解，动态排查和全面排查相结合，推动依法分类处理信访诉求工作，强化职能部门清单梳理。推动信访积案攻坚化解，全部落实领导包案。对涉及群众利益的诉求开展领导约访下访，与居民代表面对面座谈，解读政策、答疑解惑，确保将矛盾苗头化解、吸附、控制在本辖区内。

加强人民调解员培训与等级评定。结合本辖区社区规模调整情况，完善人民调解组织架构，组织辖区17个人民调解委员会54名调解员线上、线下学习人民调解法律政策及调解技能16场。积极引导群众主动寻求非诉讼方式化解矛

盾纠纷 745 人次，在北京市人民调解综合管理系统录入人民调解案例 745 件，其中司法所调解纠纷 442 件。积极开展人民调解员等级评定。

（七）注重宣传教育，全面提高政府工作人员法治思维和依法行政能力

1.领导干部带头学法。领导班子带头学习贯彻习近平法治思想，推动“谁执法谁普法”普法责任制落实。乡党委制定《理论中心组学习制度》，2024 年党委会前学法 5 次，乡长办公会会前学法 5 次，学习了《中华人民共和国行政复议法》《北京市实施行政处罚程序若干规定》、关于传达学习申请履职类行政复议的决定、《重大事故隐患判定标准汇编》、党的二十大报告关于扎实推进依法行政相关决策部署等相关文件精神 and 实务操作指南，参加法庭庭审案件旁听 2 次，提高领导干部依法行政工作能力和法治化工作水平。

2.机关工作人员结合业务工作学法。坚持重视法治素养和法治能力的用人导向，将机关工作人员法治培训学习、提升能力纳入全年工作计划。结合年度重点工作，2024 年组织开展豆各庄地区党纪学习教育——书记讲党课、理论学习中心组学习（扩大）会、“社工项目专业能力提升”、安全生产培训及安责险宣导、第一批接诉即办、消防安全知识培训等专题法治讲座 6 次，组织机关干部专项法律知识答卷 4 场，进一步营造全乡尊法学法守法用法的氛围。

3.深入推进全乡普法宣传教育。开展“国际妇女节”系列法治宣传活动、《民法典》系列普法宣传活动，结合“消防宣

传月”活动普及《消防法》《北京市消防条例》等法律法规；重点组织消费者权益保障、防电信诈骗、网络安全等普法活动 8 次，开展市民普法大讲堂 36 次，张贴普法宣传海报 650 余份，在“金豆创享”微信公账号推送普法宣传 21 篇，在“朝阳普法”微信公众号推送普法宣传 17 篇。邀请朝阳区人民法院王四营法庭在绿丰家园开展“法官进乡村，平安过大年”专题讲座；邀请朝阳区人民检察院第三检察部在明德园社区就靳某涉嫌非法狩猎罪一案举行不起诉公开听证会，并进行普法讲座。积极参加区委依法治区委守法普法协调小组、区司法局“我（们）的法治故事”作品及以案释法典型案例征集活动，撰写以《助力化解家庭遗产纠纷，法治之光照亮家庭和谐》为题的法治故事 1 篇，提交以案释法典型案例 4 篇。

二、2024 年本单位主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责情况

（一）带头学法用法，贯彻落实习近平法治思想

1.提高领导干部法治素养。发挥“关键少数”领头雁作用，健全完善党委理论学习中心组和乡长办公会议会前学法制度，认真落实党委理论学习中心组学习习近平法治思想常态化机制，组织党员、干部进行系统学习和培训，不断提高用习近平法治思想指导提高运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。

2.发展壮大法治干部队伍。坚持重视法治素养和法治能力的用人导向，把能不能遵守法律、依法办事作为考察干部的重要内容，注重激发干部依法行政的工作积极性。

（二）高站位谋划工作，推进高质量决策

1.健全重大行政决策机制。修订《豆各庄乡领导班子“三重一大”决策制度实施细则》，完善集体讨论及合法性审查制度，明确要求法制部门负责人列席相关会议，严格履行调查研究、征求意见、风险评估和合法合规性审查等程序，推动行政决策科学化、民主化、法治化，确保依法依规决策。

2.严格执行重大行政决策程序。我乡严格执行《豆各庄乡人民政府行政规范性文件合法性审核机制》，重大行政决策以及合同必须经过法制机构合法性审查，未经合法性审查或经审查不合法的，不得提交讨论，确保我乡做出的决策合法合规。

3.全面落实法律顾问制度。加强决策咨询工作，对重大合同行为进行法律审查，充分听取政府法律顾问在政府重大行政决策和处理涉法事务方面的法律意见、建议，并对法律顾问形成有效、合理的评价机制。

4.强化制度建设。制定《豆各庄乡关于进一步加强行政复议答复及仲裁、诉讼应诉工作规则》《豆各庄乡关于进一步规范农村集体经济组织民事诉讼、仲裁应诉工作的指导意见》，进一步规范应诉风险预防、材料审批、策略制定等。

（三）加强组织领导，发挥示范作用

1.层层压实责任，形成良性循环。成立了由党政一把手为组长，乡副处级领导为成员的法治政府建设推进工作领导小组，并随人员变动及时更新。党政一把手定期听取法治工作汇报，严格督促领导班子其他成员和部室负责人依法依规履行职能、开展工作。

2.调度重大事项，突破重点难点。将法治建设列入乡政府工作规划和年度工作计划，按期向乡党委、政府报告上一年度的法治政府建设情况，党政主要负责人及时研究解决法治政府建设有关重大问题，部署下一年度法治政府建设工作，对重大工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自督办。并在朝阳门户网站向社会公开法治政府建设报告，接受社会监督。

（四）强化用权监督，规范行使权力

1.自觉接受人大监督。向人大专项报告法治政府建设情况，主动征求人大意见，认真办理人大代表建议。加强政务公开信息公开，遵循“公正、公平、便民”的原则和便于群众监督的要求，积极推进政府信息公开工作，提高工作透明度，促进依法行政。

2.切实维护司法权威。党政主要负责人带头积极配合法院、检察院等单位依法依规履行职能、开展工作。督促领导班子其他成员和部门主要负责人依法办事，不得违规干预司法活动、插手具体案件处理。认真落实行政机关出庭应诉、支持法院受理行政案件、尊重并执行法院生效裁判、研究落实司法建议书的制度。

3.全面加强执纪监督。结合重点工作任务，明确监督重点事项，强化清单引领，做到一事项一清单，形成监督“路线图”，实现精准监督。加强党风廉政建设，坚持标本兼治，积极运用监督执纪“第一种形态”，做到关口前移、抓早抓小、防微杜渐。

三、存在的问题

一是法治专业人才不足，行政执法、法制审核、复议诉讼等涉法事项较多的领域对业务骨干依赖性较大，人员配备与所承担的工作任务还不相适应，成为制约依法行政工作发展的瓶颈。

二是交流互鉴、跨区跨省市学习机会较少，日常工作中沿袭以往经验，对新思路新办法探索较少，在“引进来、走出去”方面还需加强。

三是防范化解各类风险的能力仍显不足，随着社会治理精细化提升，面对人民群众的多元诉求，法治教育与社区治理需进一步有效结合。

四、2025年工作思路

（一）强化党建引领，压实主体责任

完善考核和监督机制，督促各部门高度重视法治政府建设工作，切实履行党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，将法治政府建设摆在工作全局的重要位置。进一步加大政府工作人员法治培训力度，提高法治素养和法治能力，切实增强依法行政的责任感。

（二）加强统筹协调，推进各项任务

认真贯彻落实《法治中国建设规划（2020—2025年）》、《北京市法治政府建设实施意见（2021-2025）》精神，按照市区两级有关工作部署，落实好法治宣传、人民调解、综合行政执法等重点任务，加强沟通协调和工作指导，发挥好引领和推动作用，加快推进法治政府建设。

（三）规范依法行政各项流程，提升工作效能

深入贯彻落实重大行政决策程序及法律顾问制度。根据《朝阳区提升行政执法质量三年行动计划（2023—2025年）实施方案》，全面落实行政执法责任制，充分发挥执法部门的关键主体作用和法制部门的保障推动作用。加强行政执法事前事中事后监督，提高依法行政质量。突出风险管控，加强规范性文件监督管理，严格落实合法性审查和制定权限。强化政府合同合法性审查力度，防范合同风险，确保国有资产、财政资金安全。扎实做好执法案卷制作培训、备查工作。

（四）自觉维护司法权威，尊重执行生效裁判

严格执行行政机关负责人出庭制度，做好行政应诉案件、行政复议案件办理工作，提高行政机关负责人出庭应诉的效果，做到“出庭出声”，遵守法庭纪律，自觉维护法庭秩序，积极参与法庭质证、辩论、陈述等庭审活动，并应当就实质性解决行政争议发表意见。

（五）深化政务公开，自觉接受社会监督

完善依法行政决策，认真执行重大行政决策程序规定，把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定作为必经程序，按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则决定重大事项。规范和完善重大行政决策公开征集意见、听证等工作，保障人民群众对行政决策事务有更多的了解和参与。

（六）推进综治中心规范化建设，多元化解纠纷

将“政法工作日”与每周三信访接待日相结合，利用公检法下沉工作机制，统筹集合多方治理力量，共同为矛盾纠纷

化解和安全稳控贡献力量，推动辖区疑难复杂案件有效化解。大力开展常态化和重要时期矛盾纠纷排查工作，深化社会纠纷源头治理，努力实现矛盾纠纷“化于未发、止于未诉”。深化完善联动融合、集约高效的政府负责体制，坚持以人民为中心，拓宽多元便民解纷渠道，将诉源治理与深化“吹哨报到”改革、完善“接诉即办”工作机制有机结合。结合群众所急所需所盼所感，深入开展“我为群众办实事”实践活动，通过解决“一件事”推动解决“一类事”，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。以社区居民诉求驱动社区治理，通过“机制建设”、“高位调度”、“吹哨报到”、“外脑定制”建立树牢解决问题的鲜明导向，完善解决居民急难愁盼问题的长效机制，不断提升区域治理能力和水平。

（七）加大全民普法力度，深化普法宣传工作

统筹部署、整体推进和督查落实全乡普法责任制工作。深入推进“八五”普法工作，以问题为导向，根据乡实际和特点，针对不同对象的法治需求，确定重点内容和方式，分层分类实施，使法治宣传教育更加贴近实际、贴近生活、贴近群众。强化对领导干部的法治教育培训，营造“尊法学法守法用法”的良好氛围。

北京市朝阳区豆各庄乡人民政府

2024年11月25日