北京市朝阳区“十五五”时期
产业发展及布局规划

为加快构建朝阳区更具国际竞争力的现代化产业体系，依据《北京市朝阳区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》，编制本规划。

北京市朝阳区人民政府

2026 年 9 月

目　录

第一篇 谋划产业发展新蓝图 1

第一章 总体思路 1

第二章 发展目标 1

第二篇 构筑特色现代化产业体系 5

第一章 做优金融 建设创新开放新高地 5

第二章 做强科技 构建经济发展新引擎 7

第三章 做大商务 构筑国际枢纽新优势 12

第四章 做精文化 激发文商旅体新活力 14

第五章 数绿赋能 挖潜多元业态新价值 17

第三篇 优化产业发展空间布局 19

第一章 强化重点功能区引领带动 19

第二章 高标准推进“科技百园”行动 22

第三章 深入推动城乡一体化发展 23

第四章 积极融入区域协同发展大局 25

第四篇 打造现代化产业创新发展生态 26

第一章 促进高质量融合发展 26

第二章 培育高成长企业梯队 28

第三章 打造高势能创新场景 30

第四章 集聚高价值产业要素 30
第五章 构筑高品质宜业环境 33
第五篇 保障措施 36

第一篇 谋划产业发展新蓝图

第一章 总体思路

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以新时代首都发展为统领，聚焦市委对朝阳“四个走在前”和“四个更加突出”要求，以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，围绕提升“五区”功能、建好“五宜”朝阳，坚持智能化、绿色化、融合化发展方向，坚持商务和科技双轮驱动、传统与新兴双向赋能、事业和产业融合发展，按照“做优金融、做强科技、做大商务、做精文化”发展思路，加快构建现代化产业体系，以重点功能区引领全域产业协同发展，以生态建设促进产业能级提升，着力培育具有朝阳特色的新质生产力，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，确保具有国际影响力的中国式现代化强区建设取得决定性进展，为首都率先基本实现社会主义现代化贡献朝阳力量。

第二章 发展目标

锚定率先基本实现社会主义现代化的目标要求，立足北京市与朝阳区发展需要，与朝阳区“十五五”规划纲要、2035 年远景目标相贯通，统筹考虑区域产业发展基础条件、阶段特征及未来趋势，重点在推动产业高质量发展、提升集群化发展水平、强化科技创新策源能力、优化产业空间布局、构筑开放繁荣生态等

方面取得新突破。具体目标如下。

产业高质量发展水平持续提升。经济实现质的有效提升和量的合理增长，产业结构优化升级成效显著，高附加值、高技术含量领域发展水平明显提升，区域产业竞争力进一步增强。地区生产总值年均增长5%左右，数字经济增加值年均增速达到8%左右，每万人高价值发明专利拥有量达到240件左右，生产性服务业增加值占比稳步提升，产业智能化、数字化、绿色化转型发展取得更大突破。

产业集群化发展能级大幅跃升。产业链供应链现代化水平稳步提升，培育形成一批在全市具有引领性与显示度的特色产业集群。持续强化金融业核心支柱作用，推动以人工智能牵引赋能的科技产业实现能级跃升，提升商务服务业发展能级，巩固批发零售业传统优势，加快文化产业数智化升级，积极培育光电子、量子信息、未来空间等未来产业，推动形成1-2个万亿级产业集群、3-4个五千亿级产业集群、5-6个千亿级产业集群。

科技创新策源动能显著增强。北京数字经济核心区建设取得明显成效，科技创新与产业创新融合发展优势更加凸显，科技创新在全市的显示度、贡献度显著提升，科技创新资源高度集聚，产业发展新动能充分释放。信息服务业、科技服务业增加值占比显著提高，大中型企业研发费用增速达到5.5%左右，技术合同成交额达到1580亿元。科技型龙头企业、领军企业集聚态势更加凸显，国家级专精特新“小巨人”企业数量持续提高，吸引和培育一批数字经济行业领军企业。

产业空间布局更加高效协同。全区产业空间和功能布局持续优化，区域协同发展纵深推进，产城融合发展体系更加完善。

CBD 国际化高能级产业引领作用持续巩固，朝阳园科技创新资源集聚效能显著提升，奥林匹克中心区产业能级加速跃升，国家文化产业创新实验区文化科技双向赋能进一步强化。“科技百园”聚链成群、集群成势，百家文化园区融合化、特色化发展，综合贡献持续增强。集体经济发展水平显著提升，区域梯次化发展格局逐步完善。

产业发展生态更加开放繁荣。以开放促改革促发展取得实效，全球资源配置能力显著增强，各类要素潜能加速释放，市场主体活力与国际竞争力全面提升。与国际先进规则相衔接的制度框架日益完善，实际利用外资额、进出口贸易额保持全市前列，国际化比较优势更加凸显。数字化转型纵深推进，数据要素价值不断释放，场景资源优势加速转化为经济增长新动能。教育、科技、人才协同发展机制更加完善，高层次人才引育成效显著，宜居环境与公共服务水平继续保持国际水平。

朝阳区“十五五”时期产业发展主要指标

一级指标	序号	二级指标	2030年目标值	指标性质
产业发展质量效益	1	地区生产总值年均增速（%）	5左右	预期性
	2	数字经济增加值年均增速（%）	8左右	预期性
	3	文化产业收入年均增速（%）	高于地区生产总值年均增速	预期性
	4	每万人口高价值发明专利拥有量（件）	240左右	预期性
	5	单位地区生产总值二氧化碳排放降幅（%）	达到北京市要求	约束性
产业集群发展能级	6	万亿级产业集群（个）	1-2	预期性
	7	五千亿级产业集群（个）	3-4	预期性
	8	千亿级产业集群（个）	5-6	预期性
	9	累计建成科技园区（个）	100	预期性
科技创新策源动能	10	大中型企业研发费用增速（%）	5.5左右	预期性
	11	技术合同成交额（亿元）	1580	预期性
	12	专精特新企业数量（家）	1300	预期性
	13	外资研发中心数量（家）	50	预期性
产业生态开放繁荣	14	实际利用外资规模（亿美元）	居全市前列	预期性
	15	进出口贸易额（万亿元）	居全市前列	预期性
	16	跨国公司地区总部数量（家）	197	预期性
	17	市级以上孵化器数量（家）	18	预期性

第二篇 构筑特色现代化产业体系

坚持商务和科技双轮驱动、传统与新兴双向赋能、事业和产业融合发展，深化新质生产力融合发展示范区建设，坚持“做优金融、做强科技、做大商务、做精文化”，进一步提升产业发展能级，打造具有国际竞争力的产业集群，加快形成具有首都特征、朝阳特色的现代化产业体系。

第一章 做优金融 建设创新开放新高地

一、深化国际金融聚集区建设

全面落实金融强国发展战略，以扩大金融机构集聚效应、培育金融业态创新动能为重点，不断提升金融国际化水平与品牌竞争力。提升朝阳区金融能级和国际化程度，着力集聚境内外标志性银行、证券、保险等机构的总部及功能性总部，持续推动国际金融组织、外国央行和证券期货交易所代表处、国际清算机构、国际金融行业协会入驻发展。加大对金融控股公司培育和引进力度，支持推动金融资产投资公司、理财子公司、金融租赁项目公司、私募股权 S 基金等新兴细分业态在朝阳加速布局。积极吸引具有较强行业影响力的创业投资、股权投资机构落地，引导符合条件的商业银行设立金融资产投资公司，加大对国家级、市级重点产业基金项目的引入力度，发挥协同联动效能。深化汽车金融、消费金融等特色领域发展，强化金融对科技创新、产业升级与消费增长的支撑能力。打造国际主权财富基金港，多渠道引进国际主权财富基金在华总部、分支机构及境外投资项目，支持通过成立人民币基金、与境内金融机构合作等方式，扩大主权财富基金

境内业务规模、促进境外投资项目落地朝阳。

二、持续推进金融高水平开放

强化金融开放示范效应，有序推进金融服务业和金融市场高水平开放，提升国际资本配置能力。充分发挥“两区”政策叠加优势，畅通跨境投融资通道，便利外资金融机构在准入开放、展业限制解除后办理各类申请许可，提升区域金融市场资源配置效率。深化金融双向开放，拓展跨国公司本外币一体化资金池业务，鼓励参与合格境外有限合伙人境内投资（QFLP）试点，探索开展跨境资产管理业务试点，鼓励符合条件的境外投资者参与境内证券投资业务和债券市场。推动金融举措先行先试，探索扩大跨境人民币资产转让业务，积极发挥人民币投贷基金作用，赋能人民币境外直接投资、海外并购等业务。提升跨境金融服务效能，完善企业出海便利化金融服务体系，支持金融机构为国际贸易开展提供贸易结算、贸易融资、信用担保等一揽子金融服务，打造国际一流金融营商环境。加强国际金融交流与合作，服务保障重要活动，高水平举办国际金融领域研讨会、圆桌会等品牌活动，支持更多外资金融机构和长期资本展业兴业。

三、推动五大金融赋能实体经济发展

完善金融服务体系，提升服务实体经济质效，紧密围绕科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”开展实践工作。建立多层次、多元化、多维度的科技金融体系，高质量建设国际创业投资集聚区，发展壮大耐心资本，支持银行创新科创产品和服务，鼓励天使投资和股权投资“投早、投小、投长期、投硬科技”，加快畅通“募投管退”链条，加大企业上市支持力度。加快推动绿色金融发展，鼓励金融机构设立绿色金

融专营机构，大力培育环境社会治理（ESG）投资机构，丰富绿色信贷、债券、基金等绿色金融产品供给。深化普惠金融发展，推动“普惠金融信用信息数据库+征信+金融服务”的信用信息服务体系构建，加大对民营企业、中小微企业融资支持力度。支持养老金融发展，引导金融机构加大对养老产业融资支持力度，鼓励开发符合群众养老需求、运作安全的养老金金融产品。加快数字金融发展，围绕支付清算、登记托管、征信评级、资产交易等环节，加快金融机构数字化转型，加强数字人民币与各类支付场景对接融合。

第二章 做强科技 构建经济发展新引擎

一、持续壮大科技主导产业集群规模

强化人工智能战略牵引作用。大力实施“人工智能+”行动，构建从算力底座到全场景应用的产业创新生态链，推动人工智能赋能千行百业，深化人工智能创新应用之城建设。支持开展底层模型架构、多模态数据生成、智能体与多智能体系统等关键核心技术研发。实施人工智能生成内容（AIGC）、AI+精准诊疗等人工智能“一区一品”工程，推进人工智能生成内容在广告营销、短剧短视频、影视制作、动漫动画等领域深度应用，推动医疗机构、康养机构等开展 AI+精准诊疗技术产品测试验证、推广与应用。加快建设“光智空间”人工智能创新街区，以酒仙桥、将台区域为核心，聚焦工业 AI、AIGC 等方向，围绕算力数据供给、核心技术攻关、创新载体培育等维度，推动光子量子、未来显示等前沿技术与人工智能应用深度融合，打造一批可感知、可互动、可复制的标杆应用场景。

加快推进产业互联网提质发展。全面提升产业互联网引领和辐射带动能力，加速工业重点领域数智化升级，构建 AI 赋能新型工业化发展的生态体系。推动互联网平台企业健康发展，提升重点企业业务承载能力，构筑头部牵引、垂类平台快速集聚的产业生态。支持工业智能体、仿真设计、物理 AI、数字孪生等关键核心技术攻关，深化与中国工业互联网研究院合作，支持北京工业软件产业创新中心等平台提质发展，提升中关村（朝阳）工业 AI 产业园功能，推动工业 AI 产业集聚发展。

全面释放科技服务业发展潜能。持续完善科技服务业组织体系，研究制定支持科技服务业高质量发展行动计划，构建多层次科技服务供给体系，全面提升科技成果转化能力，形成具有全球影响力的科技服务业产业集群。促进研究和试验服务规模化发展，依托中国科学院等高校科研院所，支持共建联合实验室、新型研发机构，依托重大科技基础设施资源，深化成果转化合作。探索生产性服务业带动先进制造业发展的特色路径，支持工程建设类企业发展远程监测、智能维护等新型技术服务业态。鼓励技术推广服务延伸发展，释放央国企总部、跨国企业、链主企业科创服务平台资源，加速科技成果转化和商业化应用。加强科技服务业支撑重大项目能力，积极引进创业孵化、技术转移和知识产权等领域科技服务机构，鼓励企业拓展海外市场，努力打造朝阳特色科技服务品牌。

二、加快培育特色产业发展新动能

巩固互联网 3.0（元宇宙）产业集群优势。依托中关村（朝阳）互联网 3.0 产业园、北京市数字人基地，持续拓展元宇宙基础层与平台层技术储备，重点发展内容创作分发、超高清未来显

示、数字人等细分领域，持续扩大互联网 3.0 产业规模。加快超高清领域集群化发展，布局建设未来显示产业园，推动内容采集制作、显示技术、材料器件、终端硬件等关键技术研发转化。着力提升数字人领域发展水平，支持 3D 高精度建模、情感计算等关键技术攻关，打造超写实数字人 IP 库、数字人直播间等平台。大力引育虚拟现实（VR）、增强现实（AR）算法及装备研发类企业，推进 VR 院线等标杆场景建设，推动 VR/AR 技术产品在智能制造、远程运维、数字文旅等领域应用。

提升数字医疗特色产业集群规模。加快推动生物医药产业创新发展，培育壮大药物研发、精准诊疗、医疗器械、数字中医药等细分领域，推动构建特色鲜明的数字医疗产业集群。提升疾病诊疗与健康管理智能化水平，支持基于人工智能的药物研发、辅助诊断和辅助治疗产品开发、医药健康数据开放应用等领域发展，探索医疗级可穿戴设备、AI 慢病监测设备等消费级产品研发转化。健全支持创新药和医疗器械全链条发展机制，鼓励开展创新药械早期研发、概念验证及中试转化，支持医药合同研发生产机构（CDMO）等专业平台建设。构建数字中医药产业生态，联合北京中医药大学、北京数智中医产业发展研究院等科研机构及科技企业，加强中医智能设备、中医健康大模型等领域攻关突破。推进建设智慧医院标杆，打造智能化诊疗设施、手术机器人、AI 导诊等产品应用场景，支持借助大数据与 AI 技术开展个性化医疗方案、慢性病治疗方案等定制服务。

构筑数字安全产业发展高地。发挥行业龙头企业引领带动作用，支持开展数据脱敏、隐私计算、智能化攻击威胁检测等技术攻关，推动建设 AI 安全产业园。引进培育数字设备安全、控制

安全、网络安全、数据安全等服务提供商，支持人工智能技术深度融入安全防护全流程，推动数字安全、信创安全、软件供应链安全、网络安全领域解决方案示范应用。

抢抓数据产业创新发展机遇。深入落实北京市“一区三中心”数据发展战略，全力建设国家数据流通中心核心区、国家数据产业集聚区，积极打造全国首个数据商务区，大力实施“数据要素×”行动，建设全市领先的数据产业集群。鼓励数据采算存管用各环节技术攻关，支持企业联合组建数据技术和数据要素创新中心、产品技术测评机构等共性平台，打造重点领域高质量数据集。优化数商产业生态，支持数据采集标注、分析挖掘、流通使用等技术创新应用，培育一批服务型技术型数据商，丰富数据产品及服务。提升数据产业集聚水平，推进建设朝阳数据要素产业园，发挥北京数据集团、北京国际大数据交易所引领作用，持续吸引上下游企业、专业服务机构入驻。强化国际数据跨境服务枢纽功能，探索数据分类分级出境管理和服务机制，推动数据高效便利安全跨境流动。

加快智能机器人产业创新应用。以赛事举办为突破口，坚持场景牵引、智能驱动、生态培育的发展路径，打造朝阳区智能机器人创新应用高地。支持开展关键技术与核心部件攻关，提升环境感知、运动控制、交互决策等关键技术创新能力，增强智能机器人传感器、一体化关节、灵巧手等基础部组件支撑能力，推动机器人产品和技术先行先试与场景应用。加快建设奥林匹克中心区机器人创新公园、人形机器人赛训基地及产业园、智能机器人创新应用基地等园区平台，引育智能机器人产业全链条企业和专业服务机构，持续提升世界人形机器人运动会等国际活动品牌影

响力，打造“一赛一园一区”的产业协同发展格局。

培育壮大智慧康养产业。积极培育智慧康养平台服务、智慧康养数据、智能辅具等细分赛道，促进养老科技和养老事业全面融合，营造智慧康养产业发展新生态。围绕智能感知、人机交互、类脑与脑机接口等方向，搭建概念验证、研发验证、检验检测等专业平台。整合医院、养老机构、社区养老驿站等资源，开展功能验证与算法优化，推动康复机器人、智能监测设备、情感陪护机器人等产品示范应用，加快智慧康养产业园、智慧康养创新中心建设，以场景开放促进技术迭代，以平台服务支撑产业孵化。

打造智能网联汽车和能源智控特色产业。布局智能网联车产业，支持新一代电驱动系统、车载交互系统、智慧座舱等关键技术攻关及示范推广应用，支持自动驾驶、车联网等领域软件设计研发、测试服务类企业发展，形成一批智能网联汽车融合示范应用。构建国家级能源智控系统中小企业特色产业集群，聚焦数字能源、光伏光热、新型储能等细分领域，强化构建算力资源，开发专业模型，畅通能源生产运营智能化管理链条。

三、前瞻布局未来产业新赛道

前瞻性布局光电子、量子信息、未来空间、脑机接口等细分赛道，推动未来产业实现研发创新、业态培育到集群化规模化发展。**未来信息**瞄准光电子和量子信息领域，支持集成电路设计、先进封装、电子设计自动化（EDA）工具等关键技术创新突破，鼓励围绕量子计算、量子加密、核心器件等产业链关键核心技术开展科研攻关及成果转化，依托电子城 IC/PIC 创新中心等载体，持续吸引创新主体集聚发展。**未来空间**推进中关村（朝阳）国际空天产业园等载体建设，推动商业航天等细分领域优质企业集聚

发展。**未来健康**聚焦脑机接口、细胞与基因治疗等细分领域，推动新技术新产品在医疗、康养、教育、智慧生活等场景产业化应用。建立健全智能终端、合成生物、数字能源、高端材料等**未来制造、未来能源、未来材料**等细分领域支撑服务体系，加强前沿技术研发储备和潜力企业识别培育。

第三章 做大商务 构筑国际枢纽新优势

一、增强商务经济国际竞争力

促进商务服务业转型提质。全力推动总部企业培育壮大、功能拓展和提质增效，打造具有全球竞争力的总部企业集群，提升国际资源配置能力。加快高端商务服务企业集聚，持续吸引国内外知名广告、法律、咨询、展览等领域世界领先专业服务机构落户。推动传统广告行业数字化转型升级，深化数字广告产业园建设，提升数字广告、数字营销企业市场竞争力，加快互联网广告行业能级提升。依托全球商务科技联络站、国际商事仲裁中心等重点项目，推动法律服务业拓展国际业务，提升发展效能。促进咨询与调查专业化发展，大力发展战略咨询、ESG 咨询等新兴领域，推动行业向高价值创新服务延伸。持续扩大会展业综合带动效应，深入落实促进会展业高质量发展专项政策，支持企业与国际展览业协会、国际大会及会议协会等国际知名会展组织开展深度合作，积极对接国际化、专业化会展高端资源，打造国际会展集聚区。支持商务服务企业参与北京市全球服务伙伴计划、服务北京全球高端专业服务机构平台建设，鼓励企业拓展业务、提升国际化服务能力，打造具有国际竞争力的“朝阳服务”品牌。

“两区”引领服务业高水平开放。充分发挥“两区”政策叠

加优势，进一步加大制度创新力度，全面推动专业服务业高水平引进来、走出去。推动扩大专业服务、金融、文化等领域开放，加强与国际规则体系衔接，探索建立数字经济、数据要素、金融服务等新兴业态规则规范，加快增值电信业务扩大开放试点应用。引导专业服务机构联合银行、保险等金融机构，服务重点领域企业开拓国际国内市场，形成支撑国际经贸业务发展的服务网络。鼓励专利权、专有技术和专利咨询等先进技术和服务进出口，培育一批技术先进型服务企业。优化人力资源全环节服务流程，健全人力资源服务贸易标准化体系，探索推进更为便利、广泛的专业资格认可、认证和专业服务跨境执业，促进持有境外金融、会计、教师职业资格的专业人员在“两区”范围内执业，提升国家级人力资源服务产业园集聚引领效应。

二、强化高能级商贸枢纽功能

推动贸易结构优化升级。发挥以大宗贸易为特征的批发业市场规模优势，强化贸易集散功能、加快贸易形态升级，全面推进贸易高质量发展。促进批发业数字化转型、供应链创新和国际化发展，巩固石油、汽车、金属矿等传统领域优势，大力发展通讯器材及电子产品贸易、有色金属贸易、生物医药及医药器械等潜力领域，加大经认证的经营者（AEO）等高能级贸易商培育力度。大力发展服务贸易，推动信息技术、业务流程、知识流程等服务外包数字化转型，深化国家文化、人力资源特色服务、地理信息特色服务出口基地建设，打造具有全国影响力的服务贸易枢纽。推动数字贸易规模持续扩大，促进人工智能、云计算、数字内容等领域对外开放，推动数据出境负面清单完善并争取扩围使用，优化升级数据跨境“一中心、一枢纽”双平台服务功能，提升数

据合规出境便利化水平。

持续挖潜内需消费新动能。以国际消费中心城市主承载区建设为引领，推动消费业态繁荣发展，构建全品类、全人群、全时空消费体系。打造“双核引领、纵横联动、全域焕彩”的消费空间体系，以“CBD×三里屯国际消费体验区”、活力奥运特色片区为核心，纵横串联“两河一带”世界级滨水经济区、14号线商业活力带，引领带动全域消费提质升级。推动商业场景育新，提升商业场所及周边区域品质，推进商业片区整体性改造、差异化发展，积极发展街区商业、新型社区商业，打造多元消费场景。持续发力首店首发经济，积极吸引全球优质品牌设立首店、旗舰店、创新概念店，支持汽车、数码产品等新型科技消费品企业、国际一线品牌全球首发秀、年度新品发布会等活动落地。推进汽车消费升级迭代，加快新能源汽车头部企业、零部件企业集聚，推动新能源汽车消费，积极引入世界级领先汽车品牌的交付中心、体验中心、研发中心等载体，提升特色汽车品牌活动能级与影响力。发展国潮经济、跨境经济、悦己消费、银发经济、宠物经济、夜间经济、“烟火气”与“微度假”等消费业态，激活“两河一带”世界级滨水经济区等重点区域发展活力。持续壮大互联网消费，积极培育一批平台型、品牌型电商企业，建设特色直播电商基地，推动线上线下一体化发展。打造智能消费高地，加快推广智能穿戴、智能家居等“人工智能+”消费产品。大力发展时尚消费，强化消费场景与活动结合，进一步推动时尚产业发展。

第四章 做精文化 激发文商旅体新活力

一、壮大文化产业发展动能

打造数智化文化产业集群。深化文化科技融合，大力发展数字视听、数字出版、数字文娱、游戏电竞、IP 潮玩等新型文化业态。加快 AIGC 视听产业创新中心等重点项目建设，积极培育虚拟现实电影、短剧微短剧、AI 漫剧等新业态，打造集 AIGC 创制、影视数字化制作、虚拟拍摄、数字资产、技术孵化于一体的国际一流影视制作基地。以全流程智能化、IP 多模态开发激活出版数据资产，全链条开发数字音乐、网络动漫、数字阅读等数字出版业态。丰富数字文娱产品供给，大力发展沉浸式体验、数字交互、超高清“第二现场”等新业态，建设一批智慧剧院、演艺新空间、数字艺术空间。加大原创精品游戏研发供给，依托专业场馆，落地知名电竞赛事，加强游戏运营、市场营销、发行及用户网络建设等重点环节布局。聚焦潮玩 IP 孵化、品牌运营和衍生开发等关键环节，推动形成“潮玩+”多业态融合发展的特色经济模式，营造支持潮玩企业集聚的环境，打造国际潮玩创新策源地和品牌聚集地。

全力构建现代文化产业体系。充分发挥国家文化产业创新实验区先行示范和辐射带动作用，全力构建以数字文化为核心的现代文化产业体系，增强文化产业国际竞争力、创新驱动力。深入实施“领航”“领鹰”“蜂鸟”企业梯次化培育计划，推动影视传媒、新闻出版、演艺娱乐等业态优化升级，夯实文化产业根基。高标准推进 CBD—定福庄国际文化传媒产业升级，培育大山子—东坝 AIGC 文化科技创新增长极，高水平打造奥体中心文体展演、北部数字视听、潘家园文创艺术品交易和东南部数字创意和音乐产业集群。优化数智文化产业生态，搭建文化数据要素流通平台，健全完善文化金融服务体系，打造文化产业数据应用、版

权赋能、企业培育、园区提质、人才引育等平台，切实提升服务质效。

二、推动文商旅体展融合发展

提升文旅消费能级。积极构建“文旅+百业”融合发展新格局，深化技术赋能作用，鼓励云旅游、云展览、虚拟现实影院等消费新形态，依托国家体育场、国家体育馆等场馆集聚国际一流演艺活动，培育“跟着演出去旅行”等新型旅游模式，着力打造全球知名文化旅游目的地。支持商业综合体、门店商户与文体场馆联合推出“票根经济”延伸活动，加快推动精品街区、特色文化消费空间建设，深化朝阳国际灯光消费季等特色 IP 打造，构建多维度高品质消费场景。

丰富体育消费场景。加快全国促进体育消费和赛事经济试点城市建设，积极打造“双奥国际赛事名城”建设高地，引进世界杯、世锦赛等国际顶级赛事，深化自主 IP 赛事品牌，依托冰丝带、冰立方等场馆资源丰富冰雪消费产品，打造具有国际影响力的冰雪经济集聚区。依托专业场馆支持知名电竞活动落地，充分释放赛事经济潜力。

拓展会展消费辐射效应。进一步发挥会展业在扩大开放、产业带动、消费促进等方面的重要作用，推动朝阳区成为国际会展之都建设的重要承载地。以“会展+”形式释放消费活力，以国家会议中心、全国农业展览馆等重点场馆为核心，完善场馆周边消费配套，建立涵盖休闲、运动、购物、娱乐等多种消费功能于一体的会展导向片区，促进消费场景联动引流。提升国际品牌展览承载能力，着力培育科技、潮玩等领域品牌会展，赋能会展策划、展台设计、翻译服务、数字营销企业，不断提升会展行业核

心竞争力。推动“白天展会+夜间经济”全时段展消融合，构建“会展+city walk”“会展+观演”“会展+赛事”等全域微度假型会展新模式。

第五章 数绿赋能 挖潜多元业态新价值

一、提升数字经济发展能级

深入推进数字经济核心区建设，全方位推动数智技术赋能实体经济，以智能化推动产业模式和企业组织形态加快变革。积极部署数据基础设施，推动北京数字经济算力中心扩能，推进 5G 网络高容量发展，鼓励率先试点建设 6G 网络，扩大算力供给规模。加快产业数字化转型升级，重点推动商务、金融、文化、消费、制造等领域数智化发展，丰富生活性服务业数字化应用场景。提升数字化服务和数字技术创新应用主导型企业发展环境，培育壮大数字化转型标杆企业和平台企业。推动企业数字化转型，鼓励企业“上云用数赋能”，支持龙头企业、平台企业、数据服务企业等主体开展跨领域融合应用，带动产业链上下游中小企业协同转型。

二、激发绿色产业发展潜能

践行绿色发展理念，主动融入国际绿色经济标杆城市建设，推动经济社会发展全面绿色转型。大力培育绿色专业服务，加快发展 ESG 咨询、评级、鉴证等专业服务，鼓励金融机构创新绿色信贷、绿色债券、绿色保险等金融产品，推动碳资产管理、碳核算核查、环境权益交易等业态集聚。深化绿色技术成果运用转化，支持央企、高校、科研院所、创新平台联合开展前沿技术攻关，推动绿色科技产业关键环节加速布局。推动 CBD 核心区、

奥林匹克中心区、中关村朝阳园等重点区域低碳转型，鼓励零碳园区建设和重大绿色项目落地。健全绿色产业支撑体系，积极衔接国际绿色规则与标准，研究制定促进绿色经济发展专项政策，鼓励举办各类国际绿色经济峰会和对话活动，营造开放协同的绿色产业生态。

三、增强民生服务领域发展效能

完善医疗卫生服务体系，结合“两区”建设机遇，引导社会力量参与多层次医疗服务供给，鼓励医院与科技企业在 AI 诊断、远程医疗、医疗数据等方面深度协作，推动互联网医疗、居家医疗服务应用，夯实健康朝阳建设基础。优化多元教育体系，引导文化艺术类校外培训市场健康有序发展，鼓励设立民办职业技能培训机构，持续深化产教融合，以多元化教育业态支撑教育强区建设。提质发展生活性服务业，支持养老托育、文化旅游、住宿餐饮、家政服务、物业管理等服务业品牌化、连锁化发展，培育高端生活服务业态，满足群众高品质、多元化服务需求。

四、推动城市建设运行领域创新发展

推进建筑业建造方式创新，支持企业拓展装配式建筑、新型建材等高附加值业务，鼓励企业向工程总承包、全过程工程咨询等高端领域延伸，推广智能建造与绿色建筑，推动建筑业全面转型升级。推动房地产平稳健康发展，加大保障性租赁住房供给，加快建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，推动房地产高质量发展。科技赋能交通运输业智慧化发展，提升交通基础设施一体化布局和联通水平，鼓励拓展跨境电商物流、智慧物流、保税仓储等增值服务，提高交通运输服务质效。

第三篇 优化产业发展空间布局

立足既有产业功能布局与特色，进一步强化重点功能区引领作用，高水平建设“科技百园”，促进优质资源向周边区域、农村地区辐射外溢，持续推动城乡融合发展，纵深推进区域协同发展，加快构筑以产兴城、以城促产、产城融合的产业空间发展新格局。

第一章 强化重点功能区引领带动

一、持续提升北京商务中心区发展能级

强化 CBD 对区域经济高质量发展的核心引领作用，以国际化、高端化、融合化为发展导向，加快建设国际一流商务中心区。高标准建设北京国际法商融合示范区，吸引境外知名仲裁机构落地，加快鉴定、公证、法律查明、法务会计等全球高端法商资源集聚，推动国际商事仲裁中心影响力提升，持续优化法治服务生态。全面提升国际商务服务效能，持续集聚法律、知识产权、金融、咨询、财会等专业服务机构，推动专业服务与国际规则接轨，打造国际一流商务服务中心。深化国际金融聚集区建设，积极吸引标志性银行、证券、保险等金融机构落地，持续壮大国际金融业态。基本建成 CBD 核心区，推动核心区 Z3、Z4、Z5、Z6 等楼宇项目工程实施，持续完善基础设施，优化城市交通体系，拓展国际消费交流场景，聚力打造城市中央活力区。充分利用全球商务区创新联合会平台，打造跨国公司全球董事会承载地。推进绿色低碳智慧 CBD 建设，提升城市综合承载力和运行效能，推动中心区功能向周边地区延伸，加速产业与生活场景集约融合。

提升 CBD 文化承载力，建设兼具人性化与艺术化理念的公共空间，营造开放包容的国际文化交往环境。

二、全面强化朝阳园科技创新引领辐射功能

紧抓国家高新区新一轮空间规模和布局调整机遇，全面提升中关村朝阳园发展水平，辐射带动全区科技创新能力、产业发展能级实现新突破。电子城片区以酒仙桥、将台为核心，支持科技创新产业领军企业、龙头企业发展壮大，建设人工智能创新街区，辐射带动望京、东湖等地区形成人工智能与数字医疗产业生态。以奥运村、亚运村、大屯为核心，聚焦院地融合和创新策源，强化与中国科学院、北京化工大学等区内高校院所对接联动，形成产学研用高效协同的创新生态，推动数据要素、智能机器人等领域发展，建设朝阳北部科技创新发展带，进一步提升前沿科技成果转化能力。打造朝阳南部科创策源功能区，发挥以北京工业大学为核心的高校院所作用，依托山河湾谷创新区，吸引各类高能级科创要素集聚，推动智能制造、新能源等产业集成落地。强化朝阳园北区科技产业空间供给保障，织补区域道路网络，完善配套设施建设，加速重大产业项目培育发展。持续完善具有全球竞争力的开放创新生态，积极争取中关村新一轮先行先试政策率先落地，强化国际科技组织总部集聚区功能，吸引更多国际科技组织在京设立代表机构，实现全球创新资源的协同合作。

三、高质量打造奥林匹克城市活力片区

完善市区联动机制，充分发挥世界唯一“双奥园区”独特优势，以体育、文化、会议会展、旅游、科技、商务六大产业为引领，聚焦国际赛事、国际演艺、国际会展、数据要素以及机器人等细分领域，打造城市活力功能片区。强化“双奥”品牌效应，

用好国家级场馆资源优势，积极引入顶级国际体育赛事、冰雪消费、文艺赛事、演唱会等多元消费场景，构建国际体育组织、专业赛事运营、运动装备、演出机构、媒介传播聚合的全产业链体系，打造全球奥运遗产可持续利用示范区。加快培育数据要素产业，充分发挥数据要素产业园核心作用，以北京国际大数据交易所等平台为依托，重点引入数据治理、数据安全等核心企业与重点项目，打造具有全国影响力的数据产业集聚区。构建机器人创新研发应用高地，依托奥森公园及周边区域，推动建设人形机器人赛训基地及产业园，促进机器人产业“技术研发—成果转化—场景应用”全链条发展。全面提升国际交往功能，引进培育国际化会议、品牌发布会等高端会议会展活动，强化精品赛事、大型演出、商务会展等联动。加快推进奥林匹克塔、地下环隧更新改造等重大项目实施，完善公共服务及商业设施配套，依托奥林匹克森林公园、北部森林公园等深化绿色低碳实践，打造生态交织、功能复合的首都城市公园。

四、深入推进国家文化产业创新实验区融合发展

充分发挥国家文化产业创新实验区“试验田”作用，出台实施实验区新一轮建设方案，深化文化体制机制、经济政策、文化科技、文旅消费等领域改革创新，推动由“试验探索”向“系统集成”全面跃升，全力建设全国文化产业改革创新先行区、全国文化新质生产力发展样板区、全国文化中心示范引领区、国际文化交流合作窗口区。深化部市区三级联动机制，加强部市区各级资源统筹集成，大力开展首创性、集成式探索，争取更多国家、市级试点改革任务和先行先试创新政策。完善“国家先行试点+市级重点支持+区级率先实践”的政策创新体系，切实将政策优

势转化为发展优势。深入推进文化科技双向赋能，积极推进人工智能、虚拟现实等前沿技术创新和转化应用，形成更多创新发展成果，全力打造全国数字文化产业高地。深化京津冀文化产业一体化发展，开拓创新与全国文化产业重点功能区的协同发展路径，促进战略联动、要素融通、经验共享，示范引领全国文化产业创新发展。

五、整体谋划金盏园区开发建设

深化空间规划蓝图，加快推动金盏国际合作服务区规划建设，结合第四使馆区建设，统筹完善市政基础及公服配套设施，强化地下空间互联互通，初步形成立体复合的交通骨干网络。布局建设博物馆、体育馆及国际人才公寓等高品质功能项目，依托北小河、坝河建设城市生态公园，推动滨水岸线与文化、体育、艺术等公共场馆功能深度融合，全面提升城市综合品质。强化土地储备与供应节奏统筹，探索土地开发运营多元创新实施路径，有序释放优质空间资源，推动商业、居住、产业等功能协同配套、一体建设，打造全要素配置、全场景覆盖的国际交往功能承载区与活力时尚高品质街区。

第二章 高标准推进“科技百园”行动

一、统筹推进科技园区布局建设

以科技创新为引领，围绕产业发展重点领域、重点区域，推动建设一批特色产业园区，全面提升园区发展品质和产业集聚度。强化科技产业承载支撑，提升互联网 3.0 产业园、数字医疗产业园等市级特色园区发展能级，聚焦数据要素、智慧康养及未来空间等领域，规划建设一批特色园区，促进细分赛道集群化发展。

推动文化园区数字化品质化发展，持续推进798·751、国家广告产业园等园区品质提升，围绕网游电竞、数字广告、数字视听等领域打造等一批特色园区。发挥行业部门牵引作用，围绕城市管理、文商旅体、民生保障、农业林业、绿色生态、综合赋能等领域，打造一批事业与产业深度融合的专业园区。

二、构建园区高水平生态服务体系

吸引和鼓励社会力量参与特色园区建设运营，支持专业机构提供顶层设计、空间规划、产业招商、生态运营、资产增值等全链条服务，引导区属国企积极参与园区科创项目招引、专业化基金管理、特色载体运营等。加快科技金融服务矩阵运营平台在各园区布局，完善园区金融服务站点建设，实现金融资源与园区企业需求精准对接。围绕企业创新创业全链条服务需求，支持引入人才、法律、会计、知识产权等公共服务机构，引导园区打造集成式服务平台，新建或改造升级共享会议室、共享展厅、路演厅以及配套商务服务设施。科学合理建设园区周边道路交通、仓储物流、能源保障等基础设施，完善购物、休闲、娱乐等商业配套。

第三章 深入推动城乡一体化发展

一、打造城乡融合发展新格局

坚持“乡乡有品”差异化发展，进一步强化“南部崛起、东部跨越、北部提升”区域布局，立足农村地区资源禀赋和产业转型发展方向，以特色园区、重点项目为抓手，引导优质资源要素在区域内有序高效流动，打造脉络清晰的产业协同发展新格局。锚定两业融合领航南部崛起，以十八里店、王四营、豆各庄等区域为核心，依托山河湾谷创新区、两业融合示范园区建设，加强

与南部亦庄经济技术开发区的发展联动，聚焦“人工智能+”、智能制造、现代服务等领域，构建完善“政产学研用”一体化发展模式，着力打造创新策源与成果转化先导区。围绕文化科技融合提速东部跨越，依托国家文化产业创新实验区文创资源、产业园区集聚优势，以东坝、高碑店、三间房等区域为核心，集成郎园Station、七棵树等文化园区，引育一批人工智能及影视制作、发行、营销等领域优质企业，打造东部地区文化科技融合发展示范标杆。聚焦科技创新引领北部提升，发挥朝阳园、奥林匹克中心区辐射带动作用，以将台、来广营、崔各庄等区域为核心，以星地中心、朝来科技园、大望京商务中心等科技园区为代表，大力支持新一代信息技术、互联网3.0（元宇宙）、数字医疗、智慧康养等产业发展，打造北部科技创新产业生态圈，全面增强科技创新产业集聚度和贡献度。

二、加快集体产业优化升级

以强化集体产业用地区级统筹为核心，统一研究产业定位、资源导入，加快产业转型升级，积极融入全区产业链条和产业布局。做强“村地区管”统筹机制，坚持“区级统筹、平台运作、集体受益”基本原则，加快推动高碑店G地块、管庄新文化集体产业项目等17个重点项目建设，有效承接功能区外溢资源，为发展高精尖产业提供承载空间。支持发展新型农村集体经济，加快推进剩余7个乡级产权制度改革收官，积极探索集体资产在风险有效控制前提下实现市场化、资本化增值的模式路径，推动构建产权明晰、分配合理的运行机制。深入推进农业现代化建设，积极发展现代种业、智慧农业、观光农业、休闲农业等都市型现代农业，支持科技农业创新领军企业发展。优化都市型现代农业

空间布局，依托黑庄户、孙河、来广营等地区，拓展都市农业景观与美丽田园、农村大集等消费场景，打造农文旅融合发展样板；以南磨房、将台、太阳宫、来广营等地区为标杆，全面提升集体经济规模和效益，引领乡村产业提质增效。

第四章 积极融入区域协同发展大局

发挥朝阳中心城区区位优势、产城融合环境优势与开放创新生态优势，加强与兄弟区合作广度、深度，促进跨区域产业协作交流。强化与天津、河北等周边地区合作，通过技术支持、产业协作、生态共建等合作方式，打造新时期区域协同发展的“朝阳样板”。强化科技创新策源对接，发挥朝阳颠覆性技术创新中心带动作用，推动颠覆性科学技术成果落地转化。持续优化产业布局，推动商务、科技等优势产业链向津冀地区外延，探索通过共建园区等模式促进产业合作及利益共享。充分发挥“魅力京津冀”平台作用，围绕国际贸易、数字经济、文旅消费等开展论坛、研讨会等活动，促进产业合作、成果转化和消费场景对接，共同打造京津冀产业协同发展重要阵地。

第四篇 打造现代化产业创新发展生态

立足朝阳国际化、多元化产业发展特色，坚持以生态建设促发展、以精细管理创效益，不断优化各类资源要素配置，强化金融、科技、法治的基础支撑作用，多层次、多维度增进产业发展活力与核心竞争力，全面构建现代化产业发展良好生态。

第一章 促进高质量融合发展

推动科技创新与产业创新深度融合。立足市场规模大、应用场景丰富的独特优势，系统构建科技创新与产业创新双向互动、融合推进的新机制，全面提升科技创新成果转化和产业化发展水平。突出企业创新主体地位，引导企业加大研发投入、常态化参与科技创新决策，支持企业建设技术中心和产业创新中心等创新平台，提升企业研发总部、研发中心承载能力，持续壮大专精特新“小巨人”、独角兽、单项冠军、科技领军企业队伍。提升科技成果转化效能，依托朝阳产业技术转化院建设，广泛对接高校院所等创新源头，挖掘一批优质转化项目，精准匹配场景、金融、人才等创新要素，打造覆盖成果转化全周期的一站式服务平台，加速技术就近转化落地与产业化发展。围绕重点产业领域，布局建设概念验证、共性技术、中试验证、检验检测等服务平台，面向人工智能、医药健康及未来产业等重点领域创新发展需求，鼓励龙头企业建设中试产线，争取一批中试平台落地，推动技术成果工程化突破和产业化应用。打造全链条创新服务体系，加强科技企业融资支持，进一步集聚创业孵化、知识产权、法律服务、人力资源等各类专业服务机构，营造具有竞争力的开放创新生态。

推动先进制造业和现代服务业融合发展。深入推动朝阳区新质生产力融合示范先导区建设，依托山河湾谷片区和CBD片区打造市级两业融合标杆园区。山河湾谷片区聚焦智能机器人、智能仪器仪表、医工交叉等领域，CBD片区发挥专业服务、金融、创意设计等领域优势及多元场景优势，促进相关业态集聚，构筑科技领域“大服务”产业生态。依托示范园区资源优势，以科技创新为引领，以新一代信息技术为支撑，推动新一代信息技术赋能商务服务、智能制造、场景创新。充分发挥两业融合试点企业在产业链中的辐射带动作用，通过应用新一代信息技术、产业链上下游企业联动、链条延伸等途径，促进产业交叉融合，培育新业态新模式，推动区域产业提质增效升级。结合示范园区建设，协同联动全区科技创新资源，推动科技创新资源向豆各庄、小红门等周边地区辐射外溢，形成全区融合创新、协同联动的发展格局，带动产业体系加快优化升级。

推动产业和事业发展深度融合。推动政府管理理念转变，充分发挥有为政府的主导作用，持续优化有效市场的资源配置，以产业视角统筹公共服务资源，以事业手段赋能产业创新发展，推动形成社会效益与经济效益相统一的融合生态。强化事业单位资源整合与产业链布局，加强教育、医疗、养老、文旅、环保等事业与产业的深度融合，打造重点领域融合应用示范场景。鼓励高校、中小学试点搭建“智慧教育”平台，推动人工智能、虚拟现实等企业与教育体系深度融合，形成“教育+科技”产业发展新范式。支持社会力量参与高品质、国际化医疗服务体系建设，积极推广互联网医疗、居家医疗服务。促进养老科技与养老事业全面融合，充分发挥区内养老资源优势，培育开放智慧康养全领域

场景应用，推动形成“科技+养老”的有效合作模式。鼓励社会力量、社会资本参与公共文化服务体系建设，加快发展以智能交互、沉浸体验为特征的新业态新模式。

第二章 培育高成长企业梯队

巩固提升总部经济发展优势。深化“总部成长计划”，不断完善与总部经济发展相适应的培育服务机制，提升跨国公司地区总部、外资研发总部以及贸易型、文化型、科创型、行业示范总部企业承载能力。支持总部企业拓展经营型功能，进一步集聚研发创新、财资管理、投资决策、采购分销、供应链管理等环节。鼓励总部企业参与重点产业发展，高效配置全球优质资源。推动本土总部企业在海外布局建设研发中心、生产基地、营销网络、物流基地，加快构建形成自主化的全球经营网络。积极引入外资研发中心，聚焦前沿技术和未来产业等领域，推动具有研发创新功能的总部与相关高校、科研机构、企业等开展研发合作。打造国际交往高能级平台，推动北京 CBD 论坛提级发展，办好跨国公司全球董事会等国际化旗舰活动。

充分发挥央国企引领带动作用。加强与央国企协同联动，以央国企高质量发展引领产业优化升级。充分依托驻区央企资源，持续完善与驻区央企对接联络及服务保障工作机制。强化与市属国企协同合作，加快推动一批存量空间、老旧厂房更新改造为特色园区，促进闲置低效资产盘活利用，推动产业空间提质增效与国有资产保值增值。推进区属国有经济布局优化和结构调整，深化国有资本投资、运营公司改革，支持区属国企推进战略性重组和专业化整合，不断增强核心功能与竞争力。鼓励区属国企与民

企协同发展，发挥国有企业引领带动作用，积极探索项目共建、产业协作等合作模式，实现与民营企业优势互补、合作共赢。

支持民营企业发展壮大。贯彻落实国家、市级有关促进民营经济发展的决策部署，持续优化民营经济发展环境，提振民营经济发展信心，支持驻区民营企业做大做强。支持民营企业参与重大项目建设，鼓励参与新基建、数字化共性技术研发等创新领域，推动企业数字化转型升级。推动民营企业加强能力建设，鼓励有条件的民营企业建立完善中国特色现代企业制度，完善法人治理结构，强化风险管控机制，提升合规经营水平，加快建设世界一流企业。打通制约民营企业发展的堵点卡点，持续破除市场准入、政府采购、招标投标等领域的隐性门槛和壁垒，提升服务精准性和有效性。健全完善与民营企业多层次常态化沟通机制，畅通政企沟通渠道，及时回应民营企业重大关切和问题需求，积极构建亲而有度、清而有为的亲清政商关系。

完善企业梯次化培育体系。持续深化“五带”“八找”企业服务，健全覆盖“初创期—成长期—成熟期”的企业全周期培育服务体系，打造企业梯次发展格局。聚焦区域重点产业发展方向，挖掘培育一批潜力企业，加大“硬科技”创业企业扶持力度，探索推动“一人公司”（OPC）创业模式发展，规划建设 OPC 创新空间。促进中小企业“升规升强”，深入实施高成长企业“凤鸣计划”，持续做好区域内被投企业跟踪管理。提升龙头企业集聚效应，发挥“服务包”“服务管家”机制，进一步强化服务资源整合、精准供给水平。不断完善资本市场服务体系，畅通不同阶段企业挂牌、上市路径，支持优质企业赴境内外上市。健全完善中小企业梯度培育机制，支持中小企业和个体工商户发展，推动

大中小企业协同融通发展。

第三章 打造高势能创新场景

完善应用场景产业创新体系。充分发挥超大城市中心城区场景资源优势，推动建立跨部门统筹协同机制，建立健全从顶层设计、场景挖掘、平台对接、供需匹配到示范推广的场景开放工作体系。鼓励各行业主管部门建立本领域场景开放清单，实施技术供给伙伴计划，完善供需对接机制，通过“揭榜挂帅”等各类组织方式，提升行业场景供给质量与效率。完善应用场景支持政策，鼓励新技术、新产品、新模式首发首用，支持在科技成果转化落地上先行先试，引导各类市场主体开放场景资源、扩大源头供给，强化场景开放协同共享。搭建场景资源对接平台，支持市场化、专业化场景运营服务机构，构建“需求挖掘—场景设计—技术攻关及整合—组织实施—标杆场景”的工作模式，着力打造一批综合性重大场景、行业领域集成式场景、高价值小切口场景。

加速推动全行业全领域新场景创新应用。深化以场景需求驱动技术创新的发展路径，率先探索重点领域创新技术应用示范，加速新技术产业化规模化应用。以促进传统产业数字化转型提升为导向，推动金融、商务、文旅等行业及城市治理、民生服务等领域积极开放应用场景，全面深化人工智能技术应用，推动建设人工智能创新应用之城。支持前沿技术开展场景实测和市场验证，聚焦数字经济、人工智能、能源低碳等领域，打造一批新赛道高价值场景，打造科技场景首发首创集聚地。

第四章 集聚高价值产业要素

打造高水平人才高地。一体推进教育科技人才发展，健全统筹协调机制，形成体系完备、机制顺畅、主体协同、开放包容的一体发展格局。构建科教融合培养体系，探索基础教育、高等教育一体化贯通培育拔尖创新人才，支持企业与高校院所联合开展定制化人才培养，实现产业升级和人才供给的有效协同。建强支撑高质量发展的人才队伍，充分发挥“凤凰计划”人才工程引领作用，构建“杰出—领军—优秀青年”接续发展的人才梯队，全方位引进培育更多战略科学家、科技领军人才和创新团队，培育造就卓越工程师、医师科学家、大国工匠、高技能人才等各类人才。加大青年人才引育支持力度，强化住房保障、招聘就业、办公空间、成果转化等方面支持，厚植青年人才创新创业发展沃土。擦亮朝阳国际人才创业大会（ITEC）“双招双引”品牌，深入实施“外籍人才创业伙伴计划”，做优做强“来华留学生创业人才培养基地”“国际人才一站式服务平台”等载体，构建国际化人才培育新范式。持续优化人才发展生态，不断完善人才评价、激励、支持、服务体系，优化“引育留用”全链条服务体系，营造更具温度、更具活力的人才创新创业环境。

强化资本赋能杠杆效应。紧抓国家级基金布局契机，积极对接央企投资机构，深化与国家级并购基金、央企创投基金战略合作，联动设立子基金或项目基金。创新完善政府引导基金运作模式，加强与市级和优秀赛道基金管理人的联动，聚焦“投早、投小、投硬科技”，加快推动科创基金增量扩容，加强耐心资本、长期资本等长期性制度安排，为企业提供涵盖初创期、成长期、成熟期等不同发展阶段的差异化金融服务。推动金融服务矩阵覆盖延伸、机制创新，丰富产品供给，提升对重点园区、重点行业、

重点领域的金融支持力度，助力企业全球化布局，更好支撑科技创新与实体经济发展。建立科技金融风险补偿机制，引导鼓励银行等各类金融机构不断创新金融产品，深化投贷联动、投债联动、投保联动等模式，精准培育优质企业，加速产业集聚与能级提升。

提升技术要素供给流动水平。主动融入国家、北京市重大科技战略布局，深化与国家实验室、全国重点实验室、高水平研究型大学和新型研发机构合作，增强体系化科技创新能力。围绕人工智能、工业软件、具身智能、量子信息、脑机接口、医工交叉、新能源等重点领域，支持各类创新主体开展关键核心技术研发攻关，抢占未来技术制高点。紧密协同各类创新主体，优化增加高质量技术供给，提高区域基础研究及自主创新能力。加快推动朝阳颠覆性技术创新中心等创新平台建设，加强与中国科学院、北京工业大学、北京理工大学等高校创新源头的对接，依托山河湾谷创新区、北理工朝阳科技园等载体，构建全方位、多层次的产学研协同合作平台。推进与央企、市属国企、科技领军企业的战略合作，积极承接创新资源与高附加值创新功能，引导更多科技创新业务板块落地。积极开展国际科技创新交流合作，提升高水平高能级外资研发中心承载能力，布局一批国际化开放创新合作平台。

充分激发数据要素价值。优化数据要素市场制度，围绕数据产权、流通交易、收益分配、安全治理等重点环节，持续推进数据制度创新实践，加快完善数据流通交易规则体系。推进算力与数据底座建设，统筹布局智能算力、边缘计算节点，支持一体化算力网络及监测平台建设，加快打造企业、行业、城市、个人、跨境等类别的可信数据空间。提高公共数据供给规模及质量，鼓

励企业深入挖掘数据资产潜力，构建安全可控、公平开放、监管有效、行业自律的数据要素市场环境，加快释放数据资源价值。大力实施“数据要素×”行动，支持商贸流通、金融服务、教育医疗、文化旅游、城市治理等领域创新探索。

优化空间资源要素保障。深化产业空间统筹管理，加强对各类空间产业业态、产出效益的分析，优化全区产业空间功能布局。支持存量空间更新改造，加强产业类既有建筑盘活利用，用好城市更新等相关支持政策，推动老旧楼宇、老旧厂房转型升级，支持各类市场主体通过发行 REITs 等资产证券化方式盘活存量资产。引导存量空间业态升级，推动传统商业消费载体引入新业态新模式，挖掘工业遗产、文化街区等文旅资产价值，以业态焕新提升空间产出效益。释放增量空间潜能，建设一批具有显示度和代表性的主题楼宇、特色园区。强化集体土地集约利用，探索建立区级统筹调配机制，提高土地资源配置效率。

第五章 构筑高品质宜业环境

持续优化营商环境。坚持市场化、法治化、便利化、国际化导向，增强改革主动性、积极性，对标世界银行营商环境评价指标体系，深入贯彻落实好“北京服务”实施意见、《北京市优化营商环境条例》，把提升企业群众获得感、满意度作为首要目标，加快建设宜商朝阳。深度融入和主动服务全国统一大市场建设，落实公平竞争审查制度，着力破除市场准入、政府采购、招投标等领域隐性门槛和壁垒。深化政务服务全流程改革，在更多领域和更大范围推进“高效办成一件事”，推动跨部门集成服务，探索朝阳特色“一件事”场景。深入推进一体化综合监管，全面推

行非现场监管，将更多信用好、风险低的企业纳入“无事不扰”监管范围，强化包容审慎监管。持续提升企业服务能力和水平，创新“人工智能+政务服务”模式，形成覆盖咨询、帮办、预审等全链条的智能政务服务。依托“服务包”“凤鸣计划”等企业服务机制，强化配套资源保障，助力企业健康稳定发展，努力打造充满活力、富有效率、更加开放的一流营商环境。

完善政策支持体系。强化上位政策集成，紧密对接国家、市级相关部门，切实把国家、市级政策资源转化为助力区域经济高质量发展的现实成果。持续完善和优化朝阳区产业政策体系，结合产业发展趋势和企业发展需要，形成涵盖企业能级提升、研发应用、成果转化、人才引育等多层次的“组合式政策包”，拓展免申即享、直达快享等便利化兑付方式，切实发挥对产业发展的引导促进作用。紧抓“两区”建设契机，持续深化体制机制创新，在贸易投资、数字经济、文化科技等领域谋划新一轮开放创新举措，研究服务驻区企业国际化发展相关政策举措，推动政策先行先试，支持有突破性、影响力、引领性的项目培育。

加强企业出海服务。健全企业出海综合服务体系，充分依托区内各国驻华使馆、国际组织、金融机构等各类生态伙伴资源优势，为企业拓展国际市场提供系统性支撑。搭建国际化平台与服务网络，探索建立一站式服务平台，强化“一带一路”直通车综合服务平台 CBD 线下会客厅服务功能，完善全球商务科技联络站对出海企业服务功能，为企业提供本地化、专业化、常态化的落地支撑。持续推进国际科技合作“雨燕行动”向重点行业、重点地区延伸，积极为出海企业提供金融、市场、法律等多方面支持，构建科创企业对接海外市场的通道。深化国家文化出口基地

建设，加快培育“文化出海”领军企业，配套政策咨询、版权交易、法律服务等全链条资源，推动网络游戏、网络文学、影视、潮玩文创等优秀作品走出国门，打造具有全球影响力的文化品牌。依托国家级人力资源服务出口基地，搭建国际交流合作平台，支持设立海外服务站点，提升人力资源跨境贸易便利化水平。聚焦企业国际化发展需求，联合专业服务机构搭建全链条出海服务矩阵，建立企业出海“护航团”，为企业提供国别指引、跨境资金、风险管理、人力资源、知识产权、商事调解等领域服务。

打造国际化宜居环境。全力推进花园城市建设，聚焦亮马河—朝阳公园、奥林匹克中心区等重点区域，系统实施公共空间改造、园林绿化提升、市政设施提质工程，统筹生态、文化、消费等多元资源，推动绿色廊道、滨水空间与商业街区无界融合，实现空间品质整体提升。持续强化国际语言环境建设，提升公共场所外语标识规范化水平，聚焦生活服务、文旅消费等重点领域提高多语言服务能力。持续优化外籍人士服务体系，提供通关便利、社会保障、创新创业等一站式服务。用好各类免签政策，为符合条件的外籍人士提供专项签证和通关便利化服务。打造多元便利支付体系，改善银行卡和现金受理环境，积极推进无障碍支付服务街区建设。加快构建与国际接轨的涉外教育、国际医疗服务体系，推动国际学校与公办学校发展共同体项目，做优“留学朝阳”品牌，推进国际化社区涉外卫生服务机构建设，探索建立区级国际医疗联合体，鼓励医疗机构参与国际商业保险结算，持续提升国际化服务水平。打造国际社区标杆样板，加大涉外家政、品质康养等个性化、多样化、特色化服务供给，丰富花园、绿地等休憩空间，营造境外人士宾至如归的生活体验环境。

第五篇 保障措施

健全产业高质量发展区级统筹机制，统筹推进全区产业规划落地落实，形成自上而下、协同联动的工作体系。强化与国家、市级相关领域规划的衔接，积极争取上位政策支持。建立健全规划实施和动态调整机制，科学制定阶段目标，依法依规开展规划实施情况的动态监测和定期评估，及时研究解决规划执行中的具体问题，确保各项规划任务落实落地。