

2024 年推进法治政府建设情况报告

2024 年以来，按照朝阳区全面依法治区委员会办公室的工作部署和要求，区国资委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想，紧紧围绕国资国企改革发展中心任务，坚持依法行政，把法治政府建设工作贯穿于国资国企改革发展全过程，努力提升依法监管和依法治企水平，扎实推动法治政府建设取得积极成效。

一、2024 年推进法治政府建设情况

（一）加强组织领导，健全工作机制

一是落实工作责任，加强组织领导。区国资委一直高度重视法治政府建设工作，继续巩固一把手负总责，分管领导具体抓，责任科室和经办人员具体落实，形成了一级抓一级，层层抓落实的工作机制。并将法治工作列入重要议事日程，纳入全年工作目标统一部署，委主要领导定期听取法治工作汇报，定期研究法治工作，按工作计划积极推进各项工作落实。

二是健全制度机制，规范决策行为。我委从规范决策程序、完善决策制度着手，努力提高决策的科学化水平。依法加强重大事项监管管理，围绕部门职能职责，全面落实领导班子“三重一大”决策事项内容。凡是纳入依法监管重大事项决策

范围的，坚持民主集中制原则，通过主任办公会、党委会等法定决策会议集体讨论决定，充分发挥了集体领导的核心作用。对于重大事项，由委分管领导和承办科室开展深入调查研究，通过座谈会、听证会、问卷调查等多种形式广泛听取各方面意见和建议，并征求常年法律顾问的意见，做好风险评估，坚决防范企业融资及债务风险，确保企业稳健运营。

三是坚持依法决策，加强法律顾问制度建设。贯彻落实依法行政有关要求，保障各项决策依法依规，我委建立了完善的法律顾问制度。聘请律师事务所担任常年法律顾问，充分发挥法律顾问把关作用，为重大决策、规范性文件制定、法律纠纷、监管企业重大事项等提供专业法律审核意见，参与机关规范性文件、合同协议等文本的审核审查，确保国资监管、国企改革各项工作在法律框架内有序开展。重大事项决策方案在提交会议研究前，由法律顾问做好合法合规性审查，凡是未经审查或审查未通过的，不得提交会议研究。

（二）依法加强监管，服务企业改革发展

一是优化监管方式提效能。坚持以放活与管好相结合，完善监管体系。优化工作机制，按照分类考核、“一企一策”要求，坚持定量与定性相结合，优化搭建绩效考核体系。加强企业资产流转事项监管，办理产权登记 45 项；规范企业房屋出租管理，优化招租流程，提高租赁质效。落实重点项目月报机制，启动违规经营投资责任追究，加强企业投资监管。

二是化解遗留难题风险防范加大力度。服务企业发展，稳妥推进企业资产租赁、产权办理、纾困民企等遗留问题解决。落实巡视巡察、审计监督等反馈问题整改，加强跟踪督导，确保整改质量。落实企业安全生产主体责任，针对安全管理重点领域，排查发现安全隐患问题 873 项，已全部整改到位，为企业改革发展营造了良好的安全发展环境。

三是现代企业治理体系加快完善。持续完善中国特色现代企业制度，全面落实党建入章、“双向进入，交叉任职”等要求，推动一级监管企业动态优化调整前置研究事项清单。按照新《公司法》，完成企业章程修订，进一步强化依法治企，优化公司治理。规范企业董事会建设，落实董事会向经理层授权、总经理向董事会报告制度，开展董事会年度考核评价和外部董事评价工作。

四是企业发展活力持续增强。开展瘦身健体专项行动，持续加大“两非”“两资”企业处置和出清力度，完成 28 家二级以下企业清退整合。推动经营性资产统一监管，做好 CBD 管委会、园林绿化局下属企业及街道幼儿园接收工作。根据企业发展需求，通过市场化方式累计招聘 100 余名优秀年轻人才重点培养；选派 11 名企业年轻人才进行“岗位轮训”，联合清华大学举办年轻人才履职能力提升培训班等，为企业改革发展提供有力的人才支撑和储备。

（三）优化营商环境，开展公平竞争审查

落实《公平竞争审查条例》，按照朝阳区公平竞争审查联席会议办公室工作要求，在市场体系建设中坚持建立公平竞争审查制度，对决策部署、规范性文件实施公平竞争审查全覆盖，结合区属国有企业的实际，对凡是涉及市场主体经济活动的政策措施。研究出台了《朝阳区国资委公平竞争审查内部审查操作规程》，对全年出台的规范性文件进行了公平竞争审查，确保各项政策措施符合公平竞争要求和相关法律法规，防止出现排除、限制竞争的情况，营造良好的营商环境。

（四）开展普法宣传，加强法治宣传教育

一是完善普法学习工作机制。健全委机关党委理论中心组学法制度，认真落实学习习近平法治思想常态化机制，利用委党委会、主任办公会议、月度例会等会议集中学习，学习党的二十大精神、习近平法治思想及相关重要指示。加强理论与实践结合，积极把法治宣传教育工作同国资国企改革发展中心工作紧密结合起来，努力在国资系统营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。

二是开展专项普法宣传活动。按照朝阳区全面依法治区委员会守法普法领导小组工作部署，在国资系统组织开展开展“送法进企业 护航促发展”专项普法活动，营造更加稳定、公平、透明的法治化营商环境。坚持主体平等、保护财产权利、便利交易流转、追究侵权责任等，加强民法典学习

宣传；通过线上线下开展保密法学习，提高保密安全意识，维护国家安全和利益；组织系统企业开展新《公司法》学习宣传，规范公司治理，大力营造人人尊法学法守法用法的浓厚氛围。

三是开展法律专题培训。我委每年面向机关和监管企业干部职工举办法治建设专题培训，着力提高国资干部法律专业知识水平。定期组织委系统相关的工作人员网上旁听法院庭审活动。围绕依法行政和合规管理，开展内控体系建设，组织企业法务和全体机关干部参加多期市国资委京企云帆法治讲堂学习，涉及《公司法解读提要--中国政法大学商法研究所所长李建伟》、《审判质量管理指标体系指引下审判实践新动向及国企法律纠纷案件审判实务--北京市第二中级人民法院民一庭庭长王金龙》、《人民法院办理涉国企执行案件流程与常见问题--北京市第二中级人民法院执行一庭庭长杨世军》等领域，切实将法治思维、法治思想融入落实到各项工作之中。

（五）推行政务公开，积极接受社会全面监督

一是积极推进信息公开和政务公开。组织机关工作人员学习《政府信息公开条例》，积极落实区政务公开工作要点，抓好重点领域信息公开，通过网站、微信公众号、朝阳报等途径，主动、及时、准确向社会发布政府信息，畅通沟通渠道，做好政策解读，及时回应热点难点问题，接受群众监督。

二是自觉接受人大政协监督。认真办理区政协委员《关于促推区属国有企业涉诉纠纷源头治理的建议》的提案，我委主要领导亲自督导，分管领导具体负责，相关科室具体负责，明确办理的时间节点和要求，主动沟通，充分听取代表和提案者的意见，深入了解委员的真实想法和具体需求，并深入相关企业调研，提出解决方案，并在规定时间内进行答复，得到了委员的充分认可。

二、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责情况

区国资委党政主要负责人高度重视法治建设，认真履行推进法治建设第一责任人职责，深入学习领会习近平总书记全面依法治国新理念新思想新战略，将其作为根本遵循，自觉运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展。

一是加强法治建设组织领导，发挥核心作用。区国资委主要领导坚决履行推进法治政府建设第一责任人职责，对法治建设工作亲自部署、亲自推动。监管企业制定了党委前置研究讨论重大经营管理事项清单，加强对规章规范性文件和党委规范性文件的审核把关，确保党内法规各项要求在国资系统落实落地。

二是落实法治建设责任，发挥表率作用。积极组织引导各级干部学习习近平法治思想，形成“头雁”效应。工作中以身作则、以上率下，带头尊法学法守法用法。坚持把全面依法治国工作列入到重要议事日程，以落实“第一议题”制度

为抓手，系统学习习近平法治思想和依法治国有关会议精神，研究贯彻落实措施，做到与国资国企监管工作、国有企业党的建设同步部署、同步贯彻、同步检查、同步落实。坚持党委对国资系统法治政府建设工作的领导，发挥党委把方向、管大局、保落实作用，对法治政府建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，强化工作责任，一级抓一级，层层抓落实。

三是加强党内法规建设。全面贯彻执行《关于新形势下党内政治生活的若干准则》《中国共产党党内监督条例》《中国共产党问责条例》，严格落实《中共北京市委实施中国共产党问责条例办法》《中共北京市朝阳区委关于落实党风廉政建设党委主体责任纪委监督责任的意见（试行）》，坚持把加强党的领导和完善公司治理相统一，进一步规范党组织参与重大问题决策的机制。制定下发《关于推进区属国有企业巡察反馈问题整改的工作方案》，建立区国资委和区属国有企业上下整改、联动整改、全面整改的工作机制，层层压实巡察整改工作责任。通过不断完善和落实全面从严治党责任制度约束，确保管党治党真正严起来、紧起来、实起来。

四是带头学法尊法守法普法。党政主要负责人带头学法用法述法，严格依法办事，将学法用法和依法办事作为述职报告的重要内容，并将其作为年度考核、鉴定、任免和奖惩的重要依据。结合习近平法治思想教育，建立党委理论中心组集体学法制度，围绕学法用法，突出重点，落实学法机制。

组织领导班子会前学法，先后学习了《国务院国资委关于加强地方国有企业法治建设的指导意见》、《信访条例》等内容，教育机关干部牢固树立法治信仰，始终坚守法律底线。带头遵守法院的生效判决，维护好国有资本和国有企业的合法权益。指导创新普法宣传方式，积极开展普法主题活动，充分利用各种载体和形式，不断增强法治宣传的广度和深度。

三、推进法治政府建设中存在的不足

一年来，区国资委认真推动法治政府建设工作，取得了积极成效，但工作中仍然存在一些薄弱环节。一是委机关干部职工的法律素质与依法履职的要求还有差距，学法用法的能力和水平还需进一步提升。二是坚持依法治企、合规经营管理的机制还需要进一步健全和完善。三是国资系统法治宣传教育的方向还比较单一，企业法律人才队伍建设还需进一步加强。

四、2025 年工作思路

2025 年，区国资委将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十届三中全会精神，按照区委区政府工作部署，紧紧围绕国资委中心工作，坚持问题导向，开拓创新，扎实工作，努力开创法治政府建设工作的新局面。

一是抓学习促提升。深入学习习近平法治思想，深入学习贯彻习近平法治思想，对标对表习近平总书记重要讲话、

重要指示精神，以高度的思想自觉、政治自觉、行动自觉切实做好法治建设工作。

二是抓责任促落实。严格落实党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，进一步压紧压实法治政府、法治国企建设主体责任和第一责任人责任。采取形式多样的普法宣传教育，不断提升机关干部职工依法行权履职和依法办事能力水平。

三是抓合规防风险。将合规管理与风险管理、内控等管控体系融合，推动建立健全工作机制，将法治建设深度融入企业生产经营全过程，不断提升依法经营、合规管理水平。

四是抓人才强队伍。加强法治人才队伍建设，着力从政治思想、业务水平、实践能力等方面，不断提升法治人才队伍履职能力和水平，为企业改革发展保驾护航。