

关于朝阳区 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2023 年 1 月 4 日在朝阳区第十七届人民代表大会
第三次会议上

朝阳区发展和改革委员会

各位代表：

受朝阳区人民政府委托，向大会提交我区 2022 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2023 年国民经济和社会发展规划草案的报告，请予审议。

一、2022 年国民经济和社会发展规划执行情况

2022 年是党的二十大胜利召开之年，是北京冬奥之年，也是充满挑战、历经艰辛的一年。面对复杂严峻的超预期影响和新冠疫情的反复冲击，我区坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，全面落实“疫情要防住、经济要稳住、发展要安全”的要求，认真落实市委、市政府工作要求，在区委、区政府坚强领导下，在区人大、区政协监督支持下，积极应对前所未有的困难和挑战，以首善标准圆满完成各项

重大活动服务保障任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展，服务品质、发展品质和环境品质全面提升。但由于我区是受二季度、四季度疫情影响最严重的区，各行业指标增速受影响较大。GDP受疫情等超预期因素影响，叠加2021年高基数，预计全年增速与全市基本保持同步，区级一般公共预算收入主要受退税减税、疫情影响到岗率以及经济增速放缓等因素影响，完成503亿元，同口径增长1%¹；由于我区线下接触型消费受到严重冲击，线上消费受物流和供货问题影响，预计全年社会消费品零售额降低11%左右，但总量仍保持全市首位。在精准有效的防控措施保障下，固定资产投资预计达到1130亿元左右，增长约11%，超额完成市级下达任务。万元GDP能耗下降2.17%，PM_{2.5}累计平均浓度同比下降8.8%。城镇登记失业率为3.26%，居民人均可支配收入稳步增长。

（一）围绕中心服务大局，大区担当有力彰显

高质量完成重大服务保障任务。党的二十大服务保障任务圆满完成。高水平做好“一点两线两站一面”等重点区域服务保障，抓好环境提升、交通疏导、安保维稳工作，发动300余万人次群防群治力量，确保核心区域绝对安全。完善应急管理体系，67支应急队伍全天候备勤，组织开展安全生产整治“百日攻坚”专项行动，集中整治并消除一批突出问题和重大隐患，保障了安全形势稳中向好。统筹各类媒体资源推出“喜迎二十大”等专题专

¹同口径增速：2022年，国家大规模落实减税降费政策，其中主要为增值税留抵退税，同口径增速，即剔除增值税留抵退税影响后的收入增速。

栏报道超千篇，组织开展“朝阳这十年”等主题活动，全力营造喜迎二十大热烈氛围。冬奥保障和区域发展实现双赢。冬奥保障任务圆满完成。完成3家竞赛场馆、8家非竞赛场馆、5个交通场站、85家酒店（驻地）保障工作，保障了5.9万名观众集结疏散、382.3万人次安全就餐、74.3万人次安全交通出行，实现疫情防控“零感染”、人员流线“零破坏”、服务保障“零事故”，重大国事活动承载能力、服务保障能力进一步增强。冬奥遗产成果丰硕。制定实施《“双奥朝阳”建设十大行动计划》，启动奥林匹克中心区品质提升“六大工程”，建成全国首个世界冰壶学院培训中心，与张家口共建体育文化旅游带，奥运博物馆焕新开放，“双奥朝阳”的国际知名度、美誉度显著提升。

全力守护群众健康。坚决落实防疫政策方针。始终坚持人民至上、生命至上，科学精准落实国务院关于进一步优化新冠肺炎疫情防控措施的政策，因时因势转换打法战法，成立并强化8小时指挥部，实行街（乡）自为战，全区工作统筹联动、有效衔接，最大程度保护了人民生命安全和身体健康。防疫基础能力不断夯实。优化核酸检测点位布局，推动疫苗应接尽接。全区292家医疗机构开设发热门诊（诊室），其中，三级医院24家、二级医院37家、一级及以下医院183家、社区卫生服务中心48家，在朝阳体育馆开设朝阳医院第二发热门诊。公共卫生应急管理体系建设三年行动计划收官，建成1个急救分中心、81个急救站点，街乡急救站点实现全覆盖，ICU床位达到1665张，有力保障关

键时期重症患者救治。朝阳体育中心应急方舱医院等设施建成并投入使用。新建“七彩家园”等集中隔离点，全区储备集中隔离用房 2 万间。服务保障暖人心。建立“5+43+N”物资供应机制，加大政府和商业物资储备，建立配送人员“白名单”，保障了占全市 25% 的快递订单和 40% 的外卖订单配送畅通，有效实现物资运送到户。摸排需求解决购药问题，增加救护车组力量。充分发挥家庭医生签约作用，839 个家庭医生团队为居民提供更便捷的医疗服务。

助企纾困政策措施扎实落地。打出政策“组合拳”。出台区级助企纾困政策 18 条，统筹疫情防控和稳定经济增长 45 条，制定消费、就业、“两区”及外资外贸等领域专项政策措施，加快市级稳经济接续政策措施 20 条落地。惠企资金加快兑现。缓缴社保费 34 亿元，国有房屋、集体房屋为小微企业减免房租 7.3 亿元，积极动员非国有房屋为中小微企业减免租金 3 亿元，通过中小微金融综合服务平台帮助企业融资 44.7 亿元，兑现服务型小微企业疫情防控保险 9160 万元。稳妥有序推进复工复产。严格工地封闭式管理，确保重点在施项目不停工。健全重点企业“白名单”制度，保障产业链供应链稳定，协助企业申报 1122 份物资转运证明。就业政策落地落实。组织开展招聘会 120 余场，在全市率先创建就业“流动服务站”，多渠道开发就业岗位 8.8 万个。各项就业政策惠及 42.4 万人，涉及资金 14.4 亿元，居全市首位。对高校毕业生开展“一人一策”精准服务，应届高校毕业

生就业率达到 96.5%。为困难群体提供就业服务 6.4 万人次，促进 2.1 万名困难人员就业。

经济运行调度精准有力。高频调度各项指标。坚持高目标设置、高强度调度、高效率落地，夯实书记月度点评、区长按旬调度重点指标、副区长分领域调度的工作机制，全区联动、部门协同狠抓指标任务落实，推动政策、项目靠前发力，形成稳增长工作合力，以稳增长体现抗疫成果。分级分类开展企业服务。强化“服务包”企业服务，办理诉求 4815 项，诉求解决量全市第一。持续开展总部赋能专项工作，引导奔驰成立商用车公司。稳定央企在京发展，推动国家管网新设共享运营分公司。深入实施“凤鸣计划”，134 家凤鸣企业被认定为北京市“专精特新”中小企业。全力促进经济指标取得更好成绩。我区不仅面临复杂严峻的国内外形势和新冠疫情的反复冲击，还承担了服务保障冬奥会和二十大的任务。在疫情防控和服务保障投入巨大精力的情况下，我区高效落实稳经济一揽子政策和接续措施，全面加强经济运行调度，一季度实现了来之不易的“开门红”，三季度各项指标企稳回升，9 月当月财政收入增长 11.5%、社零额增长 3%，四季度继续加大超常规调度，力争全年各项指标完成更好，12 月当月财政收入增长 17.1%。

（二）加快培育竞争优势，高质量发展基础不断夯实

“两区”建设构筑发展新优势。统筹推进“政策+项目”落地。结合“高标准建设‘两区’，打造对外开放新高地，推进朝

阳高质量发展”议案办理，落地 17 个示范引领性项目。在全市率先开展国际收支便利化全环节改革工作，打造全市首个“B&R RCEP 创新服务中心”，首个汇率避险首办中心实现落地。加大“走出去”招商力度，设立 5 个全球招商联络站。推动产业开放实现新突破。金融业发展质量稳步提升，引入中信金控等 46 家金融机构，指导格灵深瞳等 11 家企业在境内外上市。提升商务服务业发展能级，人力资源服务产业园朝阳园区成为国家首批人力资源服务出口基地，推动 11 项区级促进人力资源行业发展政策落地。国会二期配套写字楼和商业竣工，提升国际商务综合服务综合承载能力。新增 7 家跨国公司地区总部，总数达 145 家，占全市 70% 以上。重点园区建设取得新进展。CBD 核心区南区 Z3、Z4 等项目完成地下一体化施工，地下公共空间结构封顶，500 千伏变电站启动施工。金盏加快第四使馆区建设，使馆区总体建设方案已取得批复，使馆区内 12 条道路启动管线选线或改线。金盏国际合作服务区中区街区控规加快编制，平行进口车试点平台获批。东坝大街（东区段）、金盏纵十二路通车，东苇路等重点道路建设稳步推进，地铁 M3、M12 线北岗子站、东风站进场施工。

数字经济引领创新发展。数字经济产业集群建设初见成效。发布全国首个人工智能技术与企业评级共识体系，电子城光电芯片封测验证平台正式启用，推进国家工业互联网大数据中心等创新平台建设，朝阳园入选国家地理信息服务出口基地，支持建设

大数据协同安全技术国家工程实验室，打造全国首个虚拟数字人加速器。各领域加快数字化转型升级。国贸、三里屯等试点建设智慧商圈。加快推进“城市智慧大脑 2.0”建设，推动新技术在经济运行等领域的应用。“文化+”战略深入实施，北京数字版权交易中心落户，蓝色光标获评国家文化和科技融合示范基地。科技创新环境日趋优化。编制朝阳园体制机制改革工作方案，重构科技创新和产业组织的方向和路径。高水平承办 2022 全球数字经济大会系列活动。国际创投集聚区 2.0 建设加快，六佰本升级改造稳步推进，引进 30 余家创投项目、专业机构。规范科创基金管理与运作流程，引入中移数字新经济产业基金等重点基金。助力科技企业加速成长，“专精特新”企业达 570 家，较去年新增 361 家。推动与中科院等高校院所合作，与北工大共建国家大学科技园朝阳园。新型基础设施建设进一步夯实。在 CBD 成立跨国企业数据流通服务中心和贸易科技联盟，支持北数所建成国内首个跨境数据托管服务平台，数字经济算力中心启动建设。5G 基站达 5009 站，实现全域 5G 信号连续覆盖。

国际消费中心城市主承载区加快打造。商圈不断提质升级。制定 11 个重点商圈“一圈一策”方案，CBD 加快打造千亿规模世界级商圈，成立北京 CBD 商圈联盟、消费大数据实验室。启动“14 号线商业带”项目，推动实施地铁 14 号线延时服务，加速沿线商业联通。发挥重点项目引领带动作用，北投购物公园、望京凯德 MALL 二期实现开业，朝外大街昆泰商城改造主体工

程基本完工，三里屯太古里北区项目加快改造。消费特色更加凸显。加快打造“咖啡之城”“美食之城”“时尚之城”，在 CBD、三里屯举办咖啡青年节，引入“黑珍珠餐厅指南”发布项目，举办“2022 朝阳时尚峰会”，发布时尚产业蓝皮书。建设百货零售类企业全球首发中心，前三季度引入首店 335 家，占全市 54%。举办北京新消费品牌孵化创新大会，成立新消费品牌孵化联盟。消费活力持续激发。开展“潮朝阳新消费”促消费活动近 400 场，举办全球首发节等活动。积极促进文旅消费，举办 2022 北京朝阳国际文化旅游节，文旅产业获得国务院督查激励。

农村城市化建设稳步推进。区级统筹力度进一步加大。组建由区长担任组长的农村城市化专班，专班下设五个工作组。推进空间资源优化利用，起草《东三乡统筹实施方案》。推动农村城市化路径创新，深入研究全区剩余 7.8 万农民转居转工路径，编制整建制农转居工作实施方案，东风乡城市化方案已报市级部门审批。城乡融合发展三年行动计划推进落实。围绕“三个三”的发展思路落实城乡融合发展三年行动计划，累计解决 50 项重点问题。近两年累计上市土地 27 宗，建设用地面积 104 公顷、建筑规模 244 万平方米，各项数据均居全市首位。持续推进安置房项目建设，王四营孛罗营一期、孙河康营四期等 4 个农民安置房实现回迁，三间房南区等 14 个安置房项目建设稳步推进。集体经济发展能级不断提升。充分发挥区级统筹专班作用，高碑店乡半壁店村 G 地块集租房试点项目加快完善规划实施方案。黑庄

户郎辛庄等 2 个集租房项目竣工，东坝商业中心、将台 F 地块实现开工，7 个产业项目通过市级联审。集体“三资”管理持续规范，出台《朝阳区农村集体企业规范管理三年实施方案》。农村集体产权制度改革不断深化，基本完成村级产权制度改革，有序推进乡级改革。乡村建设管理水平持续加强。深入落实“百村示范”工程，小鲁店村入选全国乡村治理示范村，白家楼等 3 个“百村示范村”引进中央美院等专业团队开展规划。实施横街子村、安家楼村等区域综合整治，巩固美丽乡村建设成果。农业现代化发展水平提升，完成 4100 亩耕地复耕复垦，全区 1.55 万亩耕地保有量全部达到耕种条件，6500 亩耕地储备区、5000 亩耕地后备资源划定工作有序推进，全年粮食、蔬菜播种面积 1 万亩，产量 8800 吨，建成朝来农艺园、郎枣园国家数字农业创新应用基地。

营商环境创新示范区建设取得新成效。商事制度改革不断推进。持续深化“证照分离”改革，颁发全市首个赋二维码“一照多址”营业执照。发出全市首张市场主体登记确认制营业执照，落地全市首个使用简化公证文书办理的外商投资登记。商事制度改革成果获得国务院“真抓实干”督查激励。政务服务更加规范便利。推进区、街乡、社区三级政务服务体系工作标准化建设，建设社区（村）服务站点 577 个。政务服务新大厅初步完成装修设计方案。实现多个部门电子印章一次加盖、行业许可证一口颁发，“全程网办”率达 90%。探索行业综合许可制度，在 22 个业

态开展“一业一证”改革试点。监管和法治保障不断完善。深化“双随机、一公开”监管，上线企业信用协同监管平台。对试点区域内 1000 余家餐饮企业进行分类评级，推进餐饮企业“6+4”一体化综合监管试点。建立知识产权纠纷多元化解机制，我区入选国家知识产权强市建设示范城市。完善重大行政决策制度，持续深化法治政府建设。人才发展支撑体系加快健全。完善“凤凰计划”高层次人才认定和服务支持政策体系，升级打造 2022 年朝阳国际人才创业大会。深化国际人才一站式服务平台建设，受理各类业务超 2 万件次。国际人才公寓主体结构封顶，国际医院完成选址方案编制，打造国际人才集聚的“类海外”环境。

（三）着力提升城市品质，城市发展更具韧性

生态环境持续优化。大尺度绿化加快推进。全力建设“公园城市”，新增改造绿化 298 公顷，国家森林城市创建 34 项指标均已达标。新建改造公园及绿地 6 处，温榆河公园朝阳段一期对外开放、二期完成立项，4 个全龄友好型公园完成改造，庆丰公园等 43 个公园实现开放管理。朝阳绿道望京环至朝阳站段 26 公里基本贯通。环境质量明显改善。圆满完成第二轮北京市生态环境保护督察迎检工作，连续三年获得污染防治攻坚战成效考核优秀等次。PM_{2.5} 平均浓度 31 微克/立方米，同比下降 8.8%。8 个国家和市级考核断面水质全部保持Ⅲ类。启动通惠灌渠治理工程。完成 14 个小区（单位）自备井置换。污染地块安全利用率 100%。

“双碳”工作稳步推进。连续 6 年完成全市下达的碳排放“双降”

任务，获评北京市节能减排先进集体。完成我区碳达峰碳中和工作路径和措施研究，筹建双碳工作领导小组。深化节能减排，新建项目均按照二星级及以上绿色建筑标准设计施工。

疏解整治促提升扎实推进。“疏整促”专项行动纵深开展。17 项量化任务中，12 项任务完成量排名全市前三，代征代建道路移交等 6 项任务完成量排名全市第一。开展“基本无违法建设区”创建，拆违实现“场清地净”141 万平方米，腾退土地 129 公顷。老旧小区改造加快实施。老旧小区综合整治项目新开工 43 个、完工 20 个，加装电梯开工 416 部、完工 170 部。全市首个危旧楼改建试点光华里 5、6 号楼实现回迁入住，劲松 114 号楼改建项目实现结构封顶。棚户区改造有序推进。完成棚户区改造 130 户，完成东坝北西区 E 地块、中直安慧项目“拔钉子”任务。永安里项目完成住宅征收，酒仙桥旧城区改建项目启动，化石营项目预签约率 100%。公共空间品质持续提升。亮马河国际风情水岸通航工程延伸至 6 公里，入选全市高质量发展十大经典案例。坝河滨水空间一期（第四使馆区东区段）对外开放。亮马河滨河路入选 2022 年十大“北京最美街巷”。工人体育场改造复建工程完工。

城市建管水平不断提升。交通出行环境持续优化。通久路等 10 条道路竣工，大羊坊路等 21 条主次干路、支路开工，亮马河北路完成立项评估。望京区域交通综合治理完成核心区域道路建设，新增停车位 2000 个。环境风貌进一步改善。京沈客专沿线

及北京朝阳站周边环境提升工程基本完工，姚家园北街迎宾大道环境整治（一期）项目主体绿化基本完成，广渠路地区通信架空线入地工程完工。完成长安街延长线（朝阳段）、通惠河（高碑店段）景观照明工程。“门前三包”信息化管理平台等应用场景上线运行。背街小巷环境精细化整治提升三年行动计划顺利收官。

平安朝阳建设深入推进。城市安全保障能力稳步提升。各类生产安全死亡事故起数、死亡人数分别下降 23.5%、30.4%。完成安全生产专项整治三年行动，推进自建房安全专项整治，完成经营性自建房重大安全隐患排查。完成燃气安全排查整治专项行动，实现非居民液化气用户清零，消除燃气管线占压隐患 1514 处，为 20 万户居民用户免费安装天然气安全型配件。新建电动自行车充电接口 7.2 万个，占全市 20%。加强食品药品安全监管，食品抽检合格率 99.3%，药品抽检合格率 100%。加强水电气热等隐患排查治理，推进街乡防火委实体化运行。组织毒品预防宣传活动 150 余场次。金融风险有效防范。处置涉非高风险企业 23 家，挂账 P2P 网贷平台全面清退。优化预付资金监管模式，北京首个数字人民币资金存管新模式在我区落地。

（四）持续增进民生福祉，群众获得感幸福感稳步提升

社会治理进一步加强。“接诉即办”工作机制不断完善。落实《北京市接诉即办工作条例》，深化分类处置和精准派单。建立现场实时调度机制，做到快速响应。完善“热线+网格”工作模式，实现网格平台和 12345 平台双派遣、双督办。推动“每月

一题”向街乡延伸。11月解决率、满意率分别为94.6%、94.2%，较1月提高6.9个、3.6个百分点。基层治理效能持续提升。社区服务更加精细，实现“一刻钟社区服务圈”全覆盖，在双井、三里屯试点打造众享生活圈，新增5个国际化社区、10个社区服务空间开放式试点。新设立52个社区居委会，拆分调整54个大型社区。基层民主协商更加深入，社区成长伙伴计划被评为全国基层治理创新典型案例。社区工作者队伍不断充实，社工编制增至1.3万人。两个“关键小事”做精做细。厨余垃圾分出率稳定在18%以上，垃圾焚烧厂三期初步确定建设主体，厨余垃圾处理厂取得项目稳评备案意见，1-11月垃圾分类平均综合成绩排名中心城区第一。深入落实物业管理条例，物业管理行业信用管理体系实现部门街乡互联互通。

公共服务体系更加健全。教育供给进一步优化。我区入选首批“义务教育优质均衡先行创建区”，新增各类学位5700个，普惠性幼儿园覆盖率提升至85%。北京中学教育集团挂牌成立、东泽校区投入使用。十一学校朝阳实验学校加快前期手续办理。2个案例获评全国“双减”工作优秀案例，校外学科类培训机构压减率94%。医疗资源布局更加均衡。区妇幼保健院北院区开业运行，朝阳医院常营院区完成内部装修，北京中医医院新院区完成二次选址公示。新增11家医疗机构提供互联网诊疗服务。推动分级诊疗服务体系建设，二三级医院下转患者1.3万人次，基层单位向二三级医院上转患者1.8万人次。养老服务体系日趋完善。

加快养老设施建设，新增备案养老机构 2 家、社区养老驿站 17 个、养老床位 1021 张。提升居家养老服务品质，老年餐桌达到 177 个。文化服务品质加速升级。我区在国家公共文化服务体系示范区创新发展复核中获评“优秀”。优化“3+1”四级公共文化服务设施网络，建成区档案馆新馆。建成城市书屋 42 家，社区流动美术馆 57 家，基本形成“15 分钟文化服务圈”。与文旅部签署合作框架协议，751 园区入选国家工业旅游示范基地。推进文化遗产保护工作，永通桥保护修缮工程完成主体修复。深化新时代文明实践中心建设，落实好文明城区创建三年行动计划。

社会保障力度不断加大。民生保障工程稳步实施。建设筹集保障性租赁住房 1.5 万套、公租房 3000 套，竣工保障性住房 1.6 万套。设置体验式监督无障碍设施点位 860 个，完成居家无障碍环境改造约 400 户。探索职业伤害保障“社保+商保”办理模式，在全市率先形成待遇给付申请及伤害情形确认业务模板。社会救助水平不断提高。严格执行基本生活救助政策，累计支出低保金 1.8 亿元。落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，累计发放补贴 765 万元。

区域协同发展深入实施。支援合作不断强化。我区东西部协作教育精准帮扶案例入选全球减贫案例，东西部协作支援合作考核连续 4 年排名全市第一。向内蒙三旗县、新疆两地区投入帮扶资金 6800 万元，建设项目 21 个。引导京都农业北分等 5 家企业到内蒙投资，新增投资 5300 余万元。为帮扶地提供农产品标准

化升级等服务，采购农产品约 2 亿元。朝密协作持续深化。支持密云区 1 亿元协作资金，推动密云八中等项目建设，朝密双创中心引入博特智能等公司。与副中心协同发展深入推进。引导符合副中心产业定位的蓝色宇宙数字科技等企业布局通州，助力优化副中心产业结构。

二、面临形势、发展思路和 2023 年计划安排

总体看，2022 年工作取得了一定成绩，统筹疫情防控和经济社会发展取得了积极成果，但计划执行过程中反映出了“两区”政策红利尚未完全释放、数字经济规模和质量仍需提高、城市治理基础性工作仍不扎实不精细等问题。2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神的关键之年，也是实施“十四五”规划承上启下的关键一年，我们必须深刻理解和把握中国式现代化，积极应对复杂多变的发展环境，充分识别发现机遇和风险，全力推进经济社会更高质量发展。

（一）面临形势和问题

一是经济社会持续健康发展的基本面没有改变，但外部环境更加严峻复杂。二是融入“双循环”发展格局力度不断加大，但推动中国式现代化的区域特色优势尚未充分发挥。三是产业不断转型升级，但区域创新生态体系仍需完善。四是城市发展品质持续提升，但是公共服务能力与群众期盼还有不少差距。

（二）发展思路

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯

彻党的二十大和中央经济工作会精神，深入贯彻落实习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，扎实推进中国式现代化，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以新时代首都发展为统领，按照市委十三届二次全会、区委十三届五次全会部署，“五子”联动服务和融入新发展格局，更好统筹疫情防控和经济社会发展，更好统筹发展和安全，围绕朝阳“1234 发展战略”，以“双五”工程为抓手加快推动“十四五”规划落地，全面深化改革开放，大力提振市场信心，突出做好稳增长、稳就业、稳物价工作，推进经济实现质的有效提升和量的合理增长，着力保障和改善民生，有效防范化解重大风险，更好地扛起新使命、谱写新篇章。

（三）2023 年预期目标

2023 年主要指标预期目标是：经济发展方面，地区生产总值增长 4.5%以上，一般公共预算收入同比增长 6%左右，投资、消费完成市级下达任务。民生保障方面，城镇调查失业率控制在 5%以内，居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步。生态环境方面，PM_{2.5} 累计平均浓度、单位 GDP 能耗和水耗达到市级要求，工作中努力争取更好结果。

三、2023 年经济社会发展计划的主要任务和措施

（一）在稳定经济发展上全面发力，为首都发展提供坚实支撑
持续凝聚稳增长合力。精准务实加强经济指标调度。严格执行国家、北京市稳经济政策，确保纾困政策落到实处，推动经济

进一步回稳向上。坚持高位、高频调度机制，紧盯重点行业、重点企业，全力稳定 GDP、财政收入增速，为全市稳经济大盘作出朝阳贡献。紧抓投资支撑项目，发挥有效投资拉动作用。做好龙头企业监测服务，多措并举力促消费持续回暖。优化企业服务稳存量。加强企业走访力度，及时协调解决复工复产过程中的难题。用好财源建设机制，发挥“双楼长”作用，动态摸排楼宇企业情况，开展异地纳税企业回迁。加强招商引资力度扩增量。开展产业链招商和“以商招商”，用好全球招商联络站，加强对“服务包”“凤鸣”等重点企业走访调研，加快推动特斯拉设计中心等一批新业务、新机构、新项目落地。推进精准招商，瞄准国内外龙头企业，建立招商引资目标企业清单。加快渣打银行证券公司等在谈项目尽快落地。

深入推进供给侧结构性改革。把恢复和扩大消费摆在优先位置，加快建设国际消费中心城市主承载区。推动商圈提质升级，依托地铁 14 号线和沿线商业的联动引流，高品质打造“14 号线商业带”，推动亮马河国际风情水岸沿线商业持续提升，实现朝外大街商业设施改造一期工程运营、莱太•AT9 竣工。持续擦亮消费名片，做好“2023 黑珍珠餐厅指南”发布会相关工作，推出朝阳美食消费地图，做强“CBD 咖啡青年节”等咖啡主题活动，着力引进品牌首店、新品首发、时尚首秀。创新升级消费业态，积极创建国家文化和旅游消费示范城市，加快打造“24 小时城区”，建设“深夜食堂”特色餐饮街区，依托郎园 Station 等

孵化基地，做好新消费品牌孵化服务。持续优化投资结构，精准发力扩大有效投资。发挥基础设施投资带动作用，加快 CBD 线、京密快速路等基础设施项目建设。加强民生保障领域投资，推动北京中学东坝北校区、朝阳绿道等教育、卫生、绿化、水务领域项目建设，满足群众多样化需求。实施颐堤港二期等“高精尖”产业项目，不断提升投资效能。坚持“房住不炒”，增加商品房有效供给，推进太阳宫新区 D 区 029 地块、劲松街道 646 地块等房地产开发项目实施。

持续优化提升营商环境。全方位打造国际化营商环境。研究营商环境国际化升级战略实施路径，提升国际人才一站式服务，打造宜居宜业的国际人才生态环境，推进外资外贸领域“放管服”改革，提升涉外经贸企业服务能力，全力打造国际化营商环境高地。保持营商环境处于全市领先水平。深化营商环境创新示范区建设，一体推进“放管服”改革，落实北京市各项营商环境改革任务，培育激发市场主体活力。落实落细已出台改革任务，强化检查督导，加大成效宣传，做好营商环境评价迎评迎检准备，确保我区在全市营商环境评价中位居前列。加快推动各项改革措施落地。深入推进市场化改革。积极推行企业开办、注销等高频事项集成化办理，探索完善外资企业身份认证手续，实现“一业一证”10 个业态受理标准化。推动社区（村）政务服务规范化建设全覆盖，启动数字政务一体化平台建设，实现区政务服务大厅新址结构封顶。持续提升法治化建设水平。强化分级分类监管，

推动跨部门联合“双随机、一公开”监管，扩大“6+4”一体化综合监管改革范围，实施精准有效监管。

（二）在落实“三化”主攻方向上力求实效，提升区域发展能级

以文化产业事业互促提升文化软实力。增强文化产业活力。实施国家文创实验区高质量发展三年行动计划，深化“百园品质提升行动”，认定一批文化科技、文化消费等特色园区，加快打造北京音乐产业园品牌。推进泡泡玛特城市乐园、微博电竞场馆建设。持续开展“百亿企业培育行动”，培育一批“收入过百亿的旗舰文化企业”。深入实施“文化+”战略，加快发展数字出版等新业态。提升公共文化服务品质。高标准推进“五城”建设，全力建设首都文化创新引领区。扩大文化供给，新增2家城市书屋、10家博物馆，推进区图书馆新馆延时开放。优化公共文化设施网络布局，加快常营等文化中心装修改造。加强文化遗产保护利用，推进永通桥等文物保护修缮项目竣工，推动形成更多大运河文化带保护建设品牌工程。加强精神文明创建工作。研究制定2023年深化全国文明城区创建工作方案，落实“五查”机制，做好文明城区复检工作。持续打造新时代文明实践创新案例和各类文明实践基地。

以“两区”建设增强国际化竞争力。谋划推进“两区”制度性创新。加快谋划“两区”建设2.0方案，对标对表国际经贸规则，构建与国际先进规则相衔接的制度框架，围绕跨境投资和贸

易、争端解决等方面，形成朝阳“两区”建设改革实施新路径。持续推进重点园区建设。加紧出台重点园区（组团）发展三年行动方案，提升园区“六个一”服务体系建设，强化标识系统打造工程，实施 CBD “总部倍增计划”，培育时尚消费和数字经济两大增长点，推动差异化、特色化发展，打造具有全球资源配置能力的活力中心区。加速园区基础设施建设。推进金盏国际合作服务区规划建设，完成中区街区控制性详细规划编制工作，加快推进地铁 3 号线北小河以东站点建设，东苇路、天苇路开工。稳步推动 CBD 核心区地下空间、文化设施及南区重点项目建设。支持优质项目落地。升级朝阳区跨境贸易综合服务平台，为涉外经贸企业“引进来”和“走出去”提供优质服务。积极参与服贸会、进博会等重大投资推广活动，吸引重大项目落地。大力引入外资金融机构，提升金融服务实体经济质效。

以大尺度绿化提升环境承载力。统筹谋划公园城市建设。全力创建国家生态文明建设示范区，编制朝阳区公园城市建设规划暨三年行动计划，重点将朝阳东部地区“五乡十园”建设成为公园城市的示范区域。持续推动全区公园开放，继续探索开放式公园管理模式。推进增绿扩容。完成约 3000 亩造林绿化收尾任务。新建改造庆丰公园等 3 处公园绿地。建成朝南万亩森林公园二期。启动平房乡朝平公园、温榆河公园朝阳段二期建设。成功创建“国家森林城市”。推动绿道建设。启动朝阳区绿隔地区公园环绿道（朝阳段一期）工程建设，开展二期规划编制。

（三）在贯彻科教兴国战略上抢占先机，塑造发展新动能新优势

加快打造数字经济核心区。构建数字经济核心产业体系。以工业互联网、人工智能和数字安全等为核心，前瞻发展未来产业，积极布局互联网 3.0 新赛道，打造具有国际竞争力的产业集群。推动工业元宇宙创新联合体和共性技术平台建设，打造工业互联网产业园、示范园。建好北京市数字人基地，在三里屯等区域建设元宇宙标杆应用场景。构建人工智能前沿技术创新中心，推广人工智能技术企业信用评级。建设国际领先的数字安全创新基础设施，打造数字安全产业集聚区。加快光子产业布局，打造全市光子产业高地。高水平规划设计国药生命健康产业园，力争启动改造建设。深化朝阳园体制机制改革。推动中关村 24 条先行先试，建立全链条科技创新组织体系。建立“管委会+平台公司”机制，吸引平台公司和专业运营服务机构投资建设特色园区，提升园区运营管理水平。建立土地、楼宇空间全周期管理机制，强化新增产业项目准入、重大项目落地等精细化管理。夯实数字经济发展底座。加快数字经济算力中心落地，以市场化模式搭建人工智能公共服务赋能平台。提升北京国际大数据交易所能级，打造数字贸易和跨境电商产业高地。加快大数据平台等功能性项目建设，落地一批具有朝阳特色的大数据创新示范应用。实现阿里巴巴北京总部一期竣工，加快推动中国星网卫星互联网产业园等项目落地。

助力国际科技创新中心建设。抓好创新型企业引培。制定实施科技企业梯度培育计划，构建“摸底挖掘-入库培育-精准扶持”的培育机制，培育“专精特新”、独角兽等优质企业。吸引外资研发中心、国际创新组织、国际科技服务机构，全面集成科技招商政策资源，推动网易数字创新中心等项目落地，促进已有外资研发中心扩大研发投入。优化创新创业服务。深入开展“扶摇计划”，建设与中科院转化对接的科技创新“桥头堡”，推动重点产业领域成果转化与创新发展。深化“数智化”科技创新服务平台建设，聚集区域高等院校、科研院所等科技创新资源，推动各类资源有效对接。加强专业化科技企业孵化器、加速器、众创空间建设，提升“科技企业赋能站”服务效能。加大政策支持力度。持续推进国际创业投资集聚区 2.0 建设，吸引国际知名创投机构入驻，支持创投机构开展早期投资、硬科技投资和长期投资。加快应用场景建设，组织政府部门、龙头企业发布重点应用场景，建立应用场景与科技企业需求对接机制。

强化现代化建设人才支撑。加速集聚国内外高层次人才。以“凤凰计划”人才工程为引领，围绕提升增量，精准延揽国内外高层次人才，强化科技人才、青年人才支持力度。做优做强朝阳国际人才创业大会，打造国际优秀人才和项目落地首选站。完善全链条人才服务体系。落实落细服务支持举措，健全党委联系服务专家、人才服务专员等制度，发挥人才发展公司市场化、专业化优势，为人才提供全方位、全周期服务保障。提升国际化人才

生态。加快推进国际医院、国际人才公寓等重点项目建设，全面提升国际化环境和服务水平。

（四）在推动城乡融合发展上寻求突破，提高发展平衡性和协调性

深入推进城乡融合发展。持续落实城乡融合发展三年行动计划。聚焦“三个三”发展思路，抓好城乡融合发展 2023 年任务落实。协调加快王四营、东风、平房、十八里店乡城市化综合实施方案审批程序，完成小红门和高碑店综合实施方案编制。启动十八里店小武基组团规划实施。全面启动整建制农转非。推动全区整建制工作方案尽快通过市级审批，做好预算安排、人员培训、宣传动员等工作筹备，有序推动 7.8 万名农民整建制转居。全力破解重点问题。推进官悦新城等 38 个项目房屋产权证印发。实现南磨房石门南区等 3 个安置房开工。推进金盏马沙雷棚改等项目尽快入市。推动教育和医疗资源、道路建设向农村地区倾斜，初步梳理出 2023 年农村地区基本建设项目 81 个，数量和资金量均占总量的近 80%。

促进农村集体经济健康发展。用好区级统筹专班机制。完善“村地区管”机制，积极争取农村集体经营性建设用地入市试点。依托区级统筹专班和平台公司，推动高碑店半壁店村试点项目开工建设。进一步深化区级统筹路径，推动东风苇西地块等 9 个产业项目建设。加强集体“三资”监管创新。持续落实农村集体企业规范管理三年行动，逐步清理经营异常集体企业。规范涉地合

同管理流程，完善合同审批和解除工作机制。持续深化农村集体产权制度改革。统筹推进乡级产权制度改革，探索与农村城市化相结合的乡级产权制度改革路径。

提升乡村社会治理水平。持续加强人居环境长效管护。深入实施农村人居环境整治提升五年行动，分类推进 45 个现状村人居环境长效管护。强化村庄基础设施管护机制，抓好已建成的 20 个美丽乡村维护，引导各村实现由建向管转化。推进黑庄户小鲁店村民居改造试点，创建美丽宜居村庄。严守耕地保护红线。推动基本农田示范田建设，提升耕地利用水平。实施朝来农艺园科技示范三年行动，大力发展都市现代农业。

（五）在城市建设治理上精益求精，优化城市功能品质

全面提升生态环境质量。打好污染防治攻坚战。围绕“降尘、控车、治烟、减排”开展攻坚行动，协同控制 PM_{2.5}、臭氧污染，推动重点街乡 TSP 专项治理。坚持“保好水、治差水”，推进入河排污口清理整治，确保 8 处国考、市考断面水质达标，完成通惠灌渠（高碑店路—五环路路段）治理水下主体工程。完成 10 个单位（小区）自备井置换。有效管控农用地和建设用地土壤污染风险，保持土壤环境质量总体稳定。全面推进“双碳”工作。研究出台碳达峰工作方案，围绕新能源、建筑、交通等重点领域，力争落地一批低碳示范项目，推动既有建筑绿色化改造。完成劲松三区等 17 个老旧小区供热管网改造工程，提升节能降碳水平。

扎实推进疏解整治提升。推动“疏整促”专项行动实施。加

快推进违法建设治理，完成“基本无违法建设区”创建工作。保持开墙打洞、群租房、占道经营等动态清零。有序推动老旧小区和棚户区改造。老旧小区整治新开工 15 个，完工 15 个，加装电梯开工 50 部、完工 150 部，实现劲松 114 号楼拆除重建项目竣工。完成棚户区改造 104 户，加快永安里地块入市前期工作，推进酒仙桥等征收项目实施。提升公共空间品质。完成亮马河提升治理，开展北小河（京承高速路至五环路段）、坝河（酒仙桥路至郎园段）滨水空间建设。

着力强化城市建管。优化出行环境。启动亮马河北路五环至机场二高速段建设，推动兴坝路、阜阳西街开工，加快京哈高速加宽改造、京密快速路建设，建成双桥东路等10条主次支路，完成55万平方米城市道路维修工程。完成望京区域、加快朝阳大悦城周边（一期）交通综合治理工程。深入挖掘停车资源，新增停车位3500个。加强环境治理提升。完成三环路朝阳段、东长安街延长线朝阳段等景观亮化工程，完成63条无灯道路太阳能临时路灯安装项目。加强环境专项整治力度，启动民航三中心周边环境整治，推进姚家园北街二期环境整治，加快三里屯路环境整体提升，推动亮马河地区架空线入地。开展新一轮背街小巷精细化整治提升。发挥“门前三包”信息化管理平台作用，深化“门前三包”责任制规范管理。

推进平安朝阳建设。保障城市运行安全稳定。全面开展安全生产大检查，强化燃气、农村自建房等安全整治，完成25万户燃

气用户更换、加装安全型配件，有效防范化解重大安全风险。加强食品药品全链条安全监管，全力创建国家食品安全示范城市，食品抽检合格率高于98.5%，药品抽检合格率达到99%。做好电气热能源日常运行、消除隐患等工作，确保城市运行安全有序。加快区级消防指挥中心建设，持续优化消防站点布局，推进5处高层小区外墙保温改造，完成10处存在突出隐患高层住宅小区消防设施维护。制定完善重点突发事件应对工作机制，加强应急救援队伍建设。强化禁毒宣传阵地建设，普及禁毒法律法规。深入化解金融风险。有序开展防范和处置非法集资工作，完善预付费监管机制，对存在重大风险或违规行为的风险企业，督促完成整改，化解风险存量。

（六）在办好民生实事上全力以赴，释放更多发展红利

推进健康朝阳建设。优化卫生资源配置。推进国家中西医结合医学中心来广营院区、安贞东方医院等重点工程建设，实现朝阳医院常营院区开诊。加强社区卫生服务中心建设，提高社区卫生服务站数量至190家。开展“中医中药街乡行”活动，推动中医药健康文化教育体验基地建设。提升公共卫生应急管理水平。实施新一轮公共卫生应急管理体系建设行动计划，增强院前急救能力。认真落实新阶段疫情防控举措，重点抓好老年人和患基础性疾病群体的防控，着力保健康、防重症。保障群众就医用药需求，不断优化发热门诊就诊流程，积极储备救治床位、医疗物资，做好重点药品市场供给和精准投放。加快推进疫苗接种，提高老

年人群疫苗接种覆盖率。深化爱国卫生运动，倡导健康生活方式。

持续促进和稳定就业。落实就业支持政策。持续推动用人单位岗补社补等政策落地，最大限度惠及企业。健全就业服务体系。完善市场全链条参与就业公共服务机制，深入推进“互联网+就业服务”，深挖岗位资源，全年开发岗位不少于 8 万个。加强重点群体就业帮扶。对登记失业人员进行“一对一”就业帮扶，促进 2 万名登记失业人员实现就业，按时足额发放失业保险金、失业补助金。做好高校毕业生就业服务，确保本区户籍高校毕业生就业率达到 95%。

进一步完善社会治理体系。深化“接诉即办”改革。坚持“首接负责制”，进一步压实响应和处置责任。创新未诉先办机制，打好“每月一题”攻坚战，推动网格化主动治理。引导更多行业主体参与诉求办理，建立“我在现场”群众发现问题平台，开展难点诉求群众评议。用好大数据等技术，对诉求办理进行实时监测及预警调度指挥，做好诉求处置前置。夯实社区治理工作。优化调整 20 个大型社区，深化“一刻钟社区服务圈”建设，建设 5 个“一刻钟便民生活圈”，实施 10 处社区服务用房改造，建成 10 个市级社区服务空间开放式示范点，建设更多全要素小区、全景楼院。加强治理队伍能力建设，做好社工招录，充实社区骨干力量，用好“五社联动”机制，提升社工专业能力。抓好两个“关键小事”。扎实推进垃圾分类，持续开展“垃圾清运不及时”专项治理，高安屯厨余垃圾处理厂完成主体结构建设。大力解决

物业管理突出问题，丰富物业矛盾多元调解手段，设立物业管理纠纷人员调解委员会。

促进公共服务优质均衡。持续提升教育发展水平。加快优质资源布局和规模学校建设，完善集团化学校共建共享机制，打造具有影响力的集团化办学品牌。扩大教育资源供给，实施学前教育发展提升行动计划，力争公办幼儿园占比 48% 以上，普惠性幼儿园覆盖率提升至 87% 以上。多渠道扩增学位，新建、改扩建 2 所中小学，启动 3 所学校建设。巩固“双减”工作成果，推进校内教育提质增效，做好地下违规培训治理工作。深化养老服务体系建设。鼓励社会力量连锁运营养老服务设施，深入落实社区养老服务驿站建设运营管理实施细则。持续提升基本养老服务水平，推进老年餐桌建设，新增家庭养老照护床位不少于 300 张，加强养老助餐服务管理。搭建区域养老服务共享平台，深化街乡区域养老联合体建设。推进区域协同发展。稳步推动支援合作，新增一批企业纳入朝阳区支援合作企业发展共同体，加大产业协作力度，帮助察右后旗做好国家级地质公园旅游产业规划。加强与津冀地区文化交流合作，引导有外迁意向且符合副中心产业定位的企业向通州转移。

更大力度提升社会保障效能。全面加强民生工程建设。解决困难群体住房难问题，竣工各类保障性住房 8000 套。推进公共服务场所无障碍环境建设和改造，完成 200 户残疾人居家无障碍环境改造。持续巩固兜底保障成果。夯实分层分类的社会救助体

系，实现精准高效救助。推进新业态职业伤害保障试点工作，进一步优化业务流程。做好重要民生商品保供稳价。落实好阶段性扩大社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，及时足额发放价格临时补贴。

各位代表，2023 年我们要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚决落实党中央和市委的决策部署，在区委坚强领导下，在区人大、区政协监督支持下，担当作为、求真务实，坚定信心、锐意进取，围绕全年各项任务目标，强化前瞻性谋划、系统性推进、针对性落实，全力抓好各项工作落地实施，争当全市高质量发展的排头兵。