北京市朝阳区

“十五五”时期水务发展规划

北京市朝阳区水务局

2026 年 11 月

序　言

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是北京率先基本实现社会主义现代化承前启后的关键五年，是朝阳建设具有国际影响力的中国式现代化强区的重要五年。朝阳立足“十五五”时期的阶段性要求，提出不断提升“五区”功能，建好“五宜”朝阳，确保具有国际影响力的中国式现代化强区建设取得决定性进展的发展目标。面对新的发展机遇和更高的发展标准，科学谋划和部署“十五五”时期治水思路和重要任务，对于建立健全现代化水务基础设施和治理体系、全面提高管理服务水平，支撑全区高质量发展具有重要意义。

《北京市朝阳区“十五五”时期水务发展规划》(以下简称《规划》)作为《北京市朝阳区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》在水务领域的落实和延伸，是我区“十五五”时期国民经济和社会发展规划体系的专项规划之一。按照区委、区政府和北京市水务局关于规划编制的相关要求，依据《北京城市总体规划(2016 年—2035 年)》《首都水网建设规划（2023 年—2035 年）》《朝阳分区规划(国土空间规划)(2017 年—2035 年)》和《北京市朝阳区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》等，规划编制坚持目标导向和问题导向，在全面总结“十四五”水务发展成效基础上，深入分析朝阳区水务发展存在的主要短板及问题，根据朝阳区功能定位、发展目标及经济社会发展等对水务的要求，明确“六

水荣城”发展目标（6项行动：强化水管理、筑牢水安全、改善水生态、管好水资源、打造水客厅、做强水经济；1个目标：打造全市水务高质量发展典范区），以水务高质量发展支撑和保障具有国际影响力的中国式现代化强区建设取得决定性进展。

目　录

第一章　立足发展新阶段.....1

第一节 发展成效.....1

第二节 发展形势.....6

第三节 面临问题.....7

第二章　谋划发展新蓝图.....10

第一节 指导思想.....10

第二节 规划原则.....10

第三节 规划目标.....12

第三章 强化水管理，构建水务治理现代化体系.....16

第一节 发挥河长制工作效用.....16

第二节 优化水务服务水平.....16

第三节 推进水务智慧化转型.....17

第四章 筑牢水安全，完善水旱灾害防御体系.....18

第一节 强化防洪能力建设.....18

第二节 强化排涝能力建设.....18

第三节 提升防汛应急能力.....19

第五章 管好水资源，提升节约集约利用水平.....21

第一节 水资源刚性约束更加强化.....21

第二节 节水型社会建设更加完善.....21

第三节 城乡水源供给更加均衡 21
第四节 水资源供给更加高效 22
第五节 水土保持治理效能更加深化 23
第六章 改善水生态，打造清新明亮水环境 24
第一节 水网体系进一步迭代升级 24
第二节 生态流量进一步精准保障 24
第三节 污染源头进一步摸排整治 25
第七章 打造水客厅，强化滨水空间开放共享 26
第一节 亲水空间更加开放共享 26
第二节 通航慢行更加完善贯通 26
第三节 滨水服务设施更加优化 27
第八章 做强水经济，打造朝阳特色滨水经济区 28
第一节 滨水发展格局全域构建 28
第二节 “两河一带”世界级滨水经济区重点提升 28
第三节 协同创新机制探索完善 29
第九章 夯实水务发展新保障 30
第一节 强化组织保障 30
第二节 强化机制保障 30
第三节 强化宣传保障 31

第一章　立足发展新阶段

第一节 发展成效

“十四五”以来，朝阳区水务工作始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移贯彻落实习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和关于治水重要论述精神，全力推动区域水安全保障、水资源利用、水环境治理、水生态修复、水空间更新及水务管理等各方面工作，取得全方位、显著性进展。其中，滨水空间建设实现数量、质效双提升，亮马河国际风情水岸等一批精品滨水空间相继亮相，成为朝阳乃至北京的城市名片，成为践行“两山”理念，答好美丽中国建设、美丽北京建设的朝阳答卷。

（一）水安全韧性屏障更牢靠

全区防洪蓄洪能力进一步提升，温榆河、清河、坝河、通惠河、凉水河五大水系干流现状防洪标准达到50年一遇，主要支沟防洪标准达到20年一遇。建成坝河口蓄滞洪区，完成温榆河军马场等行洪障碍物治理，防洪蓄洪能力得到系统性提升。**精准治理城市内涝，**完成来广营北路、富力又一城、万红路铁路涵洞、酒仙桥北路铁路涵洞、北岗子铁路涵洞、三间房西路福盈家园等城市内涝积水点治理工程，常态化开展“清管行动”，排水设施通畅度显著提高。**优化水旱灾害防御协同机制，**建完善防汛应急预案，防汛抢险抽排能力达

1.52 万立方米/小时，跨区域、跨部门联调联战机制高效运行。**海绵城市建设走在全市前列，**率先建立联席会议制度，将海绵城市达标率纳入河长制考核，2025 年底建成区海绵城市达标率达 50.53%，源头减排、蓄渗回用能力持续增强。

（二）节水集约效能显著提升

严格落实用水总量和强度双控，生产生活用水总量控制在 4.1754 亿立方米以内，万元 GDP 用水量较 2019 年下降 19.4%，建成“区政府—行业主管部门—街乡—用水户”四级节水管理体系，节水考核刚性约束显著强化。农业、工业、公共领域节水协同推进，农田灌溉水有效利用系数达 0.764，构建“节水型—节水标杆—水效领跑者”三级引领体系。**节水宣传品牌化成效突出，**承办“节水中国行·北京朝阳”活动，传播量超 10 亿次，打造全市首家节水主题影厅，率先实施居民节水器具补贴政策，补贴器具 3000 余件，全社会节水氛围浓厚。**全面实施节水行动，**建立较为完善的“区政府—行业主管部门—各街乡—用水户”四级节约用水管理体系，节水管理环节更加清晰，将用水管控纳入河长制和政府绩效考核，节水监督考核明显强化。

（三）清新明亮水环境更优美

污水收集处理能力稳步提升，全区现有污水处理厂（再生水厂）10 座，处理能力 306 万吨/日，配合完成东坝、垡头等厂站升级改造，城乡污水治理体系不断完善。**系统推进区域雨污溯源分流，**在全市率先完成全域污水源头调查，实施水岸联动、溯源治污，推进排水管网改造，累计改造管线 3.7

公里，雨季溢流污染有效削减。**河湖水系连通实现重大突破，**建成“一纵四横”朝阳水网，29 条 214 公里骨干河道连通有水，27 座闸站完成改造升级，水系流动性、生态活力显著增强。**河湖水质实现历史性改善，**8 处国考、市考断面优III比例连续保持 100%，亮马河七棵树、清河沙子营等 2 个断面达 II 类水体，水环境从达标向优质跨越。**生态补水量质齐升，**年生态补水量由 2019 年 3989 万立方米增至 2025 年 6571 万立方米，河湖水流动性得到改善，为打造可持续发展的水生态空间提供基础。

（四）水资源供给配置更高效

地下水超采治理成效显著，完成 83 个小区、单位自备井置换，受益人口约 18 万人，采取“城带村”方式，完成 8 个村庄水源置换，纳入公共供水管网覆盖范围，受益人口约 13 万人。推动地下水采补平衡与水位回升，实施园林绿化非常规水源置换，扩大再生水覆盖范围，截至 2025 年底，地下水平均埋深 19.26 米，较 2020 年回升 11.24 米，采补平衡持续巩固。**城乡供水一体化加快推进，**村庄供水站全部配备消毒设备，实现专业化运维，供水安全系数稳定在 1.3，农村供水计量收费率达 99%，城乡供水均等化水平持续提升，群众饮水安全保障更加坚实。

（五）滨水空间建设提质增速

滨水空间贯通融合取得突破，通过拆围栏、退堤线、破围墙，在重点区域实现河道、公园、城区无缝衔接，提升滨水空间的开放性和生态连续性，在坝河、亮马河、北小河建

成多处空间舒朗、通透安全、水绿交融的滨水空间。**滨水游憩体系更加健全，**累计建成滨水绿道 77 公里，开通亮马河 6 公里、坝河 15 公里水上航线，开放坝河第四使馆区至温榆河段 21 公里骑行道，形成蓝绿交织、水陆联动的游憩体系。**景观品质全面升级，**北小河打造 4.2 公里樱花河道，亮马河、坝河增植特色花木 1.2 万余株，实现“绿化”向“彩化”跃升。**深挖大运河文化内涵，**完成平津闸、永通桥等遗迹修缮，亮马河项目获 35 项国际国内奖项，彰显朝阳时尚与传统文化交融发展，成为城市名片。**滨水空间全面推行“亮马河标准”，**完善无障碍、适儿化、便民化设施，坝河口蓄滞洪区实现“平急两用”转型，生态、社会、民生效益协同释放。

（六）滨水经济活力充分释放

文商旅体融合发展态势强劲，依托亮马河、坝河、北小河等优质滨水环境，演艺经济、夜间经济、赛事经济加速发展，特色文旅路线与品牌活动不断推新，“十四五”期间成功打造一批消费新场景。亮马河国际风情水岸入选首批国家级夜间文化和旅游消费集聚区，坝河郎园 Station 成为北京市首批、朝阳区首个新消费品牌孵化基地，带动燕莎、蓝色港湾、颐堤港等商圈联动升级、业态更新，区域消费吸引力与辐射力显著增强。**滨水产业集聚效应持续凸显，**以“两河一带”世界级滨水经济区为核心，沿线集聚 29 个产业园区及 205 处商务楼宇，总部经济、数字经济、国际商贸等高端业态加速落地。全市首个 AIGC 视听产业创新中心、新浪微博电竞中心、中关村互联网 3.0 产业园等一批引领性项目布局

河畔，推动滨水区域从生态景观带向创新经济带转型。**滨水经济溢出效应充分释放，**水岸环境提升带动片区更新、土地增值与功能优化，形成生态优、产业强、活力足、效益好的良性发展格局，成为朝阳高质量发展的鲜明标识与强劲增长点。

（七）水务治理体系趋于完善

坚持党建引领，构建“政府主导、社会共治”治水格局，建立政企协作联席会议机制，整合多方资源形成治水合力。**河长制纵深推进，**各级河长年均巡查 1.3 万余人次，年办结督办问题 1000 余件，办理率 100%，首创“河湖健康码”，与周边区建立联巡联治机制，“朝阳小河长”品牌带动全民共治。**智慧水务建设取得实效，**建成智慧水务“一张图”1.0 系统，集成水位、流量、视频、积水监测等前端感知设施，实现汛情预警、河道监测、调度指挥一体化应用，水务治理数字化、精细化水平显著提升。

表　朝阳区“十四五”水务发展规划指标完成情况

序号	指标	2021 年	2022 年	2023 年	2024 年	2025 年	属性	进度评价
1	生产生活用水总量（亿立方米）	3.85	3.7	3.76	3.85	3.86	约束性	已完成
2	万元地区生产总值用水量年下降率（相对 2019 年）	未考核	4.68%（相对 2021 年）	4.25%（相对 2022 年）	5.06%（相对 2023 年）	19.4%（相对 2019 年）	约束性	已完成
3	城市供水安全系数	1.3	1.3	1.3	1.3	1.3	预期性	已完成
4	农村供水计量收费率	73%	97.51%	99%	99%	99%	预期性	已完成
5	全区污水处理率	99.5%	99.7%	- （城六区数据，无朝阳区单独数据）			约束性	已完成
6	海绵城市建成区面积比例	24.55%	28.04%	33.52%	42.71%	50.53%	约束性	已完成

第二节 发展形势

（一）形势要求

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从中华民族永续发展的高度出发，创造性地提出了一系列新理念新思想新战略。习近平总书记多次主持召开会议研究水安全保障、防汛抗旱、重大水利工程建设、蓄滞洪区建设管理、水资源节约集约利用等工作，明确要求“坚持治山、治水、治城一体推进，科学合理规划城市的生产空间、生活空间、生态空间，多为老百姓建设更多休闲、健身、娱乐的公共场所”

“努力创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境，让人民有更多获得感，为人民创造更加幸福的美好生活。”这些重要指示精神，为做好水务工作、以河道治理带动城市高质量发展，推动治水、兴水、融城、为民指明了前进方向、提供了根本遵循。

从北京发展要求来看，北京蓝绿交织、水城共融的骨架已经拉开，城市发展进入精细化、品质化提升新阶段，对水资源统筹利用、水生态保护、滨水空间打造提出更高要求，需要“管好用好水资源，为现代化城市建设添一分灵性”。从朝阳来看，开展好水务工作，切实推动河道治理、水城共融成为朝阳贯彻习近平生态文明思想，满足市民美好生活需要，推动高质量发展的具体实践。

“十五五”时期，水利发展亦进入了基本实现水利现代化夯实基础、全面发力的关键时期。一方面，朝阳区依托“十四五”治水成果，走出了一条“以河道复兴带动城市更新”、生态效益与经济社会效益共赢的特色发展路径。另一方面，从长远来看，按照《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》要求，2035 年全国将基本建成“人水和谐”美丽河湖，同时，对标首都功能定位与水务高质量发展标准，仍需持续破解历史遗留问题、补齐发展短板。“十五五”时期，水务工作作为支撑朝阳重塑发展优势、巩固发展韧性的基础性工程，紧迫性与重要性愈发凸显，必须坚持一张蓝图干到底，久久为功推动水务领域实现新的突破与发展。

第三节 面临问题

全区防洪排涝体系仍存在薄弱环节。朝阳区在北京市防洪体系中的关键地位不容忽视，“23·7”流域性洪水事件暴露出不足。东小口沟等中小河道治理仍存卡点、堵点，蓄滞洪区建设滞后，CBD 等积水内涝问题突出的片区尚未治理，海绵城市建设成效有待提升。

水资源配置仍需优化。朝阳区是典型的资源性缺水地区，人均水资源量低，供需矛盾日益凸显。因重点规划项目、文化旅游及夜间经济发展等因素，用水刚性需求逐年上升，用水总量逼近控制指标红线。节水型社会建设尚存上升空间，社会节水意识仍待增强。水资源利用效率与国际先进水平依然存在差距。地下水一般超采区仍有 24 平方公里，地下水压采仍需加强。

供排水设施城乡一体化还未实现。朝阳区部分村庄仍使用农村供水工程供水，城乡供水均等化水平有待提高。部分区域雨污合流问题仍然存在，汛期污水入河问题仍需解决。在强降雨天气下，部分老旧小区、低洼地区以及道路容易出现积水内涝现象。部分区域再生水管线覆盖不足，在园林绿化等领域的应用仍需进一步拓展。

河湖水生态品质还需进一步提升。部分河道缺少稳定水源，河湖自净能力低，部分河道尚需持续补水。部分水系仍需进一步连通，距离实现“有河有水、有草有鱼”仍有一定差距。

城市滨水区溢出效应释放还不够充分。滨水空间建设的生态溢出效应、社会溢出效应、经济溢出效应还没有得到最

大程度地发挥。仍需进一步把城市融入自然，城市滨水空间的影响力还需进一步提升，滨水空间成果需进一步转化为经济动能，持续推进文商旅融合发展。

水务管理智慧化水平仍待提升。现有水务管理智慧地图空间数据更新还不够及时、准确，业务数据落图场景化展示还不完整。业务应用场景有待完善及拓展，业务使用还不够便捷、高效，信息化、数字化、智慧化能力仍需进一步加强。

第二章　谋划发展新蓝图

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，深入践行习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路和关于治水重要论述精神，贯彻践行中央城市工作会议精神，以新时代首都发展为统领，围绕加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，深入落实“四个走在前”和“四个更加突出”要求，着力构建与城市功能提升相匹配的现代化水务基础设施体系与高效能管理服务体系，推动水务改革举措落地见效，以水务高质量发展为提升“五区”功能，建好“五宜”朝阳提供支撑。

水务工作承担着“把最好的资源留给人民”的职责使命。“十五五”时期结合水务工作和全区发展整体挑战，要清晰认识到人与自然和谐共生的现代化的要求，水与城融合共生的发展要求，治水与治城的协同要求，坚持强化底线、着眼大局、系统谋划，用发展的眼光将水务职能与经济社会发展、城市内涵式发展进行更为深入的紧密结合，构建“大水务”治理格局，使水务工作从部门业务升格为支撑城市战略的基础工程，实现生态效益、经济效益、社会效益的协同统一，奋力谱写中国式现代化朝阳实践“水的文章”。

第二节 规划原则

坚持以人为本与服务民生为基础。坚持把以人民为中心作为水务一切工作的出发点和落脚点，优先解决群众最关心、最直接、最现实的水务问题，着力提高水务公共服务水平，不断满足人民群众对水的新要求、新期盼，实现“水惠民生”。

坚持目标导向与问题导向相结合。锚定率先基本实现社会主义现代化目标，明确“十五五”规划期内朝阳区水务的阶段性目标和要求，同时聚焦水务发展面临的重点难点问题，精准推出重大改革举措，谋划破解深层次矛盾和瓶颈制约。

坚持全面规划与重点谋划相协调。发挥发展规划的战略导向作用，系统谋划、综合施策，将首都优势转化为高质量发展胜势，同时聚焦“牵一发而动全身”的关键环节，围绕水安全保障薄弱环节和市民新期盼新需求，提出可行思路和务实举措。

坚持战略性与可操作性相统一。作为全区经济社会发展“十五五”规划在水务领域的延伸和细化，规划既要强调宏观性、战略性、引领性，落实全区规划对水务发展的战略任务，又要提高实效性，提出可操作、能检查、易评估的目标和举措，充分承接市级专项规划任务、与其他区级专项规划做好衔接，保证可操作性。

坚持市场机制与政府作用相协同。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，创造公平、有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化，同时更好发挥政府作用，持续优化营商环境，维护市场秩序、弥补市场失灵，激发全社会节水、爱水、护水、治水的内生动力和创新活力。

第三节 规划目标

总体目标：按照区委区政府决策部署，紧紧围绕不断提升“五区”功能，建好“五宜”朝阳，确保具有国际影响力的中国式现代化强区建设取得决定性进展的发展目标，“十五五”时期，水务工作将更加注重践行人民城市理念，在保障发展高质量与生活高品质同步迈进、相互促进中，推进实现“六水荣城”。即加强全域治水的全面统筹，瞄准建设更加稳固长久的水安全，更加优质均衡的水资源，更加美丽健康的水生态，更加和谐共生的水客厅，更加繁荣活跃的水经济，更加智慧精细的水管理的协调统一，聚力强化“水管理”、筑牢“水安全”、改善“水生态”、管好“水资源”、打造“水客厅”、做强“水经济”，打造全市水务高质量发展典范区，以高品质生态环境支撑朝阳经济社会高质量发展。

具体来看：

——更加智慧精细的水管理。水网智慧化转型初见成效，畅通水务信息化运行环境，打造一流的水务队伍，水务现代化管理水平稳步提升。

——更加稳固长久的水安全。聚焦于防洪排涝能力提升，坝河口蓄滞洪区等关键工程全面建成，有效缓解内涝风险，提升水旱灾害防御能力。城镇防洪达标率到2030年达到95%。海绵城市建设比例达到60%。

——更加优质均衡的水资源。水资源刚性约束制度深化实施，促进节水型社会建设，全区用水总量符合市级要求。城乡供水一体化进程加速，供水安全更有保障。水资源多元

化保障能力稳步提升。

——更加美丽健康的水生态。河湖水系连通及水生态修复与保护成效稳步提升，基本实现“有河有水，有草有鱼”，生态“微更新”治理效果越发明显，基本实现雨污分流，河湖水生态环境质量更加优质。

——更加和谐共生的水客厅。水岸共治稳步推进，水岸空间的开放共享加快实现，到2030年，实现新增景观水系岸线（比2025年）不少于10公里。

——更加繁荣紧密的水经济。坚持大片区更新和大尺度开放，推动岸上岸下交通联动、空间联动、功能联动、运管联动，打造“两河一带”世界级滨水经济区，带动产业、消费更加繁荣活跃。

表　朝阳区“十五五”时期水务发展规划主要指标

序号	指标	单位	现状值	“十五五”目标	“十五五”期间年度目标					2035 年	属性
					2026 年	2027 年	2028 年	2029 年	2030 年		
1	建成区海绵城市达标面积比例	%	50.53	60	53	54	56	58	60	80	约束性
2	生产生活用水总量	亿 m^3	4.17（2024）	<4.5	<4.5	<4.5	<4.5	<4.5	<4.5	—	约束性
3	单位地区生产总值用水量	m^3 万元	4	达到北京市要求	达到北京市要求	达到北京市要求	达到北京市要求	达到北京市要求	达到北京市要求	—	约束性
4	水土保持率	%	100	100	100	100	100	100	100	100	约束性
5	规模化供水工程覆盖农村人口比例	%	>99	>99	>99	>99	>99	>99	>99	—	预期性

注：1.建成海绵城市达标面积比例：城市建成区中达到海绵城市建设标准的面积占建成区总面积的比例。

2.生产生活用水总量：指一定时期一定区域各类用水户从事生产活动以及生活用水量总和，包括环卫绿化等河道外生态用水。来自《北京市水资源保障规划(2022 年-2035 年)》，按照市政府既定目标执行。

3.单位地区生产总值用水量：地区用水量与地区生产总值的比值。

4.水土保持率：指区域内水土保持状况良好的面积(区城内土壤侵蚀强度轻度以下的现状国土面积)占国土面积

的比例，是反映水土保持总体状况的宏观管理指标。

5.规模化供水工程覆盖农村人口比例：指规模化供水工程覆盖的农村人口数量占农村总人口的百分比。

第三章 强化水管理，构建水务治理现代化体系

第一节 发挥河长制工作效用

健全首善责任体系，筑牢长效管控根基。全面压实三级河湖长及协同部门责任，突出区级河长统筹引领作用，升级区级河湖长制信息化管理，优化“河长+”多部门协同与闭环处置流程，强化“河长+警长+检察长+法院院长”司法协作与“河湖长+田长+林长”生态共管机制。常态化开展河湖健康评价，确保河湖健康“绿码率”持续保持高位水平。**打造国际滨水标杆，建设幸福河湖示范。**聚焦高品质生态供给，对标市级标准，深化区级“幸福河湖·水美家园”示范社区（村）创建工作，积极创建打造市、区级幸福河湖示范点与滨水典范区，形成连片示范效应，打造“水清岸绿、鱼翔浅底、文昌人和”的滨水典范区。**创新社会共治模式，推动生态价值转化。**持续扩容“朝阳小河长”志愿者体系，拓展国际小河长参与范围，试点推行“民间河长”聘任制度，形成完善的管理规范，构建全民共治格局。坚持一街乡一特色，形成一批可复制、可推广的朝阳特色河湖长制典型工作案例。适时发布滨水空间研学路线，稳步推动河湖治理从“河湖长治”到“流域久安”再到“人民幸福”，构建具有朝阳特色的河湖长制工作体系。

第二节 优化水务服务水平

提升行政审批服务质效。聚焦水务政务服务全链条，深

化规范建设，助力“高效办成一件事”落地见效，一体推进审批提速、服务提质、管理提效，筑牢合规审批根基。优化主动服务，推进前端精准服务指导，实现政务服务从“便捷办理”向“主动预判”转型升级，探索数智赋能审批，着力构建泛在可及、智慧便捷、公平普惠的水务政务服务体系，打造一流水务营商环境。**强化水务队伍建设。**坚持自主培养、实践锻炼、创新发展，建立考评机制，在使用中培养，在实践中提高，打造一批“朝阳水医生”，强化智库专家队伍运用，建设一支综合性人才队伍，强化水务工作在全区全局工作中的支撑作用。

第三节 推进水务智慧化转型

结合“科技百园”建设，探索推进水务行业科技发展。**探索推荐前沿科技应用场景。**研究机器鱼等具身智能体在河湖管理方面的应用，探索推进数智节水，重点研究人工智能在节水管理的场景应用。梳理形成水务行业科技图谱，以科技赋能朝阳水务新质生产力发展。**逐步形成“一屏观水、一网管水”的“朝阳治水大脑”。**以“数、算、用”为导向，以“信息化、数字化、智慧化”为主线，以“实用、好用、高效”为目标，以“一图一中心一平台 N 应用”体系建设为具体任务，推动数字技术与水务建设和管理全过程深度融合发展，力争在河湖管理、取供用排、工程建设等各水务业务版块实现精准应用、精确分析、精细管理。

第四章 筑牢水安全，完善水旱灾害防御体系

第一节 强化防洪能力建设

构建现代化防洪工程体系。融入全市“西蓄、东排、南北分洪”防洪总体布局，完善由骨干河道、水利设施、蓄滞洪区构成的防洪工程体系，加快构建坚实可靠的工程屏障和系统支撑。系统开展区域防洪工程布局研究，统筹谋划一批现代化防洪工程重点项目，加快建成标准适宜、布局合理、功能完善、韧性安全的现代化防洪工程体系。**持续提升河道泄洪能力与设施安全水平。**进一步强化河道及水利工程设施常态化隐患排查整治，完成东小口沟等骨干中小河道治理，持续实施河道清淤，保障河道畅通，提高泄洪能力。完善防洪设施建设，持续推进闸坝除险加固、消隐改造，保障河道防洪调度安全，确保在极端天气下河道泄洪高效、设施运行稳定。**加快推进蓄滞洪区建设。**积极谋划推进通惠河蓄滞洪区，谋划北小河蓄滞洪区等一批小型蓄滞洪区，实现防洪能力与人居环境双提升。

第二节 强化排涝能力建设

强化源头蓄滞与减排能力。按照“源头减排、过程控制、末端治理”的思路，研究区域治涝工程布局，梳理短板并提出治理意见。持续推进公共雨水设施规范化移交管理，分批完成无主、自管及政府投资雨水管线移交工作，对接中心城区排水规划，稳步推进规划雨水排除设施建设。统筹源头减

排、过程控制、系统治理，完善由管网、泵站、河道（沟渠）、蓄涝区构成的治涝工程体系。**全域推进海绵城市建设。**常态化开展海绵城市建设自评估工作，严格落实海绵城市建设管控要求。系统推进海绵道路、海绵公园、海绵社区等试点建设，稳步提升海绵城市建成比例，构建全域覆盖、管控有力的海绵城市建设体系，提升城市雨水蓄滞、渗透与净化能力。建成区海绵城市达标比例到2030年达60%。**加强城市积水内涝防治。**巩固推进“清管”行动，清单化治理积滞水点，加强与北京排水集团协同联动，持续推进CBD核心区、金泰桥、红领巾桥、金家村铁路涵洞等积水治理工程，提升区域管网、泵站排涝能力，切实解决群众反映强烈的易涝积水问题。**科学谋划蓄涝空间布局。**系统推进规划蓄涝区前期研究与建设实施，重点开展大羊坊沟朝南森林公园规划蓄涝区可行性研究，推动项目具备立项申报条件；积极争取蓄涝区建设资金支持，指导推进牛王庙等蓄涝区规划建设，持续完善区域蓄涝空间布局，提升雨水调蓄与内涝防控能力。

第三节 提升防汛应急能力

持续推进跨流域跨区域协同。汛前常态化对接市级水管单位、上游区域水务部门，强化协同会商。汛中强化雨水情实时共享与联合调度，根据降雨及河道水情动态开展协同处置，全面提升跨区域防洪联防联控能力。**持续提升防汛指挥能力。**加强水旱灾害防御前端感知，健全流量监测站点建设，强化雨水情和防洪调度信息实时共享，加强闸坝联合调度，协同配合、联防联控，构建智慧化、一体化的防汛指挥调度

体系，提升防汛决策的精准性与时效性。**持续加强防汛备汛能力建设。**做好防汛抢险物资和抢险设备管理，优化防汛抢险队伍建设。完善水旱灾害防御应急预案等多项预案，持续修订完善中小河道闸坝调度、蓄滞洪区调度等各级各类预案，严格落实防汛三个责任人制度。常态化开展各类场景防汛应急演练，全面提升防汛应急处置与实战能力，做到队伍、物资、设备、设施、预案、预演“六到位”。**优化蓄滞洪区运行管理。**深入研究已建成蓄滞洪区使用及管理现状，科学制定优化运用方案。加强坝河口等已建蓄滞洪区清单化、规范化管理，健全蓄滞洪区常态化调度与应急运用机制，充分发挥蓄滞洪区防洪调蓄功能，确保蓄滞洪区安全运行。

第五章 管好水资源，提升节约集约利用水平

第一节 水资源刚性约束更加强化

坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产。立足朝阳区水资源禀赋条件、水环境承载能力和区域发展布局，把水资源作为区域经济社会发展、城市建设、产业布局的前置刚性约束。严格落实《北京市节水条例》，健全“取供用排”全链条节水管理体系。**严控用水总量与用水强度。**落实区政府、街乡、社区（村）三级管理体系，压实用水户、属地街乡、各行业主管部门、供水企业节水责任，按年度将用水总量指标分解到街乡。**精细化用水计划管控，**探索推行水预算管理模式，以量化管理实现节水增效；探索 AI 赋能节水管理新模式，不断提升节水管理数智化水平。

第二节 节水型社会建设更加完善

持续推进节水行动落地见效。结合高标准农田建设，推广节水灌溉，提升农田灌溉用水有效利用系数；发布重点监控用水单位名录，引导工业企业绿色升级；推进商务楼宇、商业综合体节水改造。**持续加大非常规水源在绿化、环卫领域的利用，**依托河湖水系资源构建生态补水循环利用模式，提升非常规水源综合利用率。**加大节水产业支持，**深化节水诊断成果转化应用，拓展合同节水管理、节水金融服务范围，创新节水治理模式。**着力节水品牌建设，**分级分类推进节水型机关、校园、社区、商圈等节水载体打造，依托滨水空间

等特色资源，打造节水宣教科普载体，培育全社会爱水、惜水、护水文明风尚。

第三节 城乡水源供给更加均衡

持续稳定农村地区供水品质。不断推进水源置换，推动实现长期保留村生活机井水源置换，推进教育、养老等重点领域机井水源置换，分类解决不同条件下的水源接入问题，推动城乡供水“同源、同网、同质、同服务”。常态化对接供水企业，协调推进市政供水管网建设与老旧管线消隐改造，持续完善城乡供水基础设施网络。**扎实做好农村地区供水安全保障。**实现农村供水消毒设备专业化运维，健全农村供水常态化监督检查，实现村庄供水站年度检查全覆盖。常态化协调属地做好日常供水保障，持续提升农村居民用水安全感与满意度。

第四节 水资源供给更加高效

加强取水管理源头控制。落实最严格水资源管理制度，强化取水许可审批与机井全链条闭环监管，动态更新完善机井台账，协调执法部门依法查处违法取水行为，实现地下水水位稳步回升。**加强再生水利用推广力度。**配合市排水集团，持续扩大再生水管网覆盖范围，聚焦绿化、环卫等重点领域，研究再生水替代路径，稳步提升再生水利用量，推动水资源循环高效利用。**推进战略应急备用水源。**探索公园等水源水质条件相对较好的机井作为战略备用，进一步提高城市供水抗风险能力。推动纳入城市应急供水体系，作为战略备用水

源，全面提升城市供水抗风险能力。

第五节 水土保持治理效能更加深化

持续保持水土保持率 100%。完善水土保持规划体系，加强水土保持生态空间管控，开展监测与评价，严格管控人为水土流失行为。推进生态清洁小流域建设，实现水土保持价值转换，科技赋能城市水土保持建设和生态修复，打造城市型水土保持范式，高标准创建第一批国家水土保持示范县。

第六章 改善水生态，打造清新明亮水环境

第一节 水网体系进一步迭代升级

积极推进流域连通。织密北、中、南河道输水通道，以清河、南北护城河为主输水通道，助力完善中心城区上游河道与朝阳区各河湖互连互通，为区域河湖提供更加稳定、优质的生态流量。**持续推进朝阳水系连通。**按照系统治理思路形成河湖水系连通 2.0 治理方案，以“一纵四横、多支多点”朝阳水网为基点，加快推进河道与公园水系、湿地水系、功能区水系互连互通。**构建循环通畅的水系连通格局。**织补小流域“多点循环”网，形成循环通畅、功能复合的生态廊道系统，通过溯源治理、泵站提升、生态补水等多种手段，分阶段推进清河—清洋河—北小河、温榆河沿线、两湖连通等重点水系连通项目建设，持续提升区域水系循环能力，为生物多样性保护和亲水空间拓展提供更优水环境载体。

第二节 生态流量进一步精准保障

强化生态补水。积极协调争取上游生态补水指标，持续做好河道常态化生态补水。对具备补充再生水条件的河湖，制定并实施精准的生态补水方案，对无水河湖，研究利用现状有水河湖实现水系连通可能性，协调排水集团完善周边再生水管线建设，打造“有河有水，有草有鱼”的活力体系，构建富有生命力的健康水体。**加强河湖再生水补水。**利用河道进行地下水回补，实现地表、地下水生态同步恢复，活水

循环，织密蓝网系统，加快朝阳水网向“清水畅流、连水成网、活水循环”形态发展。

第三节 污染源头进一步摸排整治

系统完善排水管网。逐步完善区域排水管网系统，提升污水收集效能，从源头上减少入河污染物。**全力攻坚雨污分流。**分批推进污水处理站撤站并网工程，滚动实施排水管网改造提升工程，分阶段完成管网错混接点位治理，重点解决重难点国市考断面、水生态区域补偿断面、重要河道暗涵以及其他断面和边闸，完成雨入污改造，强化污水处理和溢流风险防控，基本实现雨污分流。依托河长制机制实现错混接点位动态清零，全面完善雨污分流排水体系，从源头削减入河污染。**协同提升污水处理与回用效能**。积极对接排水集团，加快污水管线建设，支持区域内污水处理厂的升级改造工作，常态化做好污水处理厂汛期联调联控。确保分流后的污水得到高效、深度处理，达标排放，再作为优质水源反哺河道，形成“源头分流—高效处理—生态补水”的良性循环。

第七章 打造水客厅，强化滨水空间开放共享

第一节 亲水空间更加开放共享

推进文体休闲景观带建设。以清河流域为核心，聚焦“生态+体育+文旅”融合，建设服务于市民休闲、体育健身与文旅产业的活力水岸，推进清河滨水绿道建设，为清河马拉松新赛道建设提供支撑。梯次推进北小河全线滨水空间建设，进一步提升望京段“海棠花溪”景观，打造文体休闲核心廊道。**打造国际化时尚滨水景观带。**加快提升“两河一带”世界级滨水经济区沿线景观环境，推进坝河、亮马河全线滨水空间建设。分阶段更新砖角楼至酒仙桥路段及郎园东至兴坝路段滨水空间，强化坝河花期主题、四季景致，力争将坝河打造为北京大运河历史名河。持续提升亮马河国际风情水岸品牌魅力，推动亮马河四环以下滨水空间更新，打造兼具国际风范、时尚活力、文化底蕴的世界级滨水标杆，将亮马河打造为人民之河、世界名河。**打造南部标志性滨水景观带。**提升萧太后河马家湾公园景观品质，深度挖掘萧太后河历史文化底蕴，打造集生态涵养、文化展示、休闲游憩于一体的南部区域滨水标志性廊道。

第二节 通航慢行更加完善贯通

打造国际一流水上旅游航线。稳步推进坝河、亮马河、北小河等重点河段旅游航线建设，打造国际一流水上旅游航线。**织密全域高品质滨水慢行系统。**在清河流域打造北京首

条滨水马拉松，加速构建“两河一带”一河两岸 77 公里慢行系统，推进连接中心城与副中心的滨水慢行系统贯通，打造连续舒适、安全便捷、蓝绿交织的滨水慢行网络。实现与沿线公园绿道、市政路慢行路连接，加快推进水网、绿网和路网“三网融合”。

第三节 滨水服务设施更加优化

推进全龄友好型滨水空间建设。充分考虑各年龄段市民多样化的游憩需求，在滨水空间更新全流程融入全龄友好理念，优化滨水空间设计方案，因地制宜增设便民坡道、儿童游乐设施等，提升滨水空间的包容性与亲和力，打造丰富多彩的高品质滨水空间，让市民共享治水成果。**提升城市设施温度。**全面补齐滨水空间公共服务短板，结合航线建设与滨水空间提质，科学布局码头、驿站、休憩节点等配套服务设施，持续完善便民服务配套，打造功能完善、体验舒适、独具特色的城市水上会客厅。**强化滨水空间开放共享。**做好坝河、亮马河等河道对外开放与运营管理。常态化做好“醒春”启航等特色滨水活动保障，持续提升滨水空间专业化、市场化运营水平，探索引入商业项目，打造开放共享的高品质滨水休闲目的地。完善亮马河、坝河沿线配套服务设施，打造更多特色水上运动空间，提升公众参与滨水空间活动的便利性和体验感。

第八章 做强水经济，打造朝阳特色滨水经济区

第一节 滨水发展格局全域构建

构建“五廊多点两线”[1]滨水空间格局。持续践行以河道复兴带动城市更新，坚持为经济建设配置生态资源，“十五五”时期规划“五廊多点两线”滨水空间格局，以高品质生态环境支撑区域高质量发展。**焕活“五廊”，**推动河道治理、水岸景观持续更新，重点打造5条融合生态、文化、旅游、消费等多元功能的滨水廊道，形成各具活力的经济带。**联动“多点”，**强化开放水域节点的特色主题与商业承载，有序推进金盏淀等多个水域向公众开放共享，加快研究河流水系与上市地块融合路径，探索在坝河、亮马河等周边区域布局滨水商业区，打造大尺度、高品质的蓝绿交织生态空间。**贯通“两线”，**以滨水步道缝合公共空间，以水上航线串联旅游文化，有机串联滨水空间与城市街区，促进水岸与城市的活力互动。

第二节 “两河一带”世界级滨水经济区重点提升

推进历史文化与时尚文化融合发展。推进历史文化与滨水空间有机融合，将“两河一带”世界级滨水经济区建设与京味文化、运河文化、时尚文化、工业遗存等有机结合，建

[1]五廊多点两线（5+N+2）。其中，五廊（5）：清河-温榆河滨水廊道、北小河滨水廊道、坝河-亮马河滨水廊道、通惠河-青年路沟滨水廊道、萧太后河滨水廊道；多点（N）：温榆河蓄滞洪区、奥园水系、工体湖、朝阳公园、坝河口蓄滞洪区、东坝中心公园、萧太后河马家湾湿地等开放水域；两线（2）：水陆双线，即旅游航线、慢行系统。

设古今辉映的滨水空间。提升亮马河国际风情水岸智慧化水平，更新河岸艺术装置、光影装置，实现数字光影秀重现历史文脉。打造“两河一带”世界级滨水经济区 IP 精品，用好沿线启皓艺术馆、世纪剧院、贝壳剧场、郡王府、各类博物馆等文化资源，助力打造精品剧目等文化演艺活动，推动区域内品牌内核升级和艺术 IP 孵化，强化“水”“文”力量支撑。**提升“两河一带”世界级滨水经济区国际化功能品质。**在保留城市文化记忆的基础上，推动高端商务、会展、交通功能深度融合，将“两河一带”世界级滨水经济区打造成具有首都特色、突出朝阳核心竞争力的集中展示区、文化传播地。积极申报北京市水利风景区、国家水利风景区认定，整体提升“两河一带”世界级滨水经济区知名度、吸引力。

第三节 协同创新机制探索完善

强化统筹机制。创新“两河一带”世界级滨水经济区建设统筹机制，探索“规划—建设—管理—更新”的全生命周期治理机制，继续为以河道复兴带动城市更新探索实现路径。协同蓝、绿、灰之间的融合与优化，分解任务、匹配责权，确保沿线治理顺利实施。**探索多元协同机制。**深化“党建引领、政府主导、社会协同、公众参与”机制，对有条件的滨水空间或水利设施空间积极开展社会化运营探索。试点探索委托运营等多样化合作模式，明确运营主体权责，推动运营方在提供优质服务的同时，巧妙植入文化体验、户外运动等消费场景，推进社会效益、环境效益、经济效益的有机统一。

第九章 夯实水务发展新保障

第一节 强化组织保障

坚持把党的领导贯穿于水务规划实施全过程、各方面，充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，坚持以人民为中心，为水务高质量发展提供保证。压紧压实全面从严治党主体责任。找准党建工作与水务工作的结合点，将党建工作贯穿于业务工作全过程。健全高位统筹推进机制，探索在“两河一带”世界级滨水经济区建设中建立区级水务工作联席会议制度，研究建立水经济试点工作联络机制，统筹协调跨部门、跨流域、跨区域涉水事务，形成上下贯通、横向协同、高效联动的工作格局。加强水务系统干部队伍建设，坚持政治引领、业务赋能、实践锻炼，打造一支懂水务、善治理、敢担当、作风正的专业化水务队伍，不断提升统筹谋划、改革创新、应急处置和服务群众能力，为规划实施提供坚实组织和人才支撑。

第二节 强化机制保障

牢记习近平总书记“把各项工程建设成为民心工程、优质工程、廉洁工程”的要求，对重点任务实施全周期项目化管控，分解年度任务及重点工作计划，明确各阶段量化指标及完成时限。强化政策协同与要素保障，积极对接市级部门，争取超长期国债等各类资金支持，统筹用好财政资金、社会资本、金融工具，拓宽水务建设投融资渠道。探索建立水务

领域市场化运作机制，鼓励和引导企业、社会组织、公众参与滨水空间运营、节水服务、河湖管护等工作，健全共建共治共享制度，形成政府、市场、社会协同发力的良好局面。健全规划实施监测评估机制，建立年度动态监测、中期评估、总结评估的全周期监测评估体系，保障规划各项指标、重点任务、重大项目落地见效。强化安全生产“三管三必须”和“党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责”等要求，严格落实安全生产和消防安全责任，坚持安全第一、质量为本，加强水务工程建设、运行、维护全过程安全监管，严防安全事故，打造优质工程、放心工程、廉洁工程。

第三节 强化宣传保障

坚持正面引导、全域覆盖、全民参与，营造全社会关心、支持、参与、监督水务发展的浓厚氛围。构建全媒体宣传矩阵，用好报纸、电视、广播等传统媒体和微信公众号、短视频平台、直播等新媒体，全方位宣传“十五五”水务发展规划目标、重点任务、重大举措和阶段成效，讲好朝阳治水、兴水的生动故事，提升规划知晓度、影响力和认同感。深化社会宣传教育，持续开展节水、护水、爱水“七进”活动，依托滨水空间、公园广场、学校课堂、社区阵地等，开展形式多样的科普宣传、主题活动、体验实践，增强全民水安全、水忧患、水文明意识。打造特色宣传品牌，深化节水宣传、小河长、幸福河湖等品牌建设，推出一批群众喜闻乐见的宣传产品、文化作品，提升宣传吸引力和感染力。强化典型示范引领，及时总结推广水务改革发展、治水兴城、滨水经济

等方面的先进经验、典型案例和模范人物，发挥示范带动作用，凝聚全社会治水合力。