

北京市朝阳区城市管理综合行政执法局

北京市朝阳区城市管理综合行政执法局 2024 年法治政府建设情况报告

2024 年，区城管执法局以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实市城管执法局和区委关于法治政府建设的工作部署，以法治政府建设各项任务更好落地见效为目标，以提升行政执法质量和执法监管效能为主线，持续全面推进严格规范公正文明执法，努力以高水平法治工作护航新时代朝阳城管事业。

一、推进法治政府建设情况

（一）坚持政治统领，增强思想理论武装。

持续强化以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平法治思想，学习贯彻习近平总书记重要讲话、重要指示批示精神，推进领导干部应知应会党内法规和国家法律清单学习常态化。全年，领导班子以上率下集体学习 25 次、交流研讨 4 次、参观调研 3 次，全局层级开展党的二十大精神和《习近平法治思想学习纲要》培训 12 期，在企业号持续推送党的二十届三中全会精神解读类信息 79 条、党纪学习教育相关内容 150 余条。

（二）强化担当作为，依法履行职责。

紧盯行业高发频发诉求，以“提前入手、打早打小”为思路，以重大节点的服务保障托底，突出“抓履职、强执法、守担当”，统筹推进城市安全运行、街面环境整治等各项执法工作，推动城市环境秩序持续向好发展。一年来，区城管综合执法系统出动执法人员约 27 万人次、8.8 万车次，开展联合执法 2200 余次，累计罚款 1200 余万元。

（三）落实综合监管，优化营商环境。

立足“无事不扰、无处不在”，大力推进“白名单”分类分级执法，压减对无违法行为执法对象检查频次；树立“非现场监管是强化监管”理念，减少非必要的执法干扰；持续开展双随机抽查，促进执法更加公平公正。全年现场检查做到逢企必扫码留痕，双随机检查达 4459 次，非现场检查比例近 45%、同比增长 42%，全面提升了执法检查靶向性，更好地彰显了执法温度。

（四）推动深度融合，有序完成涉水职权改革。

严格落实改革实施方案，厘清区级涉水执法职权清单，顺利完成职权交接、证件制服换发、统一执法文书、执法平台操作培训等工作，及时更新城管权责清单、裁量基准、执法依据等并全量公示，确保队伍不散、人心不乱，执法工作不断档、不弱化，切实做好涉水执法职权整合后依法行政工作。

（五）促进良法善治，完善法律顾问制度。

积极参与城市管理领域重点立法，对新建立、修订的法律法规草案提供一线执法建议，对拟纳入清理的政府规章项目依职责提供意见参考，全年共提供法规类意见 7 起。同时，为充分发挥

法律专业人才在法治政府建设中的作用，重新制定《局法律顾问工作制度》，对法律顾问的聘用条件、履行职责等内容做出规定。在年度服务期内，法律顾问共提供法律咨询 79 次，参与合同审核 74 件次、法制培训服务 27 次、信访接待 19 次，在局满意度调查中对法律顾问服务效果的满意度为 100%。

（六）贯彻按需施教，构建分层次教育体系。

以领导干部应知应会法律法规清单为牵引，以服务年度重点工作为目标，盘活自主培训机制，丰富集中调训、实践教学、知识竞赛、技能比武、网络培训等多维度模式，开展副科级领导干部、法制员等关键岗位培训，突出电力、燃气等安全生产领域培训，圆满完成我区城管系统新录用人员脱产培训，满足了不同层级的待训需求，切实提升了培训成效。截至目前，共组织开展培训 71 次，培训时长累计达 1466.5 学时，人均时长累计达 90 学时以上。

（七）执法普法融合，普法依法治理取得成效。

一是将普法工作与执法工作同谋划、同部署、同落实。坚持“执法的过程就是普法的过程”原则，做到了充分利用执法办案各个环节及时向行政相对人、市民群众宣讲法律法规规定，开展释法说理、释疑解惑，使执法办案过程成为普法公开课。

二是不断完善以案释法制度。加强典型示范案例、纠错案例的梳理印发，普及法律知识、弘扬法治精神，在企业号制发转发以案释法案例 8 例，组织开展旁听庭审活动 23 期，结合环境保护任务或者专项执法行动等时间节点，在公众号发布“叮咚~朝阳

城管送您一份暑期文明旅游提示”等内容的“城城课堂”21期，推进法治宣传教育贴近基层、贴近百姓、贴近生活。

三是推动“民法典宣传月”“信访工作条例宣传月”“宪法宣传周”等主题宣传。对内实现局领导班子集中学习、法律顾问普法授课、干部层级专训；对外设置宣传点位、公众号主题普法，实现全民普法模式。

（八）创新内容创作，打磨普法文化品牌。

充分发挥“报、网、端、微、屏”在普法宣传教育的作用，构建多层次、立体化、全方位的城管普法宣传阵地。在市级有影响力的媒体刊播《工地迎来“开工季”，朝阳城管送上别样“第一课”！》等重点专项执法任务，共刊播新闻259条；充分利用志愿北京平台，围绕文明游园、垃圾分类等关键主题，成功运行项目77个，新招募志愿者160余人；深度运营微信公众号，强化用户思维，融入短视频等传播力强的媒介，策划推文《“城管蓝”守护“春节红”！》《国庆我在岗》等301篇，单幅阅读量达3700余次，粉丝数量达12701人；积极参加本市“我（们）的法治故事”作品征集评选活动，部分优秀法治故事作品受到市城管局推荐。

二、主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责情况

（一）担好“第一责任”，扛实“一岗双责”。

切实加强局主要领导对法治政府建设工作的全局指导，坚持将普法依法治理工作纳入年度工作计划，集体审议2024年度法治政府建设工作要点，确立普法责任清单，局主要领导定期听取

法治政府建设工作汇报。同时，按时向区政府和上一级部门汇报2023年度法治政府建设情况。

（二）注重学习引领，做尊法学法守法用法模范。

将学习党的二十大精神和习近平法治思想列入局领导班子必学内容，提高领导干部运用法治思维和法治方式推动发展、化解矛盾、维护稳定、应对风险的能力。今年共开展班子成员集体学法15次，主要领导讲法1期。

（三）落实依法决策，规范文件合法性审查。

严格执行“三重一大”事项集体决策规定，对重大事项做到违反法律政策规定的不决策，没有经过深入调查研究的不决策，没有经过征求意见的不决策，没有经过充分酝酿的不决策。共召开局长办公会34期，审议议题200余项。修订《局行政规范性文件制定和管理工作规定》，将合法性审核机构设置一局法制科，共配备法制审核人员4人，同时聘请律师事务所2名律师负责我局法律顾问事宜，确保文件制定的科学性、合法性、适用性。截至目前，尚未制定规范性文件。

（四）强化行政权力运行，自觉接受监察监督。

支持法院依法受理和审理行政案件，严格执行行政机关负责人出庭应诉制度。尊重并执行法院生效裁判，认真落实司法建议、检察建议。全年，无新生行政诉讼和行政复议案件。自觉接受人大政协监督，按时办结人大代表建议、政协委员提案，共主办1件、会办4件，办复率、满意率均为100%。

（五）突出严管厚爱，抓好队伍管理。

坚持全面从严治党、依规治党，把学习和遵循党内法规制度作为基础性经常性工作来抓，以巡察整改、不正之风整治等工作为引线，加强对重点环节、重点领域、重点岗位人员的规范、管理和监督，坚持重视法治素养和法治能力的用人导向，今年共组织 7 次干部晋升工作，招录 3 名新队员，评选出年度考核优秀等次 31 人，推选三等功 7 人，31 人获嘉奖奖励。

三、法治政府建设中存在的不足

2024 年，朝阳区城管执法局积极统筹，扎实推进法治政府建设各项工作，取得一定成效，但也存在一些不足。如在水务职权划转后如何统一队伍管理和执法水平等方面还有进步空间；面对超大城市治理能力提升，以及加快推进法治政府建设、优化营商环境、提升行政执法质量、推进一体化综合监管等新形势，需要进一步转变理念方式、强化依法行政能力、巩固提升执法质量和效能。

四、明年工作思路和主要安排

（一）在加强党对法治政府建设的领导上持续发力。深入学习贯彻党的二十大精神，深入推进学习习近平法治思想，把坚持和加强党的领导贯彻到执法工作的全过程和各方面，认真履行党政主要负责人推进法治建设第一责任人职责。

（二）在推动重点执法工作上持续发力。在全面依法履职的基础上，深入开展服务首都功能保障、城市安全运行护卫等行动，加大燃气等重点领域执法，以实干实绩为“五宜”朝阳建设贡献力量。

（三）在提升执法质量和效能上持续发力。认真贯彻提升行政执法质量、一体化综合监管、非现场监管等工作部署要求，转变执法理念，增强执法效能，更好助力优化营商环境。

（四）在加强队伍规范化建设和管理上持续发力。坚持执法业务和队伍建设并重，运用好党纪学习教育宝贵经验，持续推进执法队伍规范化建设，激发新时代城管执法队伍高质量发展动力活力。

朝阳区城管执法局

2025 年 3 月 11 日