北京市朝阳区城市管理综合行政执法局

北京市朝阳区城市管理综合行政执法局

2023年法治政府建设情况报告

2023年，区城管执法局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实市城管执法局、区委区政府关于法治政府建设的各项部署要求，抓履职、强执法、守担当，聚焦主责主业，全力抓好综合执法队伍法治建设及规范建设，更好推进新时代城管事业高质量发展。

一、推进法治政府建设情况

1. **提质增效，依法全面高效履职**

立足城市功能拓展区域属性，加强环境秩序综合治理力度。制发《局2023年城市管理专项执法工作方案》，针对施工工地、无照经营、公共区域环境秩序、生活垃圾、燃气安全、非法小广告、露天烧烤、停车管理、户外广告、非法运营等重点执法专项，通过提升处罚诉求比，统筹开展全年执法工作。全年，全区城管综合执法系统共出动执法人员约28.9万人次、9.1万车次，开展各类联合执法2003次，结案43079起，罚款1460万元，立案量和罚款总额均为近5年的最高值，区局执法人员参与执法率达97.96%、职权触发率达100%。**被首都城市环境建设管理委员会评为“首都城市环境建设管理样板单位”。**

1. **持续创新，营造法治营商环境**

深入贯彻行政执法三项制度，聚焦行政执法源头、过程和结果。落实执法检查单制度和检查指引，规范涉企检查，加大涉企双随机抽查力度，执行“综合查一次”措施，促进检查方式更加优化。持续实施城管执法分类分级制度，推动系统应用，促进执法更加精细精准。积极配合行业主管部门推动“6+4”一体化综合监管、跨部门综合监管。在施工现场、非法运营、街面环境秩序等适宜领域推动非现场执法。笃行轻微违法行为不予处罚制度和行政指导六单制度，统筹兼顾执法力度与温度。截至目前，权责清单、涉企检查单、双随机清单及计划、执法检查和处罚结果、AB级执法对象已全量在区政府门户网站予以公示。

**（三）助推立法，促进科学民主决策**

**1.积极参与城市管理领域重点立法。**围绕城市治理中的热点问题和掣肘一线执法的难点问题，对《中华人民共和国爱国主义教育法》《北京市实施行政处罚程序若干规定》《北京市城市雕塑建设暂行管理规定》《北京市单位消防安全主体责任规定》、向街道乡镇赋权消防职权事宜等征求意见草案提出修订建议，配合开展《北京市机动车停车条例》立法后评估反馈工作，增强立法的科学性和可操作性。

**2.完善法律顾问制度。**充分发挥法律顾问团队在案件办理、案件代理、辅助执法、合法性审查等方面的专业优势，靠前过滤拦截法律风险，提升依法决策，规范执法能力水平。聘请律所共对合同行为进行合法性审查33件；解答法律咨询24件；参与行政复议、行政诉讼等案件代理2起；法律培训1期。

**（四）服务大局，夯实依法行政基础**

**1.推动党的二十大宣贯工作走深走实。**持续抓实理论学习，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，做到党建与业务一体谋划、一体推进。全年，领导班子以上率下集体学习30次，研讨9次，开展党的二十大精神宣讲2场、讲授主题教育专题党课4次、全系统开展二十大精神相关内容的“每月一题”培训11期，在企业号持续推送二十大精神学习内容165篇。

**2.强化习近平法治思想的研究阐释。**自3月份起，将《习近平法治思想学习纲要》列入层级培训内容，共开展10期；局长办公会会前主要领导讲法1期、学习1期，完训率达100%。

**3.持续开展民法典、宪法宣传。**分别以“美好生活·民法典相伴”“大力弘扬宪法精神 建设社会主义法治文化”为主题，坚持“请进来”：邀请律师事务所宣贯讲解1期、制作主题宣传展板1期、投屏播放1期、开展层级培训2期；“走出去”：结合法律六进工作，在东坝辖区北京中学、劲松辖区红星美凯龙设置宣传点位2处、在“朝阳城事”公众号转发相关普法文章7篇。

**（五）普治并举，贯彻“谁执法谁普法”的普法责任制**

**1.盘活自主培训机制。**广调研、重实效，纵向供给、横向供输，积极探索自主培训新途径、新方法，打开点面结合的培训格局。共开展线上层级培训12期、网络专题培训2期；组织综合执法系统新录用人员脱产培训1期、54人参训；副科级领导干部脱产培训1期、108人参训；法制工作者培训4期、212人参训；“以干代训”71期，88人次参训；进一步延伸教育培训服务链条，联合职权下放部门，开展执法送教下基层活动12期。全面实现线上线下相辅相成，满足不同层级的待训需求。

**2.落实“谁执法谁普法”责任制。**将普法工作与执法工作同谋划、同部署、同落实。坚持“执法的过程就是普法的过程”原则，做到了充分利用执法办案各个环节及时向行政相对人、市民群众宣讲法律法规规定，开展释法说理、释疑解惑，使执法办案过程成为普法公开课。

**3.持续开展以案释法活动。**加强典型示范案例、纠错案例等执法案例的梳理印发，共撰写案例分析12篇、转发案例分析9期18例。组织开展线上旁听庭审活动14期、局领导参与2期，不断提升执法队员依法履职的意识和能力。结合环境保障任务或者专项执法行动等时间节点，在公众号发布“城城邀您一起文明游园”“城城带你移步换景现场普法”“城城一日vlog暑期特别普法行动”等内容的“城城课堂”4期，推进法治宣传教育贴近基层、贴近百姓、贴近生活。

**（六）立足职能，不断加强普法文化品牌建设**

**1.加强融媒体法治文化传播。**扩大全媒体“朋友圈”，综合运用“报、网、端、微、屏”等资源和平台开展普法宣传。在人民网、北京电视台、北京日报、北京晚报等央级市级媒体刊播新闻633条；公众号推送文章274篇，粉丝数量达到12574人，原创平均阅读量达到700余次，单幅阅读量达2300余次；企业号《城事速读》编发稿件332篇，《图片新闻》推送140期，《普法园地》推送法律法规8期。形成了传统阵地和新媒体阵地的有机融合。

**2.打造法治文化品牌。**充分利用志愿北京平台，面向全社会发动城市管理志愿者，打好普及法律崇尚文明的群众基础。围绕文明游园、垃圾分类、学习雷锋等关键主题，成功运行项目46个，新招募了以在校大学生、退休老同志以及小朋友为群体的志愿者82人。在五四青年节当天，联合属地执法队以及北京第二外国语学院的大学生们，开展“肩负青年使命，推动城市文明”主题志愿活动，不断增强城管执法普法工作的传播力、影响力。

1. 工作亮点

**（一）提升责任意识，强化安全生产大排查大整治**

**一是完善局安全生产一岗双责制度。**局主要领导先后主持安全生产专题研究和专项调度44次，带队组织排查31次。**二是持续推进安全生产执法检查。**成立工作专班，制发整治方案，明确整治目标、整治内容、工作措施，形成闭环管理。**三是开展全区范围内的安全生产大排查大整治行动。**组织全区城管执法系统累计录入安全生产检查单11.2万余张，发现隐患问题3.6万余起，均已督促街乡整改。**燃气安全方面，**完成2期燃气安全集中整治行动，对全区758所学校点位及周边区域完成开学季燃气安全检查，与消防、市场等部门对区296家餐饮企业，以瓶装液化石油气为重点分阶段开展联合检查，共立案1451起，罚款31.89万元，移交查获气瓶571个。**电动车全链条管控行动方面，**制发执法检查通知，持续推进对43个街乡点位的覆盖性抽查检查。全区共检查点位4.2万个，发现问题并责令整改3.4万起；区局抽查检查点位2500余个，发现相关问题2200余个，均已督促街乡推进整改。

**（二）开展队伍教育整顿，推动完善综合执法体制机制**

强化系统思维，全面认识、正确把握、持续强化“一个系统、一支队伍、一个标准”理念，进一步发挥区局统筹指导、综合协调等桥梁纽带作用，自8月起，开展为期3个月的全区城管执法队伍教育整顿，层层有责、层层负责，推动形成顺畅、高效的工作体系。**一是着眼执法力量不够强问题，**制发《队伍管理办法》，与区委编办、街乡组织人事部门、各执法队畅通对接渠道、规范任免程序、校核人员信息。期间，累计9名科级干部职务变动，19人回岗。**二是着眼执法作风不够硬问题，**开展全覆盖行为规范专题培训1期，深入44支队伍现场抽查检查71队次、执法人员422人次、执法辅助人员104人次、执法车59辆次，加强督促整改，强化通报提醒，持续规范行为习惯养成。**三是着眼执法业务不够精问题，**通过1期专题培训和1次阶段考核，武装法制员队伍；通过开展案卷评查和执法全过程核查，强化法治规范；通过联合生态环境、电力、水务、农业农村、园林绿化等部门，到亮马河等实地开展9期送教下基层和1期知识竞赛活动，围绕业务专题和执法专项两方面开展21期以干代训，提升执法技能，以面托底。**四是着眼执法效果不够好问题，**分阶段制发通知，调整业务考核细则，按片区汇总统计并发布各执法队10日、月度、季度处罚诉求比数据及排名，做好提示预警；借助片区会、普查会等，深入基层为24个处罚诉求比低或诉求量高的执法队进行细节性帮扶指导；每月制发综合执法、占道经营和夜施扰民通报各1期，对整体情况进行分析研判，跟进督导。教育整顿期间，全区10个重点专项总处罚量7898件，环比5-7月提升34%，总诉求量9957件，环比下降21%，总处罚诉求比1.26，环比提升79%。

三、主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责情况

**（一）压实主体责任。**将党的领导贯穿到法治政府建设工作的全过程和各方面，切实加强局主要领导对法治政府建设工作的统筹协调、组织指导，研究制定了《局主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责清单》《局2023年推进法治政府建设工作要点》《局2023年普法依法治理工作计划》《普法责任清单》等制度文件，突出重点，细化任务，明确部门，局主要领导每半年听取一次法治政府建设情况报告，今年第一季度按时向区政府和上一级部门汇报2022年度法治政府建设情况，全力推动法治政府建设工作精准化、常态化发展，务求落地见效。

**（二）认真落实领导干部学法用法制度。**持续推进领导干部带头学法用法，将学习党的二十大精神和习近平法治思想列入局领导班子必学内容，提高领导干部运用法治思维和法治方式推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。今年共开展班子成员集体学习30次，其中学法内容7次，主要领导讲法1期。

**（三）健全依法决策机制。**完善、落实“三重一大”事项集体决策规定，对重大事项做到违反法律政策规定的不决策，没有经过深入调查研究的不决策，没有经过征求意见的不决策，没有经过充分酝酿的不决策。共召开局长办公会36期，审议议题200余项。

**（四）规范性文件合法性审查。**已制定《局行政规范性文件管理规定》《局行政规范性文件合法性审核机制》，将合法性审核机构设置在局法制科，共配备法制审核人员3人，同时聘请律师事务所2名律师负责我局法律顾问事宜，确保文件制定的科学性、合法性、适用性。截至目前，尚未制定规范性文件。

**（五）自觉接受司法和纪检监察监督。**支持法院依法受理和审理行政案件，严格执行行政机关负责人出庭应诉制度。尊重并执行法院生效裁判，认真落实司法建议、检察建议。全年，区城管执法局新生行政诉讼2起（其中庭前调查时撤诉1起、未开庭裁定驳回起诉1起）、行政复议0起。

**（六）抓好队伍管理。**坚持全面从严治党、依规治党，把学习和遵循党内法规制度作为基础性经常性工作来抓，加强对重点环节、重点领域、重点岗位人员的规范、管理和监督，今年开展“以案为鉴”警示教育7次，指导运用监督执纪“第一种形态”约谈5人次；坚持重视法治素养和法治能力的用人导向，今年共组织7次干部晋升工作，评选出年度考核优秀等次34人，推选三等功13人，34人获嘉奖奖励。

四、法治政府建设中存在的不足

2023年，朝阳区城管执法局积极统筹，扎实推进法治政府建设各项工作，取得一定成效，但也存在一些不足。如在落实法治政府建设规划、纲要、意见方面，仍需对标对表，深入推进；在提升基层综合执法队伍依法行政方面，还需要加强统筹推动，取得更大成效。

五、2024年工作思路和主要安排

**（一）恪尽职守，履行好党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责。**坚定政治立场，深入学习贯彻习近平法治思想，全面加强党对法治政府建设的领导，全面落实党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责，统筹推进法治政府建设各项工作。

**（二）接续发力，深入推进严格规范公正文明执法。**深入贯彻《中华人民共和国行政处罚法》，推动行政执法三项制度、处罚裁量基准制度等规定更好落地执行。加强执法案卷联合评查。加强法制员管理，促进依法行政。深化执法大数据平台应用，推进数字化转型。

**（三）强化担当，持续推动依法全面履职。**印发年度综合执法工作方案，开展优化提升服务首都功能行动、执法为民暖心解忧行动、城市人居环境整治行动、安全隐患排查治理行动。深化接诉即办，维护良好城市环境秩序。

**（四）凝心聚力，持续加强队伍规范化管理。**深化“一个系统、一支队伍、一个标准”理念，持续加强基层综合行政执法队伍管理，开展基层综合执法队伍规范化建设活动，为队伍管理建设树立典范，展现新时代朝阳城管执法新形象。

2024年2月22日