北京市朝阳区文化和旅游局

2022年法治政府建设情况报告

2022年是党的二十大召开之年，是北京冬奥之年，也是落实“八五”普法规划的关键一年。朝阳区文化和旅游局坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，深入学习宣传贯彻习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神，紧紧围绕《法治政府建设实施纲要（2022-2025年）》《法治政府建设责任落实与督查工作规定》及《朝阳区2022年推进法治政府建设工作要点》，把文化和旅游各项工作全面纳入法治轨道，法治政府建设工作取得显著成效。

一、推进法治政府建设情况

**（一）突出政治引领，深入学习宣传习近平法治思想**

坚持学习、宣传、贯彻一体推进，把学习好宣传好习近平法治思想作为法治政府建设的首要政治任务，主要领导亲自部署、亲自领学、亲自践行，作为“规定动作”“第一议题”常抓不懈。利用党委理论学习中心组学习、会前学法、法治讲座等形式，组织实施常态化深入学习习近平法治思想，不断推进学习宣传贯彻习近平法治思想走深走实见效。2022年，累计组织学习习近平法治思想和法律法规4次，其中党委理论学习中心组学习2次。

****（二）坚持依法行政，推进法治政府建设任务落实****

**1.深入推进“放管服”工作。**围绕“放管服”大方向，不断转变观念，深化改革，缩减审批时限，提高服务质量，推进告知承诺制，使文化营商环境更加优化。2022年，审批1529件，受理审批事项978件，审核话剧及演出材料3391件，现场核查场地 20家次。

**2.推进依法科学民主决策。**厘清界定重大行政决策界限，及时修订相关制度，履行决定法定程序，增强公众参与实效，修订完善《朝阳区文化和旅游局“三重一大”事项集体决策制度实施细则》，严格落实重大事项请示报告制度，规范党委会“三重一大”决策程序和议题汇报工作，强化对重点工作议事决策的科学把握、统筹推动、督察督办。2022年，组织党委会18次，研究议题136个。

**3.夯实依法行政制度基础。**制定《北京市朝阳区文化和旅游局公平竞争内部审查工作制度》，确保区文化和旅游局出台涉及市场主体经济活动的政策措施不具有排除、限制竞争，维护市场公平。落实《北京市朝阳区文化和旅游局关于行政规范性文件合法性审核机制的工作规定》，规范行政规范性文件合法性审核机制，确保行政文件合法有效，按相关规定做好区政府和上级部门备案。

**4.严格规范公正文明执法。**围绕疫情常态化防控、文化旅游市场安全等中心工作，以“六化”为主线，以全面推进制度建设年为目标，以双随机检查为主要途径，不断提升执法规范水平，深入落实行政执法“三项制度”，积极发挥行政执法协调机制联动作用，履行好行政执法与监督职能。2022年，执法大队出动执法人员15267人次，711车次，检查重点文旅行业共计5089家次，开展联合检查及夜查133次，全面推进双随机执法检查，立案63件，结案41件。

**5.大力开展法治宣传工作。一是**制定《北京市朝阳区文化和旅游局2022年普法工作计划》，落实普法工作有计划、有安排、有重点、有责任部门。**二是**创新普法宣传形式，充分利用区文化和旅游局朝阳文旅云、文蕴朝阳新媒体平台的优势，在疫情防控常态化前提下，开展线上宣传活动。此外，平台设置积分换礼物、积分抢文化活动票等内容，提升群众参与度，不断扩大法治宣传的影响力，培育好文旅法治宣传阵地品牌。**三是**强化重要时点、重要领域的普法宣传工作。围绕“4.15”国家安全教育日、“12.4”国家宪法日等重要时间节点，针对行业特点，重点对《民法典》、娱乐场所、商业演出、旅游市场、网吧、出版市场等法律法规，以动漫宣传片、问题答疑、海报、法治宣传片等形式开展线上线下宣传活动。**四是**开展北京冬奥会法治宣传等活动，利用现有的渠道、阵地，推进北京冬奥法治“进社区”、“进园区”、“进景区”、“进宾馆饭店”，积极营造良好的冬奥法治氛围。**五是**与文化惠民相结合，创新开展“你学法我送票”答题活动，市民可通过答题获得文化惠民票，让市民在学习法律知识的同时，享受文化的优惠及便利。

**6.强化行政权力监督。一是**自觉接受区人大、区检察院等部门对区文化和旅游局行政执法、公共文化设施等公益事项的法治监督。**二是**自觉接受区审计局对区文化和旅游局2021年部门预算执行和决算草案数据审计分析，并积极按要求落实整改。**三是**加强政务公开信息公开，按照“应公开尽公开、谁制作谁公开”原则，严格落实决策、执行、管理、服务、结果“五公开”要求，全面提高政府信息公开质量。2022年，区文化和旅游局通过“北京朝阳”政府门户网站公示《2021年法治政府建设情况报告》。

**7.加强行政复议应诉工作。**高度重视行政复议及行政诉讼应诉，依托行政调解委员会开展工作，加强行政调解制度等行政复议应诉相关法规学习，充分发挥法律顾问和公职律师提供法律意见的重要作用，严格落实行政负责人出庭应诉制度，增强依法行政能力。全年办理行政复议和诉讼案件、行政调解0件，无行政复议纠错情况。

**8.健全法律顾问制度。**制定《朝阳区文化和旅游局法律顾问制度》，进一步规范了外聘法律顾问的聘任条件、工作内容、考核制度等，充分发挥法律顾问在合同审查、重大理论研究及实务工作决策中的参谋智囊作用。2022年，法律顾问审核把关合同130余份。

二、法治政府建设中存在的不足

回顾一年，我们深深感到，受主客观因素影响制约，法治政府建设成效还不够显著，在机制配套、队伍培养、氛围营造、用法成效等方面有待进一步完善、加强和提升。普法科技赋能、法治品牌打造有所欠缺，精品法治文化作品创作有待提高。

三、2022年政府主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责情况

区文化和旅游局主要负责人认真贯彻落实《朝阳区党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责实施细则》，积极履行法治政府建设第一责任人职责，较好完成全年法治建设各项工作任。

**（一）强化组织保障，夯实法治政府“一把手”工程**

**1.加强组织领导。**积极发挥区文化和旅游局依法行政领导小组作用，把法治建设纳入“一把手”工程，认真履行法治政府建设主体责任，将法治政府建设提上重要议事日程。落实每年组织召开领导小组全体会议，听取年度法治建设成效的汇报，谋划和落实法治建设的重要任务，统筹解决法治建设中的各类问题，统领法治建设各项工作全面深入开展。

**2.强化领导责任。**严格落实《朝阳区党政**主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责的实施意见》**。党政主要负责人**对法治建设重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办，把各项工作纳入法治化轨道。比如在行政处罚案上，**涉及单位处罚5万以上、个人1万元以上的案件，主要领导将亲自过问，需经局长办公会研究讨论。

**3.坚持全面从严治党、依规治党。**严格落实好全面从严治党的主体责任，召开全面从严治党工作大会部署全年党风廉政建设工作，组织研究党风廉政建设有关工作，召开专题班子会分析研判党风廉政建设工作形势。量身定做各级领导干部个人差异化全面从严治党主体责任清单，全覆盖签订《廉洁自律承诺书》，对基层单位贯彻落实党风廉政建设责任制情况进行专项检查。班子成员做实做细日常监督，精准运用四种形态。

**（二）加强学法，多元化法治教育载体**

坚持抓住领导干部这个“关键少数”重点对象学法用法，深入学习宣传习近平法治思想和中央全面依法治国工作会议精神，重点围绕党内法规、行业法规、《民法典》等内容，按照《区文化和旅游局国家工作人员学法用法制度》规定，利用党委理论学习中心组学习、会前学法、法治讲座等形式，充分发挥领导干部**以身作则、以上率下、带头尊法学法守法用法**的表率作用，增强领导干部依法行政、依法决策、依法管理的意识和能力。2022年组织会前学法4次，法治培训2次。

1. **加强法治监督考核**

区文化和旅游局将法治建设工作纳入年度考核。年初按照市区法治建设工作相关要求，结合单位实际研究制定年度工作计划、任务分解表及评价考核标准，明确系统各基层单位、机关各部门法治建设各项工作任务，并将各项工作进行任务分解，明确责任清单、具体措施、主责科室及完成时限。按照突出重点、明确责任、强化考核的工作原则，选取重点工作，纳入绩效考核。

四、2023年工作思路

2023年，区文化和旅游局将认真履行法治政府建设主体责任，深入学习宣传贯彻习近平法治思想，将法治政府建设进一步摆上重要议事日程，认真落实朝阳区法治政府建设的各项部署要求，持续强化法治意识、法治思维、法治理念，注重在加强组织领导、健全工作机制、深化普法用法、培养法治队伍、厚植法治文化、推进依法行政上下功夫，以严格落实《朝阳区党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》为抓手，扎实推进法治政府建设任务落地，推动法治政府建设向纵深发展、向制度化迈进，不断取得新成效。

**(一)加强法治建设，落实法治政府建设工作要点。**持续深入学习贯彻习近平法治思想，认真落实各级关于法治政府建设的总体部署，注重措施配套衔接，全面履职，持续强化法治建设第一责任人职责，深化“放管服”改革，依法有效化解社会矛盾纠纷，优化法治化营商环境，规范重大行政决策程序，严格规范公正文明执法，加强普法宣传等工作。

**(二)注重普法质效，进一步深化普法责任制落实。**贯彻落实“谁执法、谁普法”的普法责任制。制定区文化和旅游局法治宣传教育第八个五年普法规划（2022年-2025年），深入宣传发动，全面实施。同时，在继续坚持过去传统的法治宣传方式以外，结合自身工作特点，坚持分业分类分众的精准化普法，充分发挥文化工作在教育人、培养人、鼓舞人、引导人方面的主阵地作用，推进法治文化阵地建设，让法治文化有形呈现、生动表达。

**（三）加强队伍建设，搭建文旅法治建设大舞台。**大力提升法治队伍和执法队伍的整体素质和专业化水平，进一步完善法律顾问制度，搭建文化法治研究平台，逐步扩大法律顾问、法律专业人员参与文旅各项事务的广度和深度。加强评价考核工作体系，确保高质量完成各项工作任务。

北京市朝阳区文化和旅游局

2022年12月20日