

# 北京市朝阳区国民经济和社会发展 第十个五年计划纲要

## 一、总体发展目标

“九五”期间，全区国民经济和社会发展取得重大成就。经济持续快速增长，综合经济实力迈上新台阶；城市建设取得新进展，城市管理提高到新水平；各项社会事业取得新进步，人民生活水平稳步提高；各项改革持续深化，外向型经济蓬勃发展。“九五”计划的圆满完成，标志着我区综合发展水平和现代化进程已历史性地站在新的起点上，开始进入向现代化迈进的快速发展新时期。

面向新世纪，我们面临新的发展机遇：北京绿化隔离地区建设，将全面加快农村城市化进程；北京商务中心区建设，将加快现代服务业和开放型经济发展，推进区域国际化进程；北京电子城建设，将促进高新技术产业发展和传统工业调整，对把我区建设成为高新技术转化区具有龙头作用；北京市申办 2008 年奥运会，朝阳区作为申奥主战场，将加快城市面貌的改观和城市功能的完善，推进城市现代化进程。同时，我们还面临着我国加入世界贸易组织的挑战。

“十五”期间，要坚持以邓小平理论和党的基本路线为指导，认真贯彻落实江泽民同志“三个代表”的重要思想和市委、市政府、区委的部署，以发展为主题，以结构调整为主线，以改革开放和科技进步为动力，以提高人民生活水平

为根本出发点，紧抓机遇，全力推进“国际商务中心区、高新技术转化区、文化教育发达区、富裕文明新城区”的建设，加快农村城市化、城市现代化和区域国际化进程，为北京市率先基本实现现代化做出重要贡献。

“十五”期间，国民经济和社会发展的主要目标是：

经济发展。区域国内生产总值年均增长 10%。地方财政收入年均增长 10%。

创新能力。科技进步对经济增长贡献率达到 60%，高新技术产品产值占工业总产值的比重达到 50%。

社会发展。全区人口年均自然增长率为 1‰以下，全区户籍人口控制在 205 万人。城市登记失业率控制在 2%左右。基本形成覆盖全社会的社会保障体系。

人民生活。扣除物价上涨因素，城镇居民人均可支配收入年均增长 6%左右，农民人均可支配收入年均增长 6%左右。

环境保护。污水处理率达到 90%。建成区生活垃圾无害化处理率达到 100%。城市绿化覆盖率达到 40%，城市人均公共绿地面积达到 15 平方米。

## **二、加快开放调整**

以显著增强区域经济整体竞争力为目标，坚持不求所有，但求所在，整合资源，优化存量，全面对内对外开放，加快发展现代服务业、高新技术产业和现代农业，构筑区域特色经济新格局。

## **（一） 发展开放型经济**

### **1、扩大对内对外开放**

全面实施开放战略，坚持对内对外开放并举。按照市场经济原则，打破所有制界限，广泛吸引国内有实力的知名企业，特别是民营企业、私营经济来我区投资。进一步提高利用外资的质量和水平，吸引跨国公司、世界知名企业入驻我区。拓宽对内、对外开放领域，引导内外资重点投向高新技术产业、现代服务业、房地产业、文化教育体育产业、都市型工业和都市农业；投向电子城、北京商务中心区、边缘集团、绿化隔离地区、南部和北部工业园区、温榆河畔绿色生态走廊等地区。改进引资方式，做好项目包装，建立引资项目库，加大项目招商力度。努力探索与辖区内涉外机构加强联系与合作的有效途径。认真办好商务节，使其成为朝阳区的特色品牌招商活动。

### **2、进一步扩大出口**

坚持以质取胜，优化出口产品结构。依托电子城、望京新兴产业区，扩大电子信息、通讯等高新技术产品出口；依托崔各庄、黑庄户等农业出口创汇基地，扩大农产品和特种养殖产品出口；依托北京商务中心区，扩大服务贸易出口；依托雅宝路、秀水街服装和潘家园古玩两大民间贸易品牌，扩大特色民间贸易出口。实施市场多元化战略，积极扩大出口市场。深度开发东南亚、日本、美国等传统市场，大力开发独联体、东欧、拉美、非洲等潜力较大的市场，积极开发新兴市场。充分发挥朝阳口岸的优势，积极配合市有关部门

调整好规划布局，理顺管理体制，形成北京市进出口基地。

### **3、实施“走出去”战略**

努力扩大境外投资。支持具有相对成熟技术和管理水平的服装、食品、家具、机电类企业，到有市场潜力的国家和地区开办企业和设立机构，开展境外投资和加工贸易。鼓励企业对外承包工程，开展劳务合作。积极开拓国内市场。鼓励我区有实力的企业到外省市投资，特别是参与西部地区开发建设。

#### **（二） 调整产业结构**

##### **1、大力发展服务业**

优先发展现代服务业。以北京商务中心区为龙头，辐射带动首都机场、朝阳口岸、朝外大街、亮马河、亚运村等地区，重点发展：通信、网络、传媒、咨询等信息服务业；银行、保险、证券、信托、基金等金融服务业；会计、审计、评估、法律等中介服务业；教育培训、会议展览、国际商务等新兴行业。

加快发展旅游业。整合区域旅游资源，充分发挥辖区内宾馆、饭店旅游资源丰厚的优势，逐步形成集旅游、娱乐、住宿、餐饮、购物、健身于一体的旅游服务网络。完成朝阳公园建设。积极开发农业观光、文化休闲、体育健身和会展等特色旅游。完善中华民族园、奥林匹克公园、东岳庙、朝来农艺园、莱太花卉交易中心、郁金香花园、霸新绿色种植园、通胜高科技农业园、黑庄户观赏鱼交易中心、世界货币公园等景点建设。规划建设一批旅游线路。进一步规范旅游

市场，改善旅游综合环境。

培育教育和文化体育产业。适应多层次消费需求，构建教育、文化、体育消费热点。积极探索与国内外联合办教育的新途径、新模式，引进国际国内名校，实行联合办学，发展教育产业。建成职教实习大厦和朝阳职教中心。发挥区域文化资源优势，发展大众文化与高雅文化相结合的文化产业。建设紫光影视城，整合北京电视中心、中央电视城等文化资源，带动区域影视文化业发展；完善图书城，发展图书音像业；充分利用朝外大街、东三环、东四环、公路一环、京密高速路、北京商务中心区、奥林匹克公园等区域的地理位置优势，发展广告业。加大推进现有体育场馆实行企业化、产业化经营的力度，在绿化隔离地区，积极开发休闲型、健身型、训练型、竞技型等多种形式的体育产业。建成朝阳体育中心和射击射箭训练中心。

壮大房地产业。利用我区土地资源的优势，以边缘集团、北京商务中心区、奥林匹克公园、绿化隔离地区和城区危旧房改造为重点，加快发展房地产业。加强对全区土地开发的规划和管理，提高土地利用效率。建立统一、开放、竞争、有序的房地产开发体系和运行机制，活跃房地产市场。拓展房产租赁业。

改造提升商业。调整商业规模结构。具有一定知名度的大型商业企业进一步扩大规模，向集团化方向发展；中小型商业企业向特色经营、便民利民方向发展。完善商业经营体系。以京客隆为基础，挖掘网点资源优势，发展大型商业连

锁超市；以金盏汽车城和东部大型建材城为重点，规划建设一批大型特色市场；坚持拆建并举，规划建设一批便民市场。调整商业经营方式。积极推行连锁经营、物流配送、电子商务等。调整商业布局。完善社区便民服务商业网点；加快边缘集团、绿化隔离地区商业中心区建设；加紧规划北部商业圈、南部四惠桥商业中心建设；完成朝外商业街改造任务，塑造市级商业中心形象；规划建设特色品牌文化商业街。

加快发展物流仓储业。在首都机场和十八里店地区，沿高速路两侧积极发展现代仓储物流业。在三间房、百子湾地区积极发展仓储业。带动发展高效的运输业。

## **2、加快发展高新技术产业**

支持电子城发展。积极实施电子城与望京新兴产业区土地资源整合，拓展电子城发展空间，为电子城产业辐射、延伸创造有利条件。

坚持龙头带动。以电子城为龙头，以区域内科研院所为依托，重点发展电子信息、生物工程、现代医药、新材料和环保等高新技术产业，带动望京新兴产业区发展成为高新技术产品转化基地、高新技术企业生产基地和留学归国人员创业基地，带动北部工业园区和中华民族园“IT科技城”发展，形成电子城、望京新兴产业区、北部工业园区和中华民族园

“IT科技城”共建朝阳区高新技术产业发展的新格局。广泛运用高新技术和先进适用技术改造提升传统工业，重点发展服装、食品、家具、印刷等都市型工业，实现传统工业的改造升级。加大实施“名牌战略”的力度，培育一批新的知名

品牌。推进南部工业园区建设，形成以都市型工业和新兴产业为主体的生产基地。加大对区域内工业企业搬迁的服务力度，加速淘汰污染严重、工艺落后、高能耗的工业企业。

### **3、提高建筑业发展水平**

适应我区大规模开发建设需要，加快发展建筑业，并带动新型建材、装饰装修等相关产业发展。加大建筑业资源整合力度，培育、壮大建筑龙头企业，提高建筑企业市场竞争力。按照市场经济原则，规范建筑业市场，形成开放、竞争的建筑市场体系。

### **4、发展现代农业**

调整结构。重点发展精品农业、创汇农业、观光农业、特种养殖业和绿色产业。种植业要加快向优质菜果、精品花卉、经济林业等方向发展。养殖业要加快向节粮型、低污染、高产出的优良畜禽品种和特种养殖方向发展。建立向养殖园和养殖小区集中的生态型畜牧业。规划建设黑庄户观赏鱼产业带。引导多元投资，共同开发绿色休闲、经济林木、优质种苗、优质果品等绿色产业，建成一批特色鲜明的绿色产业项目。积极探索以绿色产业接全民健身、绿色产业接旅游观光、绿色产业接农民致富三种模式为主的绿色产业发展模式。建立安全食用农产品生产体系。

调整布局。在城乡结合部的城市发展区，发展绿色产业；在调整保护区，发展高效农业园和花卉苗木种植；在都市农业重点保护区，发展农产品生产基地。继续完善朝来农艺园、通胜高科技农业园、郁金香花园、霸新绿色种植园等建设，

加快楼梓庄乡、崔各庄乡农业出口创汇基地、黄港都市农业示范区等基地建设。

调整经营方式。培育农产品加工、销售龙头企业，引导和鼓励农业生产向农业贸易延伸，提高农业产业化水平。建立农业社会化服务体系，重点发展由农民或个体联合体作为投资主体的社会化服务组织。

### **三、全面深化改革**

改革创新是推动经济和社会快速发展的根本动力。坚持有所为、有所不为，在改革的广度、深度和力度上取得新的突破。

#### **（一）完善所有制结构**

调整国有经济布局。加快国有资本从商业、建筑业等一般竞争性领域退出。抓住重点行业、重点项目，通过资本运营、资产重组等方式，广泛吸引社会资本，培育跨行业、跨地区、跨所有制的企业集团，发展混合所有制经济。

加快国有、集体企业改革。完成国有、集体企业产权制度改革。规模较大、优势较强的国有、集体企业要加快建立现代企业制度，建立和完善法人治理结构。重点抓好青岛、京客隆、朝开、田华集团等一批骨干企业的改制工作，支持企业上市。放开搞活国有小企业，通过改组、联合、兼并、租赁、承包、托管、出售、破产和股份合作等多种形式，引导小企业向“专、精、特、新”方向发展。继续强化企业的

财务管理和质量管理，提高企业的现代化管理水平。加大乡镇企业重组转制力度，企业转制面达到 90%。

大力发展非公有制经济。切实为非公有制经济发展创造公平竞争的环境，实行与国有企业同等待遇。鼓励非公有制经济进入基础设施、物业管理、环境卫生、教育技术服务等公共服务领域；鼓励非公有制经济参与国有、集体企业的资产重组，参与北京商务中心区、绿化隔离地区、南部和北部工业园区的开发建设。在技术、管理、培训等方面为非公有制企业提供优质服务。

## **（二）完善公有资产管理、监督、运营体制**

积极探索有效的国有资产管理体制，建立由国有资产管理机构、国有资产运营机构和国有投资企业三个层次的国有资产管理监督和运营体系。理顺和规范国有资产运营机构与政府、企业之间的关系，赋予其国有资产出资人的权力，实现国有资产保值增值。

加快农村集体资产管理体制改革，积极探索农村城市化进程中集体资产管理的有效途径，保护农民合法权益。

## **（三）加快投融资体制改革**

对经营性基础设施项目、竞争性项目，加强政策引导，建立以企业为主体，社会广泛参与的多元投资机制。对投资项目，严格执行项目资本金制度和项目法人责任制，建立和完善投资风险约束机制。加大资产整合、优化存量力度，做好项目包装上市，增加企业直接融资的比重，逐步建立企业、政府、银行联动发展的新机制。

#### **（四）深化城市和农村管理体制改革**

完善城市管理体制。坚持责权利统一的原则，推进城市管理重心下移。按照“权随事来，财随事走”的原则，解决街道城市管理与职能部门职责交叉的问题。实行“政企分开、政事分开、管养分开”，建立城市环卫、园林、市政等作业及养护的企业化和市场化运作机制。

推进农村管理体制改革。加快完成绿化隔离地区各乡改地区办事处以及具备条件的地区办事处改街道办事处的工作。

#### **（五）深化社会保障体制改革**

加快形成独立于企事业单位之外、资金来源多元化、保障制度规范化、管理服务社会化的社会保障体系。

完善城镇社会保障体制。基本建成面向城镇职工的基本养老、医疗、失业、工伤、生育“五险合一”的社会保障体系。扩大基本养老保险覆盖面，加快建立公务员基本养老保险制度。加快城镇职工基本医疗保险制度改革，形成包括公务员医疗补助、大额医疗互助、企业补充医疗保险、商业医疗保险以及社会医疗救助等多层次医疗保险体系。继续扩大失业保险覆盖面，建立与市场机制相适应的失业人员生活保障机制。完善工伤保险制度。适时推出生育保险制度。实现非公有制企业的参统率达到 95%。筹备建设社会保险中心。

完善农村社会保障体制。完善农村合作医疗，健全农村初级卫生保障服务体系，稳步推进农村养老保险制度改革和农村居民最低生活保障制度建设。

建立社会保障事业社会化管理机制。逐步实现离退休人员、失业人员社会保障金由社会机构发放。强化和改进社会保险基金征缴工作，各项社会保险基金收缴率达到90%以上。加强社会保障基金的管理与监督，提高基金运营效率。

## **（六）推进行政管理体制和政府职能转变**

加快行政管理体制改革。按照精简、统一、效能的原则，积极有序地推进政府机构改革。加强政府自身建设，建立完善的公务员竞争上岗制度。建立健全监督制约机制和决策专家咨询机制，推进决策民主化、科学化。建立廉洁高效、运转协调、行为规范的行政管理体制。

切实转变政府职能。加强宏观调控职能，加快政府管理由直接干预经济向间接调控转变，将政府工作的重点放到调控经济运行、维护社会公平、管理公共事务、监管国有资产、营造市场环境等方面。改善投资环境，强化为纳税人服务的意识，完善招商投资服务中心和“一站式”服务的功能。

推进财税体制改革。建立区与街、乡收支挂钩的税收分成机制，实施区与街、乡财政管理体制改革方案。建立区域税源户动态管理网络，加大对重点税源户的服务力度，建立涵养税源的激励机制和税收征管保障机制。逐步提高财政收入占国内生产总值的比重，提高财政保障能力。加快推进财政支出制度改革，财政资金要从对企业的直接投入中退出，转向对建立社会保障体系、发展社会事业加大财政支持力度，逐步建立适应社会主义市场经济要求的公共财政框架。

## 四、推进“三化”进程

实现农村城市化、城市现代化、区域国际化是朝阳区跨越式发展的集中体现，是北京迈向国际化大都市的重要组成部分。要坚持城乡一体，科学规划，加快建设，协调发展，努力塑造经济实力雄厚、城市功能完善、生态环境优良、管理水平一流的现代化朝阳新形象。

### （一）全面推进农村城市化进程

**完善规划。**全面实施绿化隔离地区 16 个乡的控制性详细规划，完成次隔离地区 8 个乡的区域规划。认真实施土地利用总体规划。

**改善环境。**加大农村道路建设力度，实现农村道路与高速路、主干道、次干道联网，加快水、电、气、热、环卫等市政基础设施和商业、学校、医院、银行等配套服务设施建设，使农村地区道路等市政基础设施、配套服务设施水平与中心城区相匹配。加大环境综合整治力度，着力解决脏乱问题，全面改善农村环境。

**加快新村建设。**全面实施绿化隔离地区新村建设规划，改善农民居住条件。依托奥林匹克公园，推进洼里、大屯、来广营等乡的新村建设；依托城市边缘集团，推进东坝等乡的新村建设；依托温榆河畔绿色生态走廊建设，在次隔离地区规划建设中心城镇。

**促进社会发展。**加大文化、卫生、教育、体育事业和精神文明建设等方面的投入，促进农村各项社会事业发展，促

进农民思想观念和生产生活方式向城市化方向转变。通过调整农业结构和发展非农产业，开拓农民增收渠道，实现农民致富。适当发展符合首都经济需要的劳动密集型产业，开拓农民就业渠道，保证转居农民充分就业。

## **（二）提高城市现代化水平**

### **1、优化城市空间布局**

建设完善城市中心区；加快建设绿化隔离地区；启动东坝集团，完善定福庄集团，健全北苑集团，提升酒仙桥集团，推进垡头集团建设；规划建设农村次隔离地区。规划建设以电子城、望京新兴产业区、奥林匹克公园为重点的北部板块；以北京商务中心区、朝阳公园为重点的中部板块；以京沈、京津塘两条放射线和朝阳口岸为重点的南部板块。逐步形成城市中心区——绿化隔离地区——城市边缘集团——次隔离地区四个横向层次和北、中、南三个纵向板块的发展格局。

### **2、构筑现代化城市交通体系**

配合市里完成地铁 13 号支线、地铁八通线、地铁 5 号线、公路一环、京密高速路等道路建设和望京客运中心站、南豆各庄货运主枢纽、四惠桥公交枢纽工程。积极筹资，修建北苑路、通惠河北路、朝阳北路、曙光路、亮马河北路以及二环路、三环路、四环路连接线道路；拓宽朝阳路东大桥至东三环地段。统一规划，多元投资，加快区内停车场建设，缓解城区、居民小区停车难问题。

### **3、塑造现代化城市形象**

加快北京商务中心区、望京新兴产业区、奥林匹克公园、

朝阳公园等地区带有标志性建筑的城市广场建设，展示具有朝阳特色的现代化城市新形象。大力推进“现代化城市环境风采”工程，每年建成2条绿化精品街。实施东三环等大街高品位的夜景照明工程。

#### **4、加速城市危旧房改造**

制定规划。编制危旧房改造专项规划及年度实施计划。重点抓好国贸商业圈、呼家楼向军南里、南三里屯、朝外地区、和平一、二、三村等地区的危改项目。力争基本完成全区危旧房改造任务。

以多种形式促危旧房改造。以市政基础设施建设带动危旧房改造；以房地产开发带动危旧房改造；以住房制度改革带动危旧房改造；以绿化隔离地区新村建设带动危旧房改造。

#### **5、推进生态环境建设与可持续发展**

加强绿化美化建设。全面完成68.55平方公里绿地建设任务，建设一批供市民健身、休闲的森林公园、综合公园、主题公园及产业型绿地项目，加强沿河、沿路的防护绿地建设，形成以公益性公园、生态防护林和经营性绿色产业三大体系为主的区域性绿化格局。抓好“五河十路”绿色通道建设。加快城区万平方米集中绿地建设，城市新增绿化面积年均达到60公顷。加强城区道路主干道和水系两侧绿化带建设，完成东四环路两侧百米绿化带建设，规划建设温榆河畔绿色生态走廊。通过合理设置公园、公共绿地、居住区绿地、道路绿地、单位庭院绿地和防护绿地，形成布局合理、功能

齐全的绿地系统。

加强垃圾粪便无害化处理。基本解决全区垃圾分类收集、清运和消纳问题。垃圾资源化综合利用率达到 30%。完成高安屯绿色环保电站和北部垃圾消纳场建设任务；建设清洁车辆场，增加机扫车辆，实现 50%道路面积的机械化清扫；加快密闭式清洁站建设，新建小区和扩建城区全部实现垃圾收集、清运密闭化，城乡结合部及农村地区的垃圾逐步实现密闭式专业清运。积极采取措施，做好可利用废弃物的再利用。完成酒仙桥地区、小红门乡、大屯乡等地区的粪便处理场建设。每年新建、改造一批公厕。新建小区全部完成环卫设施配套建设。

加大环境污染治理力度。防治大气污染。发展清洁能源，完成 10 吨以下燃煤锅炉改造任务，建成区平房居民生活及采暖用煤全部用清洁能源取代。控制机动车尾气污染。市区主要大气环境质量指标年均值达到国家空气环境质量二级标准。加强对工业污染源的监督管理。防治水污染，严格实施排污申报制度。防治噪声、电磁、光、辐射（放射性）污染，区域噪声达标区覆盖率达到 100%。

切实加强水资源保护、开发与合理利用。加快发展节水农业、工业和服务业。全区节水灌溉面积达到 100%。积极推广应用节水技术，推广使用节水器具。加快再生水利用。实施雨洪利用，回补地下水。以治理萧太后河、坝河等区域内水系为重点，把全区骨干排水河道防洪标准提高到 20 年一遇的水平。加强水环境综合整治，实现四环内雨污分流，建

成风景观赏河道，水质达到四级标准；四环路以外的河道进行重点治理，水质达到五级标准。实施北部以黄港乡、东部以金盏乡、南部以黑庄户乡为中心的集中供水工程，改善乡村水环境，提高饮水质量。

## **6、加快“数字朝阳”建设**

加快信息网络基础设施的建设。加快高速宽带信息网和用户接入网建设，促进全区各单位信息系统和数据库联网，实现网络资源共享。

加快信息技术应用，推进区域信息化。推进政府行政管理信息化，形成统一的区级政府网络平台和公共信息平台，实现部分政务网上办公。推进社会公共服务信息化，加强社会公益性的信息化建设，建立完善的城市基础数据库系统。推进企业生产经营信息化，重点应用数字技术促进产业升级。积极促进金融、财税、贸易、工商管理等领域的信息化。加快电子政务、科教、劳动社会保障和社区服务信息等应用系统工程建设，基本形成比较完善的信息应用服务体系。加快计算机和网络知识普及，提高全民信息化意识和素质。建设数字商务中心区。

## **7、提高城市管理和服务水平**

加强规划管理、市政管理和社区管理。加大综合执法和城管监察力度。继续拆除违法建设。加强对小区配套设施的管理和合理利用。坚决取缔各类自发性市场。落实《北京市“门前三包”责任制管理办法》。规范主要大街及重点地区广告设置。

## 8、全面加强社区建设

改革城市基层管理体制，建立与社会主义市场经济体制相适应的社区管理体制和运行机制。加强社区居民自治组织的建设，建立起以地域性为特征、以认同感为纽带的新型社区，构建新的社区组织体系。坚持政府指导和社会共同参与相结合，合理配置社区资源，发展社区事业，建设管理有序、服务完善、环境优美、治安良好、生活便利、人际关系和谐的新型现代化社区。

拓展社区服务。开展面向老年人、儿童、残疾人、社会贫困户、优抚对象的社会救助和福利服务，面向社区居民的便民利民服务，面向社区单位的社会化服务，面向失业人员的再就业服务和社会保障社会化服务。社区服务要坚持社会化、产业化的发展方向。

发展社区卫生。加强社区卫生服务站点建设。城区社区卫生服务覆盖率保持在80%以上。

繁荣社区文化。发展社区文化事业，不断完善公益性群众文化设施。充分利用街道文化站、社区服务活动室、社区广场等现有文化活动设施，组织开展丰富多彩、健康有益的文化、体育、科普、教育、娱乐等活动；加强对社区成员的社会主义教育、政治思想教育和科学文化教育，形成健康向上、文明和谐的社区文化氛围。

美化社区环境。整治社区环境，净化、绿化、美化社区。创建绿色社区，营造绿色生活环境。

加强社区治安。建立社会治安综合治理网络，按照“一

区（社区）一警”的模式调整民警责任区，设立社区警务室，健全社会治安防范体系，实行群防群治。

### **（三）推进区域国际化**

#### **1、加快北京商务中心区建设**

坚持规划优先。采取国际招标方式，体现国际化标准和中国传统文化相结合的特色，注重完善功能，高起点、高标准制定商务中心区的整体规划。统筹安排土地开发和基础设施建设。

坚持市政先行。完善道路等市政基础设施，建立便捷的交通体系；建设宽带多媒体网络等现代信息基础设施，创造与国际接轨的智能化商务办公环境。加强绿化美化，充分利用通惠河水资源环境，创造优美的休闲环境。

坚持突出重点。推进土地功能置换，全面完成区域内工业企业的搬迁。集中建设国贸桥“金十字”地区，建成国贸三期、世界科贸中心、中央电视城等一批标志性项目。基本完成核心区的开发建设，初步展示商务中心区形象。

坚持市场运作。组建北京商务中心区股份有限公司，努力实现土地一级开发，充分发挥资本运作的优势，实现政府推动与市场运作的有机结合。积极推进商务中心区管理体制变革和政府职能转变，建立符合国际惯例的高效服务体系。发展和健全各种中介服务体系，营造优良的服务环境，提高商务中心区集聚和扩散生产要素的能力。

#### **2、全力配合推进奥林匹克公园建设**

完成奥运主场馆 4 平方公里的拆迁平整。参与奥林匹克

公园的开发建设。力争3年左右时间完成7.6平方公里的森林公园建设。高质量完成洼里、大屯、来广营等奥林匹克公园所在地及周边地区的绿化建设任务，营造具有国际水准的绿色生态环境。

## **五、实施科教兴区**

未来发展，科技是先导，教育是基础，人才是关键。要充分发挥区域科教资源优势，促进科技成果转化，坚持教育发展适度超前，争创一流，建立人才脱颖而出的机制，为新世纪朝阳的快速发展提供有力的支撑和保障。

### **（一）加快科技进步和创新**

充分发挥区域科技资源优势。整合区域内科技资源，充分利用辖区高等院校、科研院所等单位的科研优势和新产品开发能力，建立产学研一体化的科研开发机制。积极推进高等院校和科研院所科研成果的产业化。有重点的培育一批具有市场竞争能力和自主开发能力的骨干企业，鼓励企业建立研发基地，提高自主创新能力。

促进科技成果转化。建立创业基地，优化服务环境，鼓励科研单位通过技术转移、资产重组等不同形式创办高新技术企业，就地转化科研成果。完善望京新兴产业区科技企业孵化器的功能，鼓励高等院校、科研机构、企业联合创办形式多样的专业孵化器。加强技术市场建设，完善科技成果转化的创业、科技信息和技术推广网络服务，为

科技成果转化提供全程服务。

营造技术创新政策环境。进一步加大政府对科技的投入，充分发挥财政贴息和中小企业贷款担保资金的作用，逐步建立以政府投入为引导，企业投入为主体，社会资金广泛参与的投入机制。

加强科普工作。加强科普阵地建设，积极开展社区科普示范工程。大力开展青少年科普教育。利用区域大众传媒，宣传科学知识，增强全民科技意识，弘扬科学精神，提高广大干部群众的科学文化素质。

## **（二）努力实现教育整体水平创一流**

以基础教育为重点全面发展各级各类教育。努力提高基础教育水平和义务教育质量，全面实施素质教育。加快办学条件标准化建设，按照教育部颁布的相关标准，对全区学校实施达标计划。逐步实现小学小班额教学。实施“名校”工程，创建实施素质教育的20所中学示范校和50所小学示范校，在南部、中部、北部建立5所达到国家级、市级示范校水平的高中校。普及信息技术教育，完成教育部规定的“校校通”工程。提高学前教育水平，实施“名园”工程，国办园全部建成一级一类园，社会园达到上级上类幼儿园标准。提高职业教育水平。调整中等职业学校结构、布局和专业设置，逐步使三分之一的专业与高等职业教育的相关专业接轨。加强国际合作办学。积极发展成人教育，继续搞好成人培训工程。以社区学院为龙头，扩大办学规模，积极发展成人高等教育、高等职业教育及各种形式的岗位培训和继续教

育，建成布局合理的成人教育网络。努力使新增劳动力平均受教育年限提高到 14 年。

深化教育管理体制改。进一步扩大学校的办学自主权，建立学校自我发展、自我约束、自我管理的新机制。积极推进多种所有制办学体制的改革，鼓励社会力量办学，实现办学形式多样化。完善教育督导制度，建立自上而下“督政”与“督学”相结合的督導體系。

加强师资队伍建設。提高教师思想道德素质和学历层次，培养优秀骨干教师和学科带头人，引进名牌校长，大力提高教师队伍的整体素质。加强全员培训，强化继续教育，不断提高教师业务水平。小学教师大专以上学历达到 60%，初中教师本科以上学历达到 80%，高中教师全部达到本科以上学历。

加大投入，整合资源。坚持适度超前发展的原则，在继续保证教育经费“三个增长”的基础上，多渠道、多方面增加教育投入。对长期基础薄弱校要坚决进行调整改革，彻底改变落后面貌；对一般普通学校，通过引进名牌学校联合办学，提高质量；对办学效益好的学校扶优扶强，扩大办学规模。完善社区教育模式，实现社区教育资源共享。高度重视农村地区教育事业。积极推进农村教育示范校建设。

### **（三）着力开发人才资源**

不断更新用人观念，确立人才资源开发的新思路，在全社会形成尊重人才、用好人才的良好氛围。加快建立和完善有利于各类优秀人才脱颖而出的激励机制。建立科学化、规

范化的人才管理体制。拓宽培训渠道，创新培训模式，加大人才培养力度。采取公开选拔、招聘等措施，着力引进一批优秀中青年人才、复合型人才、高级管理人才和高级专业人才。建立和完善机制健全、运行规范、服务周到、监督有力的人才市场体系，促进人才合理流动，优化配置人才资源。加快朝阳区人才市场建设，发展网上人才市场，扩大人才信息库的容量。

## **六、推动富裕文明**

提高人民生活水平是经济和社会发展的根本出发点。要坚持经济、社会协调发展，完善社会发展体系，加强民主、法制和精神文明建设，推进社会进步，保持社会稳定，建设富裕文明的新城区。

### **（一）提高城乡就业和居民收入水平**

健全劳动力市场，拓展就业渠道。完善市场导向的就业机制。建立和规范各种职业介绍和就业服务中介机构，形成公益性与产业化相结合、覆盖城乡的职业介绍服务体系。积极发展中小型企业特别是各类劳动密集型企业。充分发挥个体、私营等非公有制经济在吸纳劳动力就业方面的作用。引导劳动者转变择业观念。建立全区失业管理监控中心。

加强职业培训，提高劳动者素质。加强职业技能开发和再就业培训，全面推行劳动预备制培训。初高中毕业生第一次就业前培训率超过 90%。

提高城乡居民收入。采取切实有效的措施，增加城镇居民收入，特别是低收入阶层的收入。要千方百计提高农村居民收入水平。努力缩小城乡居民收入差距。深化收入分配制度改革，实行按劳分配与按生产要素分配相结合。

## **（二）发展文化卫生体育事业**

繁荣文化事业。坚持正确的舆论导向，“用优秀的作品鼓舞人”，扩大先进文化的覆盖面和影响力。继续搞好“金秋艺术节”、“五月的鲜花”和“夏日文化广场”等文化活动。加强社区、村镇、企业、校园文化建设，形成覆盖全区的群众文化活动网络。加强文化设施建设，加大公益性文化事业的投资力度。建设朝阳广播电视大厦、望京文化广场等标志性文化设施。进一步拓展博物馆、文化馆、图书馆、剧场、影剧院等文化设施的服务功能。做好文物古迹保护和开发利用工作，完成东岳庙二期修复工程。规范和管理文化市场，促进文化市场健康发展。大力发展档案事业，初步实现档案管理现代化。

发展卫生事业。稳步推进医疗机构内部管理体制、医药流通体制、卫生监督体制改革。转变医院经营管理模式，鼓励内外资投向全民、集体所有制卫生机构，实现办医多元化。按照区域卫生规划，逐步形成北部以安贞医院、东北部以酒仙桥医院、中部以朝阳医院、南部以垂杨柳医院为中心的医院服务格局。健全卫生服务体系，基本建成社区卫生服务组织与中心医院分工合理、覆盖全区的卫生服务体系。重点抓好垂杨柳医院和预防保健中心改造建设。加强妇幼保健工

作。建立预防保健体系，加强重大疾病的监测和预防。甲、乙类传染病的总发病率控制在市下达的指标之内；食品卫生合格率达到 85%。大力开展爱国卫生运动，争创国家卫生城市。建立农村卫生服务网络，加强农村基层卫生队伍建设，提高乡、村医疗卫生服务水平。

大力发展体育事业。贯彻实施《全民健身计划纲要》，建立国民体质监测系统。广泛开展群众性体育活动。坚持举办全区运动会和全民健身体育节。加强乡、村体育场地设施建设，每个街道建成标准的全民健身设施，改造原有体育设施及场馆。提高业余训练水平，为国家培养输送更多的竞技体育优秀后备人才。加强学校体育工作，增强学生体质。

### **（三）促进人口健康发展**

做好计划生育工作。加强优生优育服务，强化对外来人口、人户分离人员、城乡结合部人员的计划生育管理。巩固低生育水平，全区平均年出生人数控制在 1 万人以下，计划生育率保持在 98%以上。

促进老龄事业健康发展。重视人口老龄化趋势，坚持家庭养老与社会养老相结合，建立和完善老年社会保障制度，逐步形成比较完善的以老年福利、生活照料、医疗保健、体育健身、文化教育和法律服务为主要内容的老年服务体系。有计划、有步骤地加快公共养老设施和活动设施建设，基本实现每百名老年人拥有供养床位 1.5 张左右的目标，新建或改建 1 所 200 张床位的老年医院。

加强外来人口管理和服务。基本形成规模适当、结构合

理、素质较高、流动有序的管理新格局。

高度重视妇女儿童和残疾人工作。落实妇女事业发展规划和儿童少年工作规划，不断优化妇女、儿童事业发展的社会环境，维护其合法权益。继续做好优抚安置工作。加大社会救济力度，大力发展慈善事业和社会互助。推进残疾人事业发展，加强残疾人康复、教育、体育设施建设。

#### **（四）努力创建精神文明首善之区**

加强思想道德建设。坚持以马克思主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，引导人们树立正确的世界观、人生观和价值观。努力建立适应社会主义市场经济体制发展的思想道德体系。强化“首都意识”，推进社会公德、职业道德和家庭美德的建设，在全社会形成文明守法、平等互助、公平竞争、勤奋向上的良好风气。坚决抵制封建迷信、伪科学和反科学的思想行为，倡导文明健康的生活方式。努力提高市民素质。加强青少年的思想政治和道德品质教育，建设青少年活动场所和教育基地，为青少年的健康成长创造良好环境。

推进精神文明创建活动。继续加大精神文明建设投入，搞好硬件建设。深入开展文明社区、文明乡村、文明行业创建活动，积极推进精神文明示范工程建设。“十五”期间，创建一批达到市、区标准的文明社区和文明乡村，80%的“窗口”行业达到精神文明先进单位，80%的单位达到精神文明先进单位，力争建成首都文明城区和全国文明城区。继续开展双拥共建活动。

抓好国防动员工作。深入开展国防教育和国家安全教育，努力提高全民国防意识。加强民兵、预备役工作，推进国防后备力量建设。做好兵役征集工作。

### **（五）全力推进民主法制建设**

加强社会主义民主政治建设。建立和完善公众参与机制，自觉接受区人大和人民群众的监督。积极推进人民政治协商、民主监督和参政议政的规范化、制度化建设。充分发挥工会、共青团、妇联等群众团体组织联系群众的桥梁纽带作用。认真贯彻执行党的侨务、对台、民族、宗教政策。进一步扩大基层民主，推进重大决策的科学化、民主化进程。继续推进政务公开、厂务公开、村务公开和校务公开，扩大公开范围，深化公开内容，不断提高基层的民主程度。加强基层政权和群众自治组织建设，强化基层民主管理和监督，把法律法规落实到基层。进一步加强廉政勤政建设。

全力推进依法治区。全面落实依法治区规划，坚持依法行政、从严治政，推进政府工作规范化、制度化。提高各级领导干部和公务员的依法行政和依法管理水平。强化司法机关的职能作用，加大司法监督力度，拓宽监督领域，维护公民和企业的合法权益，维护正常的社会经济秩序。严格实行行政执法人员的培训制度和资格管理制度，完善执法主体资格认证和考核制度，提高执法人员素质和执法水平。深入开展法制宣传教育工作，提高全民法律意识。加大投入，完善政法工作的财政保障机制。强化依法行政的监督机制，完善行政执法责任制，建立行政权力的制约机制和责任约束机

制。完善法律服务体系，规范法律服务市场。

全力维护政治稳定和社会安定。大力加强社会治安综合治理，打防并举，以防为主。严厉打击各种刑事犯罪和经济犯罪，着力提高破案率，增强人民群众的安全感。打击境内外敌对势力的颠覆破坏活动，坚决取缔各种邪教组织。加快政法基础设施建设，开展科技创安活动，提高整体防范水平。继续做好生产、交通、防火安全工作。做好预防和减少青少年犯罪工作。大力加强政法队伍建设，进一步提高政法队伍的整体素质。

建立和完善正确处理人民内部矛盾的工作机制。加强排查调处、信访和调解工作，通过司法仲裁、行政复议等多种途径，运用行政、经济、法律等多种手段，正确处理各种人民内部矛盾。