

北京市朝阳区国民经济和社会发展 第十五个五年规划纲要

2026 年 1 月 16 日北京市朝阳区第十七届
人民代表大会第七次会议批准

序 言

实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是北京率先基本实现社会主义现代化承前启后的关键五年，是朝阳建设具有国际影响力的中国式现代化强区的重要五年。朝阳作为首都中心城区，在率先基本实现社会主义现代化进程中承担着重要使命和责任。准确把握发展环境面临的深刻复杂变化，科学编制并有效实施“十五五”规划，对于推动全区经济社会持续健康发展，不断开创各项事业发展新局面、书写中国式现代化朝阳实践的新篇章，具有重大的现实意义和深远的历史意义。

《北京市朝阳区国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》以习近平新时代中国特色社会主义思想 and 习近平总书记对北京重要讲话精神为根本遵循，依据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共北京市朝阳区委关于制定朝阳区国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，与《朝阳分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）》《北京市朝阳区国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》紧密衔接，系统阐明区委决策部署，明确政府工作重点，提出了“十五五”时期经济社会发展的总体思路、主要目标和重点任务，是指导朝阳区中长期发展的蓝图，是全区人民全力推进中国式现代化建设的行动纲领。

目 录

第一篇 擘画宏伟蓝图 开启中国式现代化强区建设新征程....	1
第一章 砥砺奋进铸就新辉煌.....	1
第二章 乘势而上抢抓新机遇.....	6
第三章 凝心聚力开创新局面.....	9
第二篇 聚焦功能定位 更好融入和服务首都发展大局.....	16
第一章 着力提升“四个中心”服务水平.....	16
第二章 提升“五区”功能 建好“五宜”朝阳.....	18
第三章 深化落实区域协调发展战略.....	19
第三篇 扩大对外开放 开创国际交流合作发展新局面.....	22
第一章 持续优化国际交往窗口功能.....	22
第二章 以“两区”建设助推自主开放.....	24
第三章 全方位营造国际化服务环境.....	27
第四篇 巩固实体根基 加快构建现代化产业体系.....	30
第一章 加快产业结构优化升级.....	30
第二章 促进多元业态融合发展.....	35
第三章 优化产业发展空间布局.....	37
第四章 构建系统协同产业生态.....	41
第五篇 聚力创新引领 打造新质生产力发展活力中心.....	43
第一章 提升创新策源和成果转化能力.....	43
第二章 推动全域应用场景创新.....	45

第三章 融入数字绿色双标杆城市建设.....	46
第四章 全面推进“科技百园”建设.....	48
第五章 一体推进教育科技人才发展.....	51
第六篇 着力扩大内需 促进消费和投资良性互动.....	53
第一章 打造世界级消费桥头堡.....	53
第二章 加快推动消费能级跃升.....	54
第三章 促进文商旅体展融合发展.....	56
第四章 积极扩大有效益的投资.....	58
第七篇 坚定文化自信 谱写新时代文化繁荣发展新篇.....	60
第一章 坚持以社会主义核心价值观凝心聚力.....	60
第二章 彰显底蕴深厚的古今交融文化魅力.....	61
第三章 营造人人心中有所栖的精神文化家园.....	63
第四章 搭建自信开放的文明交流互鉴平台.....	64
第八篇 坚持人民至上 持续增进更有温度的民生福祉.....	66
第一章 促进高质量充分就业.....	66
第二章 促进人口高质量发展.....	68
第三章 全面提升教育强区水平.....	70
第四章 全面推进健康朝阳建设.....	74
第五章 健全多层次社会保障体系.....	78
第六章 构建基层治理新格局.....	80
第九篇 下足绣花功夫 建设高品质城乡融合美丽朝阳.....	84
第一章 全面提升区域规划建设治理水平.....	84

第二章 大力推进可持续的城市更新.....	85
第三章 全力打造和谐宜居家园.....	87
第四章 绘就生态文明新画卷.....	90
第五章 稳步推动绿色低碳转型.....	94
第六章 不断深化数智朝阳建设.....	95
第十篇 统筹发展安全 建设更高水平的平安朝阳.....	98
第一章 加强国家安全体系和能力建设.....	98
第二章 提高公共安全保障水平.....	99
第三章 建设安全可靠的韧性城市.....	100
第十一篇 凝聚各方力量 高标准推进规划蓝图落地实施....	102
第一章 全面加强党的领导.....	102
第二章 激发改革创新动力.....	103
第三章 深化依法治区建设.....	107
第四章 完善规划实施机制.....	109

第一篇 擘画宏伟蓝图 开启中国式现代化强区建设新征程

第一章 砥砺奋进铸就新辉煌

“十四五”时期，是朝阳区发展史上极不寻常、极不平凡的五年。面对错综复杂的国际形势、艰巨繁重的改革发展稳定任务，在市委的坚强领导下，区委带领全区人民坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，紧密围绕新时代首都发展，按照市委对朝阳提出的“四个走在前”和“四个更加突出”要求，全面强化系统性思维、战略性布局、周期性安排，以高质量党建引领“1234”发展战略实施和“五宜”朝阳建设，有效应对世纪疫情冲击和一系列风险挑战，经济社会发展迈上新台阶，全面深化改革形成生动实践，融入京津冀协同发展走深走实，城乡融合发展浓墨重彩，中国式现代化的朝阳实践迈出新的坚实步伐。

服务首都功能建设展现新作为。圆满完成中国共产党成立100周年庆祝大会、抗战胜利80周年纪念活动、北京2022年冬奥会冬残奥会、第三届“一带一路”国际合作高峰论坛等重大活动服务保障任务，第四使馆区完成土地移交，奥林匹克中心区落成中国共产党历史展览馆、国家会议中心二期等一批国家级功能设施，朝阳区成为全球唯一“双奥之城”主承载区。区域协同发展迈向更高水平，与京津冀国家技术创新中心共建全市首个颠覆性技术产业平台，东西部协作教育精准帮扶、消费帮扶、产业帮

扶等案例入选全球减贫最佳案例。

经济综合实力跃上新台阶。地区生产总值连续跨越 8000 亿元、9000 亿元台阶，金融业作为第一大行业的支撑作用持续稳固，信息服务业和科技服务业增加值占比近四分之一、贡献率达三分之一，租赁和商务服务业、批发和零售业增加值保持全市首位，商务科技双轮驱动发展战略成效充分显现。深入推进“五带”招商，提出“八找”助企措施，在全市率先发布促进民营经济发展壮大意见，制定推动经济高质量发展指导意见等政策文件。国际消费中心城市主承载区建设成绩斐然，实现京东 MALL、太古里西区等 32 个商业设施全新亮相，首店、旗舰店数量居全市首位，“夜京城”地标、品质生活圈数量均居全市第一。创新要素加速集聚，成功承办首届世界人形机器人运动会，连续承办五届全球数字经济大会，打造国际科技组织总部集聚区、国际创业投资集聚区，建成北工大山河湾谷创新区、中关村（朝阳）互联网 3.0 产业园等 20 余个特色产业园区，发布全市首个区级全域数字化转型方案，出台打造人工智能创新应用之城实施方案等一批支持政策。

改革开放开创新局面。“两区”建设成果丰硕，在全市率先发布服务业扩大开放 2.0 方案，15 个案例在全国复制推广，数量居全市第一，落地全国首批跨境资金池本外币一体化试点、增值电信业务试点等全国全市首批首个试点政策。朝阳组团新设外资企业、进出口总额居全市首位，全国首家新设外商独资证券公司

渣打证券、穆巴达拉 QFLP 基金等一批标志性重点项目落地。深入打造北京国际商事仲裁中心核心承载区，国际商事仲裁中心（北京）实体平台投入使用，香港国际仲裁中心北京代表处落地。北京 CBD 吸引力指数总排名跃居全球第六、亚洲第二，保持全国第一，当选全球商务区创新联合会主席机构。营商环境持续升级，荣获国务院商事制度改革“真抓实干”督查激励，率先实现外籍自然人投资者企业设立“全程网办”，联合天津港共同设立“北京 CBD—天津港京津协同港口服务中心”，“高效办成一件事”服务场景增至百余项，“无事不扰”清单覆盖近 8 万家企业，“服务包”企业数量超 2500 家，企业走访量、诉求解决量均居全市第一。圆满完成新一轮机构改革工作。深化国有资本和国有企业改革，成立文旅、科技、城发三大集团。深化土地入市改革，创新组合供地模式，盘活存量地块资源。

文化强区建设迈出新步伐。全国文明城区建设更高水平推进，文明实践中心、所（站）实现全覆盖。系统推动博物馆之城、艺术之城、阅读之城、双奥之城、时尚之城建设，博物馆数量达到 100 家，每 10 万人拥有 2.9 座博物馆，“五城”品牌影响力显著提升。历史文化遗产保护传承利用高标准推进，建成朝阳区非物质文化遗产保护传承中心，永通桥修缮完工并获评北京历史文化名城保护优秀案例。培育 102 家文化产业园区，规模以上文化企业数量占全市四成以上，国家文创实验区成为全国首个千亿级文化产业集群，建成全市首个 AIGC 视听产业创新中心。成功创建

4 个国家级夜间文旅消费集聚区、2 个国家级旅游休闲街区，数量均居全市之首，举办北京朝阳国际灯光消费季、北京朝阳国际茶香文化周、北京朝阳汽车消费季等特色品牌活动。

生态文明建设取得新成效。深入实践“大尺度绿化看朝阳”，获评全国生态文明建设示范区、减污降碳协同创新试点、全球首个“新飒飒·全球更绿智慧城市”等。加快推进花园城市示范区建设先行先试，成功创建国家森林城市，在全市率先探索公园开放新模式，新建朝南森林公园二期、朝平公园等 30 余个大中小微公园，全市最大的城市公园北京温榆河公园获得“绿色奥斯卡”金奖及唯一特别奖，新建改造绿道长度达到 111.2 公里，城市绿地面积、公园绿地面积均居全市第一。全区骨干水系实现连通，谋划建设“两河一带”世界级滨水经济区，亮马河国际风情水岸获得国内外奖项 30 项，依托坝河推动实现北京城区最长水上航线通航。生态环境质量实现里程碑式突破，2025 年全区细颗粒物（PM_{2.5}）累计平均浓度 27.8 微克/立方米，优良天数创有监测以来的最优，8 个国考和市考断面平均水质达标、优Ⅲ比例达到 100%，地下水位持续回升，污染地块安全利用率 100%。

城乡治理效能实现新提升。疏解整治促提升扎实推进，净减城乡建设用地规模 16.1 平方公里，总量全市第一，成功创建基本无违法建设区。农村城市化取得历史性成果，全市规模最大的 7.6 万人整建制农转非工程圆满完成，13 个乡住宅腾退全面收尾，105 个村撤制、96 个社区组建完成，379 万平方米安置房建成、

6.8 万人实现“安居梦”。城市更新不断深化，亮马河国际风情水岸成为“以河道复兴带动城市更新”的典范，THE BOX 朝外、751 文化消费街区等 26 个项目获评北京城市更新“最佳实践”

“优秀项目”，获奖数量连续四年居全市第一。城市运行保障高效顺畅，北京朝阳站建成通车，新建道路 101 条。在全国双拥模范城创建中取得“八连冠”。打造 4000 余个居民议事平台，民主协商重塑基层治理生态。平安朝阳建设更加稳固，顺利通过全国市域社会治理现代化试点城市验收，入选首批“全国社会治安防控体系建设示范城市”，群众安全感指数达历史最佳水平。

民生福祉达到新水平。教育大区加速迈向有特色的教育强区，建成北京中学东坝北校区等 21 所学校，优质中小学集团化办学实现全覆盖，连续实施五轮“双名工程”，学生学业水平、身心健康等多项指标位居全市前列，获评首批全国义务教育优质均衡发展区等。健康朝阳战略稳步实施，建成朝阳医院常营院区等 5 个二级以上医院，获评全国医养结合示范区，承接国家紧密型城市医疗集团建设试点、国家中医药传承创新发展示范试点等多项任务。养老服务能力不断增强，养老服务设施、床位数以及机构入住人数均居全市首位，一刻钟养老服务圈基本形成。坚持就业优先战略，实现“零就业”家庭动态清零，城镇登记失业率始终控制在 4% 以内。平稳推进渐进式延迟法定退休年龄、新就业形态人员职业伤害保障试点等系列改革新规落地实施。“共朝美好”基层党建品牌深入人心，实现全时驿站全覆盖，新就业群体服务

经验在全国推广。强化未诉先办、源头治理，实现从被动响应向主动治理转型，接诉即办综合成绩、“七有”“五性”评价总指数在全市取得较大提升。

第二章 乘势而上抢抓新机遇

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是北京率先基本实现社会主义现代化承前启后的关键五年，是朝阳建设具有国际影响力的中国式现代化强区的重要五年。区域发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇与风险挑战并存，机遇大于挑战。

一、风险挑战

国际环境不确定难预料因素日益增多，朝阳区开放型经济体系面临诸多挑战。世界百年变局加速演进，国际形势变乱交织，大国博弈更加复杂激烈，单边主义、保护主义抬头，霸权主义和强权政治威胁上升，国际经济贸易秩序面临严峻挑战，世界经济增长动能不足。作为首都对外开放的重要门户，朝阳区保持外资外贸稳定增长的压力愈发显现，应对外部冲击的困难明显加大。

我国经济有效需求不足和结构性问题依然存在，朝阳区保持经济稳定增长面临诸多挑战。当前国内大循环存在卡点堵点，经济运行增速换挡、结构优化、动能转换特征交织叠加。作为首都经济大区，朝阳区需要更好统筹扩大内需与开拓外部市场，巩固提升传统产业优势、释放新兴产业动能，全力构建新的比较优势，确保新旧动能实现平稳接续转换。

以城市群和都市圈为主体的区域经济布局体系加速形成，对朝阳区完善产业生态体系提出更高要求。区域协调发展是中国式现代化的内在要求，当前，京津冀、长三角、粤港澳大湾区已成为我国高质量发展的动力源。作为首都功能重要承载区，朝阳区迫切需要构建形成主体协同、空间协同、政策协同的产业生态体系，促进资源要素合理布局和优化配置，提升经济发展的带动力、辐射力、影响力。

人口发展步入少子化、老龄化的深刻变化期，对朝阳区健全公共服务体系和优化劳动力结构提出更高要求。我国是世界上人口老龄化程度比较高的国家之一，老年人口数量最多，老龄化速度最快，应对人口老龄化任务最重，同时面临低生育率导致的少子化问题。作为首都人口大区，朝阳区应对少子化、老龄化的服务体系还不健全，人才“引育留”压力加大，加快优化劳动力结构迫在眉睫。

此外，当前区域发展中还面临一些难点痛点，外向型经济持续承压，新质生产力亟待壮大，以经济体制改革为牵引的各方面改革有待进一步落地探索，在精细化服务基础上保障和改善民生的能力还有待提高，超大城市治理体系还不够完善，安全保障水平需要持续提升。

二、发展机遇

我国坚定不移扩大高水平对外开放，将为朝阳区强化国际化功能优势提供重大机遇。聚焦新时代首都发展需要，朝阳区势必

将在更大范围承接各层级、各领域国际交往事项，应进一步抓好国际标准衔接、国际环境优化、交流平台搭建和政策创新突破，带动区域国际化能级全面提升。

我国正全力推进构建新发展格局，将为朝阳区实现更高质量发展提供重大机遇。我国拥有中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势，依托国内大循环的内生动力和可靠性，不仅为朝阳区扩大内需提供精准支持，也有利于强化链接国内国际双循环的枢纽功能，更好支撑与融入国际法商融合示范区、国际消费中心城市、全球数字经济标杆城市等首都发展战略，为实现更高质量发展注入澎湃活力。

新一轮科技革命和产业变革加速突破，为朝阳区培育新质生产力塑造新优势新动能提供重大机遇。朝阳区服务业基础稳固、科技资源富集、应用场景多元，有利于促进产业融合，推动金融、商务服务、文化等优势产业升级，同时也为开辟新领域新赛道、加快战略性新兴产业和未来产业发展，实现新质生产力蓬勃发展提供了广阔空间。

京津冀协同发展走深走实，为朝阳区更大范围优化资源要素配置提供重大机遇。历经十余年，京津冀协同发展不断取得新突破，特别是“新两翼”建设的深入推进，形成了显著的支点作用，带动了通勤圈、功能圈、产业协同圈深度融合。围绕现代化首都都市圈建设，朝阳区将迎来在更大范围内完善产业链条、拓展发展纵深的战略机遇，扩大与津冀地区在科技创新、数字经济、高

端制造、文旅消费等领域合作，实现产业链互延、产业结构互补。

全区上下要深刻认识首都工作的特殊重要性，深刻认识朝阳作为首都中心城区的使命责任，直面挑战逆势而上、融入大局乘势而上、抢抓机遇借势而上、厚植优势顺势而上，以高质量发展的确定性应对各种不确定性，奋力书写中国式现代化朝阳实践的新篇章。

第三章 凝心聚力开创新局面

一、指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以新时代首都发展为统领，围绕加强“四个中心”功能建设、提高“四个服务”水平，落实市委、市政府决策部署，按照“四个走在前”和“四个更加突出”要求，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，提升首都高水平对外开放窗口区、新质生产力融合发展示范区、国际消费中心城市主承载区、首都文化创新引领区、超大城市现代化治理示范区功能，建好宜居、宜业、宜商、宜学、宜游朝阳，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、人民共同富裕迈出坚实步

伐，确保具有国际影响力的中国式现代化强区建设取得决定性进展。

二、基本要求

推动“十五五”时期经济社会发展，要严格遵循党的二十届四中全会明确的重大原则，全面贯彻市委十三届七次全会提出的基本要求，重点做到以下几个方面：

坚持和加强党的全面领导。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以高质量党建引领高质量发展，确保各项工作始终沿着正确的方向前进，为社会主义现代化建设提供根本保证。

坚持以新时代首都发展为统领。坚持把“四个中心”“四个服务”作为引领发展的定向标，深化落实“文化、国际化、大尺度绿化”主攻方向，主动融入京津冀协同发展大局，为建设好伟大社会主义祖国的首都、迈向中华民族伟大复兴的大国首都、国际一流的和谐宜居之都作出朝阳贡献。

坚持以人民为中心的发展思想。牢牢把握人民至上的根本政治立场，认真践行人民城市理念，尊重人民主体地位和首创精神，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，让现代化建设成果更多更公平惠及人民群众。

坚持以推动高质量发展为主题。以新发展理念引领发展，自觉扛起经济大区挑大梁的责任使命，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，因地制宜发展新质生产力，推动科技创新和产业创

新深度融合，不断完善现代化产业体系，推动经济持续健康发展和社会全面进步。

坚持以全面深化改革为动力。坚持有效市场和有为政府相结合，紧跟时代步伐，顺应实践发展，突出问题导向，推进深层次改革，扩大高水平开放，更好促进各方面体制机制与区域发展相适应，持续增强发展动力和社会活力。

坚持统筹发展和安全。深入落实总体国家安全观，加强维护首都安全战略能力建设，全力防范化解各类风险隐患，增强经济和社会韧性，以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动，以新安全格局保障新发展格局。

三、发展目标

锚定北京率先基本实现社会主义现代化的目标要求，综合考虑发展阶段特征和现实条件，今后五年实现以下目标：

“四个中心”服务能力持续提升。中央政务服务保障能力显著提高，文化创新创造活力和影响力明显增强，国际交往枢纽功能更加完善，国际科技创新展示、交流与合作成果更加丰硕，朝阳区在现代化首都都市圈建设中的作用更加凸显。

经济发展能级实现跃升。经济持续稳定增长，地区生产总值年均增长 5% 左右，内需拉动经济增长的动能不断提升，经济增长潜力得到充分释放，现代化产业体系建设取得重大成效，推动形成 1-2 个万亿级产业集群、3-4 个五千亿级产业集群，开放型经济质量全面提高，实际利用外资额、进出口贸易额居全市前列，

首都经济大区的服务支撑作用进一步提升。

创新引领作用显著增强。教育科技人才一体化发展形成生动局面，新质生产力加速培育壮大，涌现出一批标志性、引领性科技创新成果，落地建设一批重大创新平台，形成一批标杆应用场景，北京数字经济核心区建设取得明显成效，大中型企业研发费用增速达到 5.5% 左右，朝阳区科技创新在全市的显示度、贡献度显著提升。

全面深化改革取得新突破。重点领域和关键环节改革深入推进，要素市场化配置综合改革取得明显成效，营商环境国际竞争力持续提升，超大城市治理体系更加完善，民主法治建设水平明显提高。

群众生活品质不断提高。“七有”“五性”保障水平稳步提升，高质量充分就业取得新进展，城镇调查失业率控制在 5% 以内，居民收入增长与经济增长同步，社会保障更加坚实有力，养老托育、教育医疗等基本公共服务更加优质均衡，共同富裕取得重要进展。

美丽朝阳建设取得更大成效。区域空间布局更加优化，城市更新活力加速释放，农业农村现代化取得关键性进展，生态环境质量持续改善，细颗粒物年均浓度进一步降低，花园城市格局基本形成，碳排放强度不断下降，绿色生产生活方式深入人心。

平安朝阳建设迈向更高水平。安全体系和能力进一步加强，重点领域风险得到有效防范化解，公共安全治理水平持续提升，

城市韧性不断增强，社会大局保持和谐稳定。

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现首都功能服务保障能力、综合经济实力、科技创新实力、城市治理能力、国际影响力和竞争力大幅提升，分区规划目标如期完成，人民生活更加幸福美好，“五宜”朝阳更有效率、更具活力、更加韧性，初步建成具有国际影响力和竞争力的和谐宜居国际化城区，为北京率先基本实现社会主义现代化贡献朝阳力量。

朝阳区“十五五”时期国民经济和社会发展的 主要指标

类别	序号	指标名称	2030 年目标值	属性
创新发展 (4 项)	1	地区生产总值年均增速 (%)	5 左右	预期性
	2	大中型企业研发费用增速 (%)	5.5 左右	预期性
	3	每万人口高价值发明专利拥有量 (件)	240 左右	预期性
	4	数字经济增加值年均增速 (%)	8 左右	预期性
协调发展 (3 项)	5	常住人口规模 (万人)	达到北京市要求	约束性
	6	城乡建设用地规模 (平方公里)	达到北京市要求	约束性
	7	生产生活用水总量 (亿立方米)	<4.5	约束性
绿色发展 (5 项)	8	细颗粒物年均浓度 (微克/立方米)	达到北京市要求	约束性
	9	彩化率 (%)	达到北京市要求	约束性
	10	优良水体比例 (%)	达到北京市要求	约束性
	11	单位地区生产总值二氧化碳排放降幅 (%)	达到北京市要求	约束性
	12	非化石能源占能源消费总量比重 (%)	达到北京市要求	约束性
开放发展 (3 项)	13	实际利用外资规模 (亿美元)	居全市前列	预期性
	14	进出口贸易额 (万亿元)	居全市前列	预期性
	15	外资研发中心数量 (家)	50	预期性

类别	序号	指标名称		2030 年目标值	属性
共享 发展 (7 项)	16	居民人均可支配收入年均增速 (%)		与经济增长同步	预期性
	17	城镇调查失业率 (%)		<5	预期性
	18	每万人全科医生数 (人)		≥4.6	预期性
	19	养老机构护理型床位占比 (%)		73	预期性
	20	生活垃圾回收利用率 (%)		>46	约束性
	21	人均接受文化场馆服务次数 (次)		达到北京市要求	预期性
	22	集中建设区道路网密度增加值 (公里/平方公里)		0.3	预期性
安全 稳定 (3 项)	23	单位地区生产总值生产安全事故死亡率 (人/百亿元)		<0.6	约束性
	24	十万常住人口火灾死亡率		≤0.25	预期性
	25	食品药品 安全	食品安全抽检合格率 (%)	>98.7	约束性
			药品抽检合格率 (%)	>99	

第二篇 聚焦功能定位 更好融入和服务首都发展大局

牢牢把握首都发展要义，更加自觉从“国之大者”的高度谋划和推动朝阳工作，全面提升服务首都“四个中心”建设能力和水平，促进区域功能优化升级，在关键领域发挥引领示范作用，深入贯彻落实京津冀协同发展战略，全力构建协同一体化发展格局，在融入和服务首都发展中走在前、做表率。

第一章 着力提升“四个中心”服务水平

坚决落实首都城市战略定位，立足区域功能与资源优势，着力提供更优越的空间、更优良的环境、更优质的保障，为助力新时代首都发展贡献朝阳力量。

全力做好政治中心服务保障。坚持“看北京首先要从政治上看”的要求，牢牢把握政治方向，不折不扣落实党中央决策部署。为中央党政军领导机关提供优质服务，营造安全有序便捷的一流政务环境和生活环境。以首善标准做好中华人民共和国成立 80 周年等系列庆祝活动服务保障，系统精准完善活动全流程、全要素、高品质服务，谋划重大活动空间承载资源，提高重要场所、领域综合防护能力，围绕交通、安全、景观等方面打磨细节，全面呈现最佳效果。

增强全国文化中心承载功能。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，发展壮大主流价值、主流舆论、主流文化，筑牢团结奋进的思想根基。注重以文化人、以文惠民、以文

润城、以文兴业，推动物质文明与精神文明协调发展、传统文化与现代文明交相辉映、历史文脉与时尚创意相得益彰、文化事业与文化产业繁荣发展。充分发挥国家文化产业创新实验区试验田作用，深化文化开放和贸易合作。加强新时代朝阳形象塑造，面向世界讲好新时代中国故事、北京故事、朝阳故事，打造中华文明重要展示窗口。

强化国际交往中心主阵地作用。更加积极主动服务党和国家对外工作大局，以首善标准保障好元首外交和国家主场外交活动。依托奥林匹克中心区、商务中心区、金盏园区等重点区域，强化国际交往功能设施体系化建设和多元化使用，打造更多体现中国特色、大国气派的国际交往空间。充分发挥外国驻华使馆、外国驻京新闻媒体、国际组织及国际商会等资源集聚优势，搭建国际交流合作高能级平台，着力拓展城市间交往“朋友圈”。加快构建与国际接轨的城市服务体系，持续提升国际吸引力和美誉度。

深度融入国际科技创新中心建设。紧抓新一轮科技革命和产业变革的历史机遇，坚持“四个面向”战略导向，加强国际创新合作，全力打造链接全球网络的创新节点。深化区域协同创新，助力打造首都科创走廊，全力服务首都建设世界一流大学、世界一流科研机构、世界一流企业、世界一流人才聚集地。用好应用场景资源优势，发挥中关村朝阳园主阵地作用，以科技创新引领新质生产力发展，持续聚合顶尖创新资源、强化创新策源突破、营造开放创新生态，促进科技自主创新和人才自主培养良性互动，

积极推动科技创新赋能高质量发展、惠及千家万户。

第二章 提升“五区”功能 建好“五宜”朝阳

锚定“五区”功能定位，因地制宜绘制蓝图，以高质量发展答好时代课题、展现首都大区担当，坚持把最好的资源留给人民，让更加现代化的“五宜”朝阳托举起人民更加幸福的美好生活。

在服务首都大局中提升“五区”功能。建设首都高水平对外开放窗口区，坚持以开放促改革、促发展、促创新，以制度型开放构建国际资源配置枢纽，增强跨国企业、国际组织、国际会展、国际商事仲裁集聚辐射功能，拓展多层次、宽领域国际交流合作，提升国际门户开放引领水平。**建设新质生产力融合发展示范区**，构建以场景驱动为特征的产业生态，促进创新链、产业链、资金链、人才链深度融合，探索生产性服务业带动先进制造业发展的特色路径，推动新技术、新产品、新场景大规模应用示范，形成两业融合、两新融合、数实融合的典型范式。**建设国际消费中心城市主承载区**，充分发挥首都大市场优势，构建全品类、全人群、全时空消费体系，打造全域联动、全时精彩、多业融合的消费空间，不断增强国际影响力、消费引领力、文化驱动力、环境支撑力。**建设首都文化创新引领区**，大力实施“文化+”战略，突出文化科技融合、文商旅体展融合，推动传统文化传承创新、文化服务供给创新、文化产品迭代创新，打造新时代文化赋能发展标杆。**建设超大城市现代化治理示范区**，全面践行人民城市理念，促进城市生产生活生态空间更加相宜相融，大力推动城市结构优

化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住安全发展底线，走出一条超大城市中心城区现代化新路子。

以人民为中心建好“五宜”朝阳。加快建设满足多元需求的公共服务体系，打造蓝绿交织、花景伴城、水城共荣的大美朝阳，让人民感受到生活的便利、享受到环境的优美，让“宜居”更有温度。全力服务人才高质量发展，吸引全球、全国各类人才聚集朝阳兴业创业，为人才提供高效的服务保障、广阔的就业舞台、优越的政策环境，让“宜业”更有保障。充分发挥经济大区优势，最大限度增强营商环境改革综合效应，形成市场化、法治化、便利化、国际化的可持续发展生态，厚植市场主体发展沃土，让“宜商”更有活力。坚持超前布局、动态调整，全力以赴办好人民满意的教育，打造优质均衡、多元开放、特色鲜明、智慧高效的教育强区，助力梦想启航，兴起全民终身学习风尚，让“宜学”更有质量。全力释放文化旅游资源潜能，打造文化艺术之旅、时尚消费之旅、品牌品质之旅，成为首都观光首选地，让“宜游”更有魅力。

第三章 深化落实区域协调发展战略

全方位深入推动京津冀协同发展，积极融入首都通勤圈、功能圈、产业协同圈建设，纵深推进支援合作，形成更加紧密的协同发展新格局。

一、助力“一核两翼”建设

持续深化非首都功能疏解，推进疏解整治促提升专项行动，

助力首都功能优化提升。支持河北雄安新区高标准高质量建设，鼓励商务经济等优势资源布局发展，持续助力北京八十中学、朝阳实验小学与雄安学校集团化办学，实现教育资源互通共享。支持高水平建设城市副中心，深化结对机制，重点推进商务服务、文化旅游及楼宇经济等领域的投资与合作。

二、构建协同发展新格局

深化产业协同联动发展。强化科技创新策源对接，培育用好朝阳颠覆性技术创新中心，推动津冀新技术要素聚集，促进产业转化落地。积极推动商务、科技等优势产业链外延，探索与周边地区合作培育服务型制造等融合创新业态。深化与天津市滨海新区协同创新和产业协作，与天津港在便利和优化贸易服务等方面加强合作。发挥北京 CBD 论坛、“魅力京津冀”等活动平台作用，引导市场主体积极参与协同发展。

推动重点领域协同发展取得新突破。巩固提升“轨道上的京津冀”，保障地铁 22 号线建设，加快推进京秦高速西延等项目，不断扩大 1 小时通勤覆盖范围。强化京津冀生态环境联建联防联治，加强跨区域河流水域污染、大气污染防治，推动区域生态环境不断提升。助力推进京津冀营商环境协同优化，提升政务服务“同事同标”“跨省通办”水平。共建共享优质公共服务，推动京津冀养老服务合作，深化京津冀医保协同发展，增强群众融入感。

三、拓展深层次区域协作

落实国家区域协调发展战略，完善支援合作工作机制，注重

增强造血能力，促进区域优势互补。落实东西部协作新部署新要求，坚持常态化帮扶，以帮扶项目为抓手，推动消费帮扶、劳务协作、乡村农文旅融合、干部人才交流等重点领域合作，全面助力帮扶地区乡村振兴。持续做好援疆对口支援工作，加强两地民族间交往交流交融，做好产业、教育、卫生、文化、人才等支援工作。持续深化对口协作与合作，支持山西省长治市潞城区革命老区振兴发展，深化与河南省淅川县南水北调对口协作，推动与河北省康保县对口合作，加强与湖南省长沙市、辽宁省朝阳市、山东省德州市及聊城市等地区友好合作关系。

第三篇 扩大对外开放 开创国际交流合作发展新局面

充分发挥“中国涉外第一区”的资源禀赋优势，前瞻性、高标准推进重要设施和能力建设，打造“国际城市交往会客厅”，推动“两区”建设再升级，稳定外向型经济发展动能，形成在复杂国际环境中的强大竞争力、在全球资源配置中的强大推动力，探索具有示范引领作用的中国特色国际化建设新路径。

第一章 持续优化国际交往窗口功能

深度融入国家开放布局，持续提升国际交往综合承载能力，拓展全方位对外交往格局，在更高水平、更高能级上服务保障中国特色大国外交。

一、提升外交外事活动承载力

强化重大活动服务保障能力，健全跨部门协同保障体系，实现安保、交通、礼宾、市容等全要素高效联动，精心服务中非合作论坛等重要国际活动。优化第一、第二、第三使馆区及周边地区国际化环境和服务，保障第四使馆区建设，提升区域水岸、道路及配套设施建设水平。加强国家会议中心与奥林匹克森林公园等设施资源的整合利用，统筹提升国际服务水平，拓展外交外事活动新空间。依托亮马河国际风情水岸、奥林匹克塔等各类资源优势，创新服务场景，构建水上、空中、商务、科技、法治、生态等多维度国际交往会客厅体系，打造更多定制化交流合作空间。

二、构筑国际组织集聚生态

高标准规划建设国际组织集聚区，完善吸引国际组织落户政策体系，大力吸引金融、科技、绿色低碳等领域国际组织总部、分支机构入驻。充分发挥联合国驻华机构、亚洲基础设施投资银行等在地国际组织的纽带作用，探索搭建议题磋商与项目对接平台，积极挖掘合作机遇、开展合作项目。探索设立国际组织一站式服务窗口，集成公证认证、签证代办等政务及涉外服务，提供多语种支持。积极支持国际组织举办会议活动，围绕全球前沿领域、新兴场景等议题，强化与本土智库、高校、企业的互动交流，持续贡献“朝阳方案”。

三、积极搭建合作交流平台

积极融入共建“一带一路”高质量发展，加强与我国周边、共建“一带一路”、全球南方等国家和地区交流，拓展国际贸易、投资、产业、科技、人才、文化等领域务实合作。高水平办好北京 CBD 论坛，持续提升链接世界资源、凝聚全球智慧、深化国际合作的水平，促进技术、人才、资本等国际要素双向流动。持续完善国际友城联络互访机制，通过高层互访、“云外事”等方式，拓展友好城市伙伴网络。支持人民团体及社会组织广泛开展民间外交，积极拓展经贸、文化、青少年交流等领域合作。推进京港、京澳交流，带动更多务实合作项目落地。

四、擦亮“双奥”品牌形象

充分彰显“全球双奥会客厅”特色优势，引领国际交往、国家体育文化功能升级，联动北中轴延长线文脉传承，成为首都必

游的打卡胜地。提高“平会结合”管理水平，高标准运营奥林匹克中心区体育、文博、科技、会议会展等特色场馆，打造具有全球影响力的国际交往活动聚集地。创新开发“双奥”主题线路、文化活动和IP产品，讲好北京“双奥故事”，打造国际范、现代化、科技感的“双奥”品牌形象。充分发挥中国共产党历史展览馆、中国考古博物馆、中国工艺美术馆等国家级设施集聚优势，展现“中华文明”的文化底蕴和创新活力，打造中外文明交流互鉴窗口。加快奥林匹克森林公园品质升级，推动奥林匹克塔及龙形水系改造提升，深化地下环隧系统化利用，加强国家5A级旅游景区建设，打造开放、共享、活力、无界融合的首都城市中央公园。

第二章 以“两区”建设助推自主开放

以高水平制度型开放加快国际资源要素集聚，更好发挥“为国家试制度、为地方谋发展”的试验田作用，打造具有朝阳特色的法商融合发展格局，开拓全球贸易投资合作空间，不断放大“与世界共朝阳”的品牌声量。

一、持续扩大制度型开放

深化自由贸易试验区和国家服务业扩大开放综合示范区建设，对接国际高标准经贸规则开展先行先试，推动规则、规制、管理、标准相通相容，持续落地一批示范性、标志性项目，形成一批可复制、可推广的改革试点经验。稳步提升重点领域开放能级，加快增值电信业务扩大开放试点应用，推动生物技术、外资

医疗机构等医疗领域开放试点，支持外商投资举办经营性职业技能培训机构，鼓励外资企业开展文化领域开放试点业务。提升跨境资本运作能力，深化跨国公司本外币一体化资金池业务，鼓励参与合格境外有限合伙人境内投资（QFLP）试点。争取数据出境负面清单制度扩围使用，优化升级数据跨境“一中心、一枢纽”双平台¹服务功能。探索推进朝阳区保税物流中心（B型）建设。落实专业服务领域职业资格、职业认证互认互通和跨境执业政策。

二、推动国际法商融合示范先行

推进北京国际法商融合示范区建设，构建法商融合产业生态，形成一批可复制推广案例与创新机制。持续优化法治服务生态，完善法治服务矩阵及巡回审判机制，高水平建设北京国际商事仲裁中心核心承载区，支持国际商事仲裁机构设立业务机构和代表机构，优化国际商事调解服务，推动鉴定、公证、法律查明、法务会计等泛法务资源集聚。打造知识产权创造、运用、保护、管理、服务“五位一体”的工作体系，完善供需匹配的服务供给机制，加强海外知识产权纠纷应对指导。提升法商综合服务效能，深化法商综合服务中心等平台功能建设，为企业提供政务事项办理、法律服务、公证服务、涉外人才培养等一站式服务。深化法商融合领域国际交流与合作，加强复合型、高层次法商人才培养，构建开放合作的发展格局。

¹ “一中心、一枢纽”双平台：即“北京CBD跨国企业数据流通服务中心”和“北京朝阳国际数据跨境服务枢纽”。

三、建设新型国际经贸节点枢纽

更大力度吸引和利用外资。落实好“准入又准营”，加快形成政府、商协会、中介机构、企业等多方参与的外商投资促进协调联动机制。积极对接共建“一带一路”国家外资企业机构，进一步拓展外商投资来源地。搭建多元化交流渠道，依托中国国际服务贸易交易会、中国国际进口博览会、京港洽谈会等各类经贸平台，积极开展项目洽谈、投资对接活动，在重点领域引进一批重大外资项目。鼓励外资企业通过增资扩股、利润再投资等方式扩大投资规模。全面完善外资服务体系，落实外资企业圆桌会议制度和“闭环式”诉求响应机制，优化项目对接、政策辅导、要素保障、帮办代办等全链条服务，提升企业服务质量和效率。

全链条服务企业出海。推进企业出海服务体系建设，探索建立一站式服务平台，强化“一带一路”直通车 CBD 线下会客厅服务功能。拓展全球商务科技联络站对出海企业服务功能，为企业提供本地化、专业化、常态化的落地支撑。聚焦企业国际化发展需求，打造“走出去”服务联盟，联合专业服务机构搭建全链条出海服务矩阵，为企业提供国别指引、跨境资金、风险管理、人力资源、知识产权、商事调解等领域服务。发挥涉外资源集聚优势，积极与驻华使馆、国际组织举办政策宣介、专项对接等活动，助力企业洞悉海外政策与市场环境。

推动对外贸易创新发展。积极创新贸易方式，推进市场多元化和内外贸一体化。培育货物贸易发展新动能，支持大宗商品贸

易企业持续做大做强，加大经认证的经营者（AEO）等高能级贸易商培育力度。打造具有全国影响力的服务贸易枢纽，促进设计、信息咨询、技术服务、研发服务等领域外包业务发展，深化文化、人力资源服务出口基地建设。推动数字贸易创新发展，增强数字出版、数字影视、游戏动漫等领域国际竞争力，提高金融、商务等生产性服务业跨境数字化交付能力，大力发展通信、云计算、人工智能等领域数字技术贸易，加快新型贸易数字化平台功能升级和应用推广。

四、提高总部企业全球经营水平

深化“总部成长计划”，加大对跨国公司地区总部、外资研发总部、贸易型总部、文化型总部、科创型总部、行业示范总部等企业引进和培育力度，进一步集聚财资管理、供应链管理、研发创新等功能，提升总部经济复合能级。支持总部企业利用留存收益扩大投资，鼓励通过设立投资基金等方式参与重点产业发展。支持总部企业统筹利用国际国内市场资源，通过新建投资、跨境并购、联合投资等方式高效配置全球优质资源。支持总部企业在海外布局建设研发中心、生产基地、营销网络、物流基地，加快构建形成自主化的全球经营网络。

第三章 全方位营造国际化服务环境

构建全生命周期、全环节链条的“朝阳服务”体系，全面提升从政策创新到制度保障的闭环服务能力，营造充满活力、富有效率、更加开放的一流营商环境。

一、打造公平有序的市场环境

积极融入和服务全国统一大市场建设，落实公平竞争审查制度，破除市场准入、政府采购、招投标等领域隐性门槛和壁垒。强化反不正当竞争执法，综合整治“内卷式”竞争，形成优质优价、良性竞争的市场秩序。聚焦企业全生命周期，持续推动经营主体设立、变更、退出更加便利高效。推进社会信用体系建设，通过技术赋能与制度创新，加强信用信息归集共享、场景拓展，构建覆盖政府、企业、个人的信用监管机制，提高社会诚信水平。深入实施质量提升行动，健全重点领域标准体系。

二、打造暖心高效的政务环境

深化政务服务全流程改革，在更多领域和更大范围推进“高效办成一件事”，推动跨部门集成服务，探索朝阳特色“一件事”场景。创新“人工智能+政务服务”模式，形成覆盖咨询、帮办、预审等全链条的智能政务服务。高标准建设新政务服务大厅，深化标准规范应用，强化政务服务质效监测评价。依托“京策”平台推进惠企政策“一站式”申报，持续开展“政策公开讲”活动，增强政策服务实效。

三、打造国际品质的生活环境

持续优化外籍人士服务体系，探索建立集通关便利、社会保障、创新创业等事项于一体的一站式服务中心。用好各类免签政策，为符合条件的外籍人士提供专项签证和通关便利化服务。打造多元便利支付体系，改善银行卡和现金受理环境，积极推进无

障碍支付服务街区建设。完善客运枢纽、旅游景区、星级酒店、大型商圈等场所多语种标识及导览设施，提高涉外场所外语咨询服务能力。做优“留学朝阳”品牌，推动国际学校与公办学校发展共同体项目。鼓励医疗机构参与国际商业保险结算，推进国际化社区涉外卫生服务机构、国际医疗联合体建设，到 2030 年，可提供全流程外语服务的医疗机构达 35 个。打造国际社区标杆样板，加大涉外家政、品质康养等服务个性化、多样化供给，在麦子店、望京、东坝等重点地区谋划建设一批国际活力样板街区，探索外籍人士融入城市治理的朝阳实践，营造宾至如归的国际化生活体验环境。

第四篇 巩固实体根基 加快构建现代化产业体系

坚持商务和科技双轮驱动、传统与新兴双向赋能、事业和产业融合发展，促进发展方式智能化、绿色化、融合化升级，以重点功能区引领全域产业协同发展，以生态建设促进产业能级提升，构建具有首都特征、朝阳特色的现代化产业体系。

第一章 加快产业结构优化升级

以科技创新引领产业创新，巩固优势产业地位，提升特色产业能级，加快生活性服务业向高品质、多样化、便利化转型，积极抢占未来产业新赛道，打造更具竞争力的产业格局。

一、打造金融发展新高地

深化国际金融聚集区建设。提升朝阳区金融能级和国际化程度，吸引境内外标志性银行、证券、保险等金融机构落地，加大对金融控股公司培育和引进力度。推动建设国际主权财富基金港，多渠道引进国际主权财富基金在华总部、分支机构及境外投资项目。积极引入资产管理机构，持续丰富产品供给，满足多元化资产配置需求。吸引具有较强行业影响力的创业投资、股权投资机构落地，引导符合条件的商业银行设立金融资产投资公司，支持私募股权二级市场基金发展，加大对国家级、市级重点产业基金项目的引入力度，发挥协同联动效能。深化汽车金融、消费金融、文化金融等特色领域发展。持续推动国际金融组织、外国央行和证券期货交易所代表处、国际清算机构、国际金融行业协会入驻

发展。加强国际金融交流与合作，服务保障亚洲基础设施投资银行理事会年会等重要活动，高水平举办国际金融领域研讨会、圆桌会等品牌活动。

全力做好金融“五篇大文章”。建立多层次、多元化、多维度的科技金融体系，高质量建设国际创业投资集聚区，发力壮大耐心资本，支持银行、保险等金融机构创新产品服务，鼓励创业投资和股权投资“投早、投小、投长期、投硬科技”，加快畅通“募投管退”链条，加大企业上市支持力度。加快推动绿色金融发展，鼓励设立绿色金融专营化机构，大力培育 ESG 投资机构，丰富绿色金融产品供给。深化普惠金融发展，引导金融机构加大对民营企业、中小微企业融资支持力度，进一步完善风险补偿与贷款贴息机制。支持养老金融发展，鼓励开发符合群众需求、运作安全的养老金融产品。加快数字金融发展，支持金融机构数字化转型，加强数字人民币与各类支付场景对接融合。

二、做强科技产业新引擎

壮大主导产业集群。巩固扩大科技创新产业优势，进一步做大做强人工智能、产业互联网、科技服务等主导产业。强化人工智能战略牵引作用，培育 AIGC、AI+精准诊疗等细分集群，研究制定相关领域专项政策，打造人工智能创新应用之城。推进产业互联网提质发展，加速工业重点领域数智化升级，支持工业软件等创新平台发展，培育一批互联网平台企业，形成头部牵引、垂类平台快速发展的产业格局。提升科技服务业发展能级，研究

制定支持科技服务业高质量发展专项政策，依托中国科学院等高校科研院所推动重大科技基础设施市场化运营，释放跨国企业、链主企业科创服务平台资源，促进数字化、智能化技术推广服务延伸。加强科技服务业支撑重大项目能力，积极引进创业孵化、技术转移、知识产权等领域科技服务机构，鼓励企业拓展海外市场，努力打造朝阳特色科技服务品牌。

加快培育特色产业发展动能。持续完善全产业链生态体系，做大互联网 3.0（元宇宙）、数字医疗、数字安全、数据要素、智能机器人、智慧康养、智能网联汽车、能源智控等产业集群规模。巩固互联网 3.0（元宇宙）产业领先优势，加快培育内容创作分发、未来显示等细分领域，推动建设超写实数字人 IP 库、VR 院线等标杆场景。聚焦药物研发、医疗器械、中医药等细分领域，支持利用数智技术赋能产业链，持续提升数字医疗产业能级。发挥行业龙头企业引领带动作用，推动信创安全、软件供应链安全、网络安全领域解决方案示范应用，构筑数字安全产业发展高地。全力建设国家数据产业集聚区，大力实施“数据要素×”行动，支持做强北京数据集团和国际大数据交易所，支撑北京市打造国家数据流通交易中心。布局发展智能机器人产业，打造“一赛、一园、一区”的产业协同发展格局。研究制定促进智慧康养产业创新发展专项政策，培育智慧康养平台服务、智慧康养监测、康养机器人、智能辅具等细分赛道。强化新一代电驱动系统、车载交互系统、智慧座舱等关键领域技术攻关，形成一批智能网联

汽车融合示范应用。做优做强国家级能源智控系统中小企业特色产业集群，构建“央国企引领—跨国企业联动—中小企业支撑”的现代化能源智控产业体系。

三、做大商务经济新优势

提升商务经济国际竞争力。大力吸引设计、咨询、专利、法律、展览、广告、人力资源等全球领先专业服务机构集聚，支持企业参与北京市全球服务伙伴计划、服务北京全球高端专业服务机构平台建设。加强与国际规则体系衔接，引导专业服务机构联合银行、保险等金融机构，服务重点领域企业开拓国际国内市场，形成支撑国际经贸业务发展的服务网络，打造具有国际竞争力的“朝阳服务”品牌。

推动商务经济结构优化升级。促进批发和零售业供应链创新、国际化发展，持续吸引培育能源、高端装备、生物医药、芯片以及农产品等领域企业，集聚一批跨境电商企业及平台。持续扩大会展业综合带动效应，深入落实促进会展业高质量发展专项政策，支持企业与国际展览业协会(UFI)、国际大会及会议协会(ICCAs)等国际知名会展组织开展深度合作，培育引进国际化、专业化会展高端资源，集聚一批上下游企业。引导传统广告行业提质升级，建好数字广告产业园，培育一批市场占有率高的数字广告、数字营销企业。引导法律、会计、咨询机构探索“人工智能+”新业务模式。推动人力资源服务产业规模化、专业化发展，健全人力资源服务贸易标准化体系，提升国家级人力资源服务产业园集聚

引领效应。

四、激发文化产业新活力

打造数智化文化产业集群。深化文化科技融合，推动影视传媒、新闻出版、演艺娱乐等业态优化升级，大力发展数字视听、数字出版、数字文娱、游戏电竞、IP 潮玩等产业，研究制定相关领域专项政策。推进 AIGC 视听产业创新中心、虎鲸文娱数字影棚建设，打造国际一流影视制作基地。推动数字音乐、网络动漫、数字阅读等多业态、全链条开发。大力发展沉浸式体验、数字交互、超高清“第二现场”等新业态，不断放大演艺经济效应。促进原创精品游戏研发，依托微博电竞中心等专业场馆，落地知名电竞赛事。大力发展潮玩 IP 孵化、品牌运营、衍生开发等关键环节，加速潮玩企业集聚，打造国际潮玩创新策源地和品牌聚集地。

构建文化产业创新体系。深入实施“领航”“领鹰”“蜂鸟”计划，系统布局文化版权赋能、金融服务、人才引育、数据资源开发利用等平台。深化与高校科研机构产学研战略合作，共建 AI 视听实验室、产教联合体等，加速创新成果落地。高标准推进 CBD 一定福庄国际文化传媒产业升级，培育大山子—东坝 AIGC 文化科技创新增长极，高水平打造奥体中心文体展演、北部数字视听、潘家园文创艺术品交易和东南部数字创意和音乐产业集群，形成文化产业创新发展新格局。

五、提升生活性服务业品质

加强高品质服务供给，支持教育培训、医疗健康、养老托育、文化旅游、住宿餐饮、家政服务、物业管理等服务业品牌化、连锁化发展，引进培育一批高端服务机构。促进产教融合，扩大职业技能培训规模，加快专业紧缺人才培养，强化行业监管与信用建设，营造安全、诚信、优质的服务环境。推动服务数智化发展，引导电子商务平台企业依法依规提供信息、营销、配送等一体化服务。

六、抢抓未来产业新赛道

健全未来产业培育发展机制，促进未来产业实现从研发创新、业态培育到集群化规模化发展。依托电子城 IC/PIC 创新中心，持续吸引光电子、量子信息领域创新主体集聚发展，支持开展光电子芯片等核心技术攻关及成果转化。推进建设中关村（朝阳）国际空天产业园，积极推动未来空间细分领域发展。促进脑机接口在医疗、康养、教育、智慧生活等场景应用，加速推动细胞与基因治疗等领域新技术新产品落地。建立健全智能终端、合成生物、数字能源、高端材料等领域支撑服务体系，加强前沿技术研发储备和潜力企业识别培育。

第二章 促进多元业态融合发展

充分发挥科技资源、应用场景、空间发展优势，以产业融合作为产业发展的战略支点，推动形成以深度融合激发产业发展活力的典型范式。

一、推动现代服务业和先进制造业融合互促

深入推动新质生产力融合示范先导区建设，促进 CBD 片区和山河湾谷片区资源互补、协同联动，打造市级两业融合标杆园区。发挥 CBD 片区专业服务资源及多元场景优势，促进山河湾谷片区集聚智能机器人、智能仪器仪表、医工交叉等业态，提升科技创新及成果转化支撑服务能力。构建“数字+法商+金融+智能制造”的融合发展模式，推动园区、校区、街区深度融合与联动发展，提升垡头、南磨房、十八里店等地区承载力。发挥两业融合试点企业在产业链中的带动作用，通过上下游企业联动、链条延伸等途径，促进产业交叉融合。结合示范园区建设，推动科技创新资源向豆各庄、小红门等周边地区辐射外溢，形成全区融合创新、协同联动的发展格局。

二、推动事业和产业发展深度融合

以产业视角统筹公共服务资源，以事业手段赋能产业创新发展，主动引入优质资源、释放产业潜能，推动“资源清单”向“产业清单”转化，形成社会效益与经济效益相统一的融合生态。鼓励各类学校开放“智慧教育”应用场景，推动人工智能、虚拟现实等企业 with 教育体系深度融合。引导社会资本建设国际化、高水平的医疗机构，支持医院与科技企业在 AI 诊断、远程医疗、医疗数据等方面深度协作，推动人工智能技术在智能预问诊、分诊等服务环节应用，积极推广互联网医疗、居家医疗服务。推动银发经济规模化、品牌化发展，充分发挥小关、香河园等地区养老资源优势，引进培育以健康监测、康复治疗、具身智能等为重点

的养老科技产业。培育壮大一批创新能力强的环境治理和生态保护企业，引导能源电力、污水处理、垃圾分类及资源回收等领域开展技术革新及成果推广。

第三章 优化产业发展空间布局

构建功能区、园区、街乡一体规划发展格局，持续增强重点功能区的辐射带动作用，按照“南部崛起、东部跨越、北部提升”发展思路，强化产城协同、城乡融合。

一、强化重点功能区引领带动

持续提升北京商务中心区发展能级。加快实施自由贸易试验区提升战略，构建以国际金融和高端商务为主导、法商融合的全球服务网络，推动高端专业服务业赋能先进制造业创新发展，持续创新多元化消费场景，不断强化链接国内国际双循环枢纽功能。塑造现代化国际都市新形象，基本建成 CBD 核心区，推进绿色低碳智慧 CBD 建设，提升城市综合承载力和运行效能。增强建外、呼家楼、八里庄总部经济、楼宇经济承载能力，推动中心区功能向周边地区延伸，加速产业与生活场景集约融合。加强 CBD 文化承载力，建设兼具人性化与艺术化理念的公共空间，营造开放包容的国际文化交往环境。充分利用全球商务区创新联合会平台，打造跨国公司全球董事会承载地，构建链接全球资本、技术、人才的核心节点，提升北京 CBD 国际品牌影响力。

全面强化朝阳园科技创新引领辐射功能。紧抓国家高新区新一轮空间规模和布局调整机遇，推进先行先试改革措施落地，努

力当好中关村世界领先科技园区建设主力军。电子城片区以酒仙桥、将台为核心，提高产业集聚度和空间承载力，支持科技创新领军企业、龙头企业发展壮大，建设人工智能创新街区，辐射带动望京、东湖等地区形成人工智能产业生态。加快朝阳园北区土地开发、项目建设和产业集群布局，提升崔各庄、来广营等地区承载能力。以奥运村、亚运村、大屯为核心，建设朝阳北部科技创新发展带，强化与中国科学院等科研院所对接联动，进一步提升前沿科技成果转化能力。打造朝阳南部科创策源功能区，发挥以北京工业大学为核心的高校院所作用，促进山河湾谷创新区产学研联动。

全面激活奥林匹克中心区产业功能。完善市区联动机制，以体育、文化、会议会展、旅游、科技、商务六大产业为引领，聚焦国际赛事、国际演艺、国际会展、数据要素以及机器人等细分领域，打造城市活力功能片区。加大顶级赛事演出引入力度，拓展赛演衍生产品、小众潮流运动、潮流音乐空间等消费场景，构建国际体育组织、专业赛事运营、运动装备、演出机构、媒介传播聚合的全产业链体系。依托国家会议中心、亚洲金融大厦、奥体文化商务园区等空间载体，对接国际商业品牌和会展组织，引进培育国际化会议、品牌发布会等高端会议会展活动，强化精品赛事、大型演出、商务会展等联动。充分发挥数据要素产业园核心作用，重点引入数据治理、数据安全等核心企业，推动数据要素成果转化和场景应用。打造奥林匹克中心区机器人创新公园，

推动建设国家人形机器人赛训基地及产业园，促进赛事成果转化和产业资源集聚。

深化国家文化产业创新实验区建设。落实部市区三级联动机制，出台实施实验区新一轮建设方案，大力开展首创性、集成式探索，持续擦亮实验区“金名片”。深入推进文化体制机制、经济政策、文化科技、文旅消费等领域改革创新，健全完善“国家先行试点+市级重点支持+区级率先实践”的政策创新体系，形成更多创新发展成果，推动实验区由“试验探索”向“系统集成”全面跃升。深入实施文化产业园区品质提升计划，推进 798·751 等园区改造提升，加快培育莱锦文化创意产业园、恒通国际创新园、E9 区创新工场等一批文化科技融合产业园区，打造郎园 Station 数字视听、东进国际中心游戏电竞、国家广告产业园数字广告等一批特色园区，提升园区对经济社会发展的综合贡献。

加快推动金盏园区开发建设。精准深化空间规划蓝图，强化第四使馆区建设保障力度，全力打造国际交往重点承载区与活力时尚高品质街区。提升基础设施建设支撑水平，强化地下空间互联互通，初步形成立体复合的交通骨干网络。全面提升城市综合品质，布局建设博物馆、体育馆及国际人才公寓，依托北小河、坝河建设大尺度城市生态公园，推动滨水岸线与文化、体育、艺术等公共场馆功能深度融合。分区分批启动土地整备，探索土地开发运营多元创新实施路径，建立街区连片开发模式，有序释放优质空间资源，为大国外交战略布局做好远期预留。

二、提高农村集体产业效能

打造城乡融合发展新格局。坚持“乡乡有品”差异化发展，以特色园区建设促进优质资源要素集聚，引领带动区域产业能级整体提升。南部片区依托山河湾谷创新区，主动对接亦庄经济技术开发区，聚焦“人工智能+”、智能制造等领域，构建完善“政产学研用”一体化发展模式，着力打造创新策源与成果转化先导区。东部片区依托郎园 Station、七棵树等文化园区，引进培育一批影视制作、发行、营销等领域优质企业。北部片区依托星地中心、朝来科技园、大望京商务中心等科技园区，聚焦发展互联网3.0（元宇宙）、数字医疗、智慧康养等产业，全面增强科技创新产业集聚度和贡献度。

加快集体产业优化升级。深化“村地区管”统筹机制，有效承接功能区外溢资源，不断提升农村地区产业承载能力。加快推动王四营中能建新能源科技产业园等17个项目完工，推进存量产业空间提质升级，加快中国出版创意产业基地等园区“腾笼换鸟”。动态更新集体产业空间和企业落户需求两张清单，推动供需精准对接，形成常态化、全周期的产业促进模式。强化现代农业创新驱动，积极发展现代种业、智慧农业、观光农业、休闲农业，推进中信种业研究院等项目建设。将黑庄户、孙河、来广营等地区打造为农文旅融合发展样板，拓展都市农业景观示范效应，培育美丽田园、农村大集等消费场景。以南磨房、将台、太阳宫、来广营等地区为标杆，全面提升全区集体经济规模和效益。

第四章 构建系统协同产业生态

坚持以生态建设促发展，深化产业图谱、技术图谱、生态图谱分析，持续吸引高价值产业要素集聚，增进各类市场主体发展活力和竞争力，营造系统完备、协同创新的产业生态。

一、强化系统性要素环境支撑

强化金融、科技、法治的基础支撑作用，以区域优势资源筑牢产业生态基座。推动金融服务矩阵覆盖延伸、机制创新，丰富产品供给，提升对重点园区、重点行业、重点领域的金融支持力度，助力企业全球化布局，更好支撑科技创新与实体经济发展。完善政府投资引导基金体系，深化基金对重大项目组织和产业培育的功能，撬动更多社会资本参与。以科技创新全方位赋能千行百业，深入推进产业数字化和数字产业化高效协同发展，推动技术普惠和成果共享，充分运用人工智能、大数据、5G、新能源等新兴技术，加快促进传统行业转型、产品和服务迭代升级，重塑生产生活范式。紧抓北京国际法商融合示范区建设契机，加快形成更多制度产品、创新实践，打造良法善治的法治环境，依法平等保护各类市场主体的合法权益，持续提升全区法治软实力和国际影响力，建设兼具中国特色与国际示范性的法商融合全球高地。

二、完善梯次化企业培育体系

更大力度推进“五带”“八找”企业服务，健全覆盖“初创期—成长期—成熟期”的企业全周期培育体系。聚焦区域重点产

业发展方向，挖掘培育一批潜力企业，加大“硬科技”创业企业扶持力度。探索推动“一人公司”（OPC）创业模式发展，打造轻量化、灵活化的新型创业范式。深入实施高成长企业“凤鸣计划”，促进中小企业“升规升强”，加大独角兽企业、优质被投资企业培育服务力度。发挥企业“服务包”“服务管家”机制作用，进一步强化服务资源整合、精准供给水平，提升龙头企业集聚效应。不断完善资本市场服务体系，加强拟上市企业培育，畅通不同阶段企业挂牌、上市路径，支持优质企业赴境内外上市。

三、搭建多渠道交流合作平台

建立健全政府主导、协会商会衔接、企业主体和服务机构支撑的常态化对接交流机制。强化跨领域跨行业交流合作，打破行业壁垒，定期组织商务交流、专题论坛、企业考察等活动。建立健全产业链间信息资源共享机制，发挥头部企业带动作用，联动高校院所、上下游企业，定期组织技术研讨会、供应链对接、行业沙龙等活动，促进优质资源高效配置。推动大中小企业全方位、多层次对接合作，在采购订单、协作配套、创新合作、资源共享、产业赋能等方面形成一批具有引领性的示范项目，加快构筑企业融通发展生态。

第五篇 聚力创新引领 打造新质生产力发展活力中心

立足服务国家高水平科技自立自强，主动融入全球数字经济标杆城市、国际绿色经济标杆城市建设，不断提升高水平智力密度、创新浓度、交流热度、资源强度，打造前沿科技成果转化高地、场景应用创新高地、国际开放合作高地，将朝阳区建设成为北京国际科技创新中心主引擎之一。

第一章 提升创新策源和成果转化能力

深化高能级创新平台合作，攻关一批重点领域关键核心技术，推进企业主导的产学研用深度融合，促进创新源头供给与成果转化应用有效衔接。

一、强化战略科技力量汇聚

主动融入国家、北京市重大科技战略布局，深化与国家实验室、全国重点实验室、高水平研究型大学和新型研发机构的合作，推动重点领域关键核心技术攻关突破，增强体系化科技创新能力，让标志性、引领性创新成果为新质生产力提供源头活水。发挥以中国科学院、北京工业大学等为代表的高校科研机构引领带动作用，建设一批产业技术工程化中心、产业创新中心等创新平台。完善联合攻关机制，强化北京市自然科学基金—朝阳创新联合基金、科技计划项目的科研创新导向，支持各类创新主体组建创新联合体，面向产业实际需求组织攻关项目，抢占未来技术制高点。

二、强化国际科技创新要素布局

积极融入全球创新网络，加强与世界领先大学、科研机构、科技企业、科技园区等合作，推动外资研发中心和开放创新平台建设，鼓励外资企业融入区域科技创新生态体系。实施国际科技组织集聚区提质工程，支持国际科技组织、标准组织落地。推进国际科技合作基地建设，进一步拓展国际科技合作交流渠道，促进创新资源双向互动。发挥全球数字经济大会、世界人形机器人运动会等高能级国际活动平台作用，增强国际科技资源汇聚能力。持续实施“雨燕行动”，扩大国际化服务机构合作范围。

三、强化科技成果转化落地

研究制定促进科技成果转化相关政策，建设朝阳产业技术转化机构，广泛对接创新源头，筛选优质转化项目，精准匹配场景、金融、人才等创新要素，打造覆盖科技成果转化全周期的一站式专业化服务平台。围绕重点产业领域，布局建设概念验证、小试中试、共性技术、孵化加速平台，引进培育一批高水平技术经理人、专业化转移转化机构，提升技术成果转化服务能力。进一步扩大与高校院所对接合作，通过共建专业功能性平台、成果转化基地及创新功能集聚区，加速技术就近转化落地与产业化发展。加强军地合作和军民融合发展。

四、强化企业科技创新主体地位

推进与央企、市属国企、领军企业的战略合作，聚焦高水平实验室建设布局、国家战略性研发任务等，主动对接优质项目，服务相关资源落地转化。引导企业加大研发投入，支持组建创新

联合体，设立研发总部、研发中心、技术中心等创新平台，鼓励企业对前沿技术与关键共性技术成果进行输出、吸纳和转化。梯次推进创新企业培育，持续壮大科技领军企业、独角兽、专精特新“小巨人”、单项冠军队伍。支持链主企业开源开放，释放应用场景、建设共享技术平台，构建大中小企业协同融通发展格局。

五、强化全生命周期科技服务

加强科技企业融资支持，持续提升科技创新母基金运营管理水平，加强与国家、市级以及各类优秀赛道基金管理人的联动，构建覆盖科技企业全发展阶段、服务重点行业领域的科创基金集群。组建朝阳孵化器服务联盟，支持专业运营机构、龙头企业、投资基金等主体打造标杆孵化器和特色产业加速器。发挥知识产权、法律服务、人力资源等各类专业服务机构作用，建设集成服务窗口和组织平台。探索建设“政产学研用”紧密结合的新型智库，促进科技咨询服务机构集聚规范发展。推动科学普及与科技创新协同发力，探索与中国科技协会、中国科学技术馆等机构平台联动，办好科技周、科普月等特色活动，弘扬科学家、企业家精神，营造全社会崇尚科学、追求创新的良好环境。

第二章 推动全域应用场景创新

充分发挥区域丰富应用场景优势，建立全要素场景创新体系，以场景建设牵引技术创新应用，打造全域场景应用新范式，让更多应用场景转变为科创胜景。

一、拓展全行业全领域应用场景

深化以场景需求驱动技术创新的发展路径，率先探索重点领域创新技术应用示范，谋划一批重大场景项目，加速新技术产业化规模化应用。打造一批新赛道高价值场景，聚焦数字经济、人工智能、能源低碳等领域，支持前沿技术开展场景实测和市场验证，打造科技场景首发首创集聚地。在商务金融、文化旅游、交通运输、现代农业等领域建设一批标杆性场景，赋能产业优化升级。创新城市治理服务综合性应用场景，推进政务服务、城市管理、生态水务、应急安全等领域场景开放，高效破解城市治理难题。持续丰富教育、医疗、养老等民生保障领域场景供给，以科技赋能美好生活。

二、构建全域场景开放体制机制

建立健全从顶层设计、场景挖掘、平台对接、供需匹配到示范推广的场景开放工作体系。鼓励各行业主管部门建立本领域场景开放清单，实施技术供给伙伴计划，完善技术场景对接机制，通过“揭榜挂帅”等各类组织方式，提升行业场景供给质量与效率。完善应用场景支持政策，引导各类市场主体开放场景资源，扩大源头供给，强化场景开放协同共享。搭建对接平台，培育引入一批市场化、专业化场景运营服务机构，构建“需求挖掘—场景设计—技术攻关及整合—组织实施—标杆场景”的工作模式，推动资源高效配置。

第三章 融入数字绿色双标杆城市建设

发挥人工智能主引擎作用，加快促进实体经济和数字经济深

度融合，发展壮大绿色经济，系统构建协同发展生态，提升科技创新引领带动力。

一、提高数字经济发展能级

全面实施“人工智能+”行动，加强多模态生成等关键核心技术攻关，推动垂直领域大模型开发。以人工智能赋能科学研究（AI for Science）为重要抓手，支持创新主体加速研发创新，形成一批重大创新成果，打造一批综合型、标杆性应用工程。加强人工智能治理，支持平台企业发挥生态优势，推动平台经济创新健康发展。积极打造全国首个数据商务区，支持北京国际大数据交易所打造全国一体化数据市场核心枢纽，重点引入政务、交通、民生等领域高价值数据产品，加快构建多层次数据市场交易体系。推动北京数字经济算力中心扩能，支持高质量数据集和各类可信数据空间建设。促进数据高效流通，服务企业对接算力资源，探索数据、算力开放和优惠使用机制。结合场景应用加强云边端协同算力布局，推进新型基础设施建设。推动企业数字化转型，鼓励企业“上云用数赋智”，支持龙头企业、平台企业、数据服务企业等主体开展跨领域融合应用，带动产业链上下游中小企业协同转型。

二、激发绿色经济发展潜能

深化绿色技术成果运用转化，支持央企、高校、科研院所、创新平台联合开展前沿技术攻关，推动绿色科技产业关键环节加速布局。构建绿色金融与专业服务特色生态，研究制定促进绿色

经济发展专项政策，鼓励金融机构创新绿色信贷、绿色债券、绿色保险等金融产品，加快发展 ESG 咨询、评级、鉴证等专业服务，推动碳资产管理、碳核算核查、环境权益交易等业态集聚，稳步提升绿色经济重点产业收入年均增速。支持金盏、孙河、豆各庄等地区探索生态价值转化路径，推动零碳园区建设和重大绿色项目落地，打造一批示范空间。深化国际绿色交流合作，积极衔接国际绿色规则与标准，支持举办各类国际绿色经济峰会和对话活动。

第四章 全面推进“科技百园”建设

积极拓展创新空间，通过政府引导、市场驱动、多元协同方式，推进“科技百园”聚链成群、集群成势，全面支撑科技创新发展能级提升。

一、强化科技产业布局引导

构建全生命周期园区体系。明晰科技园区在创新策源、成果转化和产业融合等科技创新阶段的发展定位，构建专业化、差异化、特色化发展格局。聚焦创新策源环节，提升园区前沿技术攻关与颠覆性技术培育服务能力。聚焦成果转化环节，推动园区打通从科技创新到产业创新的全过程堵点，提升专业化转化服务能力。引导产业融合类园区丰富多元业态，实现多链协同与生态融合发展。

打造细分领域特色园区。围绕发展壮大新兴产业，提升互联网 3.0 产业园、数字医疗产业园、工业 AI 产业园等园区发展能级，在人工智能、智能机器人、智慧康养、能源智控等领域培育

一批专业园区，支撑特色产业集群发展。围绕培育未来产业，面向光电子、量子、未来空间、数字能源等重点产业细分赛道，打造一批育新基地和未来产业创新中心。发挥人工智能内容生成、沉浸式体验、区块链与数字资产、人机交互智能设备等前沿技术赋能作用，推动文创园区新业态培育与转型升级，打造一批文化科技融合园区。

二、推动多元创新主体协同

发挥行业部门牵引作用。推动各行业、各领域主管部门深度挖掘制约行业发展的关键瓶颈问题与前沿技术应用需求，链接高校院所、链主企业等创新资源，主动谋划打造行业性科技园区。以行业应用场景为牵引，集聚一批支撑行业发展的创新型企业，构建“场景驱动—技术突破—产业集聚—园区赋能”的良性循环。推动行业事业、街乡发展与园区建设运营紧密融合，强化行业部门与街乡协同共建，形成条块联动、一体化推进模式。

强化多元主体协同合作。推动链主企业开源开放，支持打造一批企业主导的园区，带动产业链上下游企业集聚发展。发挥专业投资机构、科技服务平台的创新资源汇聚作用，鼓励新建、改造升级一批特色鲜明的园区。围绕院士、知名专家等领军人才，打造定制化专业团队服务平台，加速各类创新资源向园区融合集聚。支持奥运村、亚运村、和平街、管庄、南磨房等地区挖掘属地资源，加强与高校院所、科研机构等创新源头的合作对接，打造大学科技园、联合创新中心等创新载体。

三、构建高水平园区生态服务体系

提升园区专业化运营水平。引进、培育一批专业化科技园区运营机构，全面参与园区产业组织、创业孵化、成果转化、企业服务，提升园区市场化、专业化管理服务水平。围绕产业链企业共性需求，支持科技园区布局建设共性技术、概念验证、小试中试、检验检测等专业技术服务平台，组织实施共性技术研发攻关和产业链供应链技术创新，完善园区产业技术创新的基础设施供给和专业化服务体系。

健全园区公共服务体系。强化园区科技金融服务能力建设，鼓励各园区运营主体发起或参与组建产业基金，推动科技金融服务矩阵、科技创新基金服务向科技园区延伸覆盖。围绕企业创新创业全链条服务需求，支持引入人才、法律、会计、金融、知识产权等公共服务机构，加强专业化、场景化的垂直孵化器、加速器建设。引导园区打造集成式服务平台，构建覆盖企业初创、成长、成熟的全周期、阶梯式服务体系，提升面向园区企业的精准服务、一站式服务能力。

优化产业空间供给服务。用好全区存量空间资源，加强老旧厂房、低效楼宇、传统商业设施等存量空间改造利用，引导向科技产业空间承载转变。统筹新增产业用地、集体产业空间资源，围绕全区产业规划布局，支持建设一批高品质产业承载空间。引导望京、将台等地区结合自身基础资源优势，谋划建设一批优质产业创新空间，嵌入“硅巷式”创新单元。以产业发展需求引领

产业空间建设，丰富与产业功能适配的优质优价空间供给。

第五章 一体推进教育科技人才发展

准确把握“教育优先发展、科技自立自强、人才引领驱动”的战略意义，建立健全教育科技人才一体推进统筹协调机制，构建体系完备、机制顺畅、主体协同、开放包容的一体发展格局，聚天下英才而用之。

一、构建科教融合培养体系

围绕分层、分类、综合、特需的课程体系，加强与高校院所深度合作，探索基础教育、高等教育一体化贯通培育拔尖创新人才。以产业发展需求为导向，支持企业与高校院所联合开展定制化人才培养，打造一批产教融合基地，实现人才供给与产业升级的精准匹配，促进科技创新和人才自主培养有效协同。持续推进全国科学教育实验区建设，充分发挥朝阳区科学教育联盟作用，加快集成科学教育资源、提升科学教师队伍水平、培育科学教育品牌，打造一批科学教育示范课程、科学特色高中和 STEM²教育示范校。

二、打造高水平人才高地

深化“引育留用”全链条服务，充分发挥“凤凰计划”人才工程引领作用，聚焦区域发展重点领域，构建“杰出一领军一优秀青年”接续发展的人才梯队。全方位引进培育更多战略科学家、

2 STEM：即融合科学（Science）、技术（Technology）、工程（Engineering）、数学（Mathematics）四门学科。

科技领军人才和创新团队，培育造就卓越工程师、医师科学家、大国工匠、高技能人才等各类人才。探索“园区+人才”发展模式，着力打造管委会、重点园区和人力资源服务机构深度协同的引才合作品牌，以“订单制”方式实现“政策找人”。延伸“海外引才矩阵”触达网络，通过国际校友会、学生联合会、驻外使馆教育处、海外专业服务平台等机构渠道，广泛吸引境外优质人才资源。积极争取海内外人才实习实践平台率先落地，构建国际化人才培养新范式。

三、持续优化人才发展生态

厚植人才发展沃土，不断完善人才评价、激励、支持、服务体系，打造开放包容、近悦远来的发展生态。探索更加符合科技与产业发展规律的人才分类评价机制，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。持续擦亮朝阳国际人才创业大会（ITEC）品牌，在帮早扶初、技术攻关、场景对接、落地成效上精准发力。深入实施“外籍人才创业伙伴计划”，做优做强“来华留学生创业人才培养基地”“国际人才一站式服务平台”等载体。持续优化人才服务保障体系，拓展服务事项，不断提升人才粘性，营造更具温度、更具活力的国际人才创新创业环境。

第六篇 着力扩大内需 促进消费和投资良性互动

坚持扩大内需战略基点，更好发挥消费大区和投资大区优势，统筹惠民生和促消费、投资于物和投资于人，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，深入实施提振消费专项行动，着力建设具有全球影响力的消费活力之城，促进内需成为拉动经济增长的主动力和稳定锚。

第一章 打造世界级消费桥头堡

坚持更新提升与新增培育并举，多维度、差异化、特色化引导商业空间升级，满足多样化消费需求，完善高品质消费空间布局，实现消费资源高效配置与空间品质整体跃升。

一、构建朝阳特色消费版图

持续深化朝阳特色国际化消费地标建设，引领带动全区消费能级提升。高水平推进“CBD×三里屯国际消费体验区”建设，加快CBD核心区地下公共空间、三里屯北区北等项目建设，推进新工体区域业态整合升级，进一步聚合全球消费资源与创新要素，推动国际交往、高端商务、文化艺术与时尚消费深度融合，成为国际消费金名片。建设活力奥运特色片区，强化科技体验、文化展演、休闲消费等多元场景功能复合，推动亚奥商圈提质升级，成为具有国际影响力的融合消费新地标。高标准建设“两河一带”世界级滨水经济区，提升左家庄、麦子店、将台、东风等地区商业氛围，持续扩大亮马河、坝河品牌影响力，有序推进太

古坊、泡泡玛特城市乐园二期等项目规划建设，打造高品质亲水消费廊道。

二、丰富多元商业空间供给

提升商业场所及周边区域品质，推进商业片区整体性改造、差异化发展，打造一批消费新场景。支持燕莎友谊商城、世贸天阶等商业设施改造和业态升级，提升服务能级与消费体验。发展品质化新型社区商业，在团结湖、六里屯等地区打造一批高颜值、有温度、多功能的“小而美”“小而精”“小而新”商业载体，促进社区商业与生活场景融合发展。推动商业后街、限时步行街等发展，激发街区商业潜力。拓展轨道交通站点商业业态，加快建设北京首座万象城一朝阳站万象城，有序推动东坝北站等TOD项目规划建设。构建亲近自然的“微度假”消费生态，培育提升与骑行、游船、桨板、露营等元素融合的特色消费空间。

第二章 加快推动消费能级跃升

立足区域消费资源禀赋，更加突出“国际化”“时尚范”与“烟火气”，丰富优质消费供给，加快建设“24小时活力城区”，打造全球消费资源集聚地。

一、持续优化消费结构

实施好消费品以旧换新政策，推动大宗耐用消费品置换更新。大力发展新能源车消费，积极引入世界级领先汽车品牌交付中心、体验中心等，依托王四营、金盏等地区，积极拓展汽车后市场消费，提升特色汽车品牌活动能级与影响力。持续壮大互联网消费，

积极培育引进一批平台型、品牌型电商企业，深化特色直播电商基地建设，促进线上线下融合发展。打造智能消费高地，加快推广智能穿戴、智能家居等“人工智能+”消费产品。适应群众多元化生活服务需求，大力培育银发消费业态，丰富定制化体检、中医养生保健等健康消费供给。

二、塑造时尚消费引领力

高标准推进“时尚之城”建设，实施全球消费品牌集聚计划，持续吸引国际知名商贸企业、消费行业领军企业。完善国际化首发经济生态，集聚全球品牌首店、旗舰店、创新概念店，持续推进北京SKP、国贸商城等打造高能级全球首发中心。促进中国国际时装周、北京国际设计周等活动与商圈联动，丰富首发上新、时尚秀场等消费内容，探索“即秀即售”模式，鼓励设计师商业成果转化。繁荣国潮消费品牌，加快潘家园市场、雅宝路市场等传统国潮消费地标提质升级。积极培育情绪消费新热点，发展悦己经济、童趣经济、宠物经济等新业态。

三、激发城市消费烟火气

提升餐饮消费魅力，鼓励企业打造“米其林”“黑珍珠”“钻石级酒家”等品质餐厅，建设特色餐饮聚集区，打造“东西荟萃、南北交融”的美食之城、茶香之城、咖啡之城。繁荣特色夜间经济新场景，持续打造“深夜食堂”特色街区、“夜京城”打卡地，支持商业体延长营业时间，推动夜宴、夜饮与夜景、夜娱、夜购等融合发展。发挥各类行业组织、商圈联盟力量，举办咖啡、美

酒、烘焙、非遗等各类主题市集活动，增强消费者互动体验感。

四、打造首都“入境消费第一区”

发挥首都机场对要素资源的汇集作用，用好用活 240 小时过境免签政策，开发特色入境旅游产品和线路。优化离境退税服务，推动离境退税商店增量扩容，推广“全城退税、一点通办”模式，拓展“即买即退”商圈布局，建设入境友好型商圈。积极推动市内免税店扩容提质，丰富经营品类。以蓝色港湾为标杆，升级打造“外籍人士消费友好型”示范场景，完善多语种服务、多元化支付体系。利用在线旅行社平台资源及重大外事活动、友城交流、民间外交等渠道，提升区域消费品牌国际知名度。

第三章 促进文商旅体展融合发展

适应居民消费个性化、多样化、品质化的升级趋势，深入推进多元消费业态融合互促，丰富消费内容体验，打造文商旅体展融合发展的消费集聚区。

一、提升文旅消费能级

着力打造全球知名文化旅游目的地，深化“文旅+百业”，扩大“潮朝阳”品牌影响力。推动“演艺之都”特色化发展，打造一批多业态融合的演艺新空间，积极吸引国内外精品剧目、演唱会等演艺演出活动，丰富沉浸式演艺、旅游演艺、露天演出等新业态供给。着力构建“宜游朝阳”产品体系，深化朝阳国际灯光消费季等特色 IP 建设，培育“跟着演出去旅行”“跟着影视去旅行”等新型旅游模式，发展研学游、文博游等沉浸式体验经

济，打造云旅游、云展览、虚拟现实影院等消费新形态。支持一批品牌酒店改造焕新，提升游客旅居体验。积极发展“票根经济”，组织文体活动场馆、商业综合体、门店商户联合推出融合促消费活动，推动消费从单一购买转向链式体验。

二、丰富体育消费场景

加快全国促进体育消费和赛事经济试点城市建设，以体育赛事为牵引，扩大特色体育产品和消费空间供给。积极打造“双奥国际赛事名城”建设高地，引进一批世界杯、世锦赛等国际顶级赛事，做好中国网球公开赛、中超联赛、北京马拉松等赛事服务保障，深化 CYBA 篮球联赛、CYTA 网球联赛等自主 IP 赛事品牌。着力建好国家网球示范区，释放“网球+”经济新动能。促进奥运场馆与商圈冰场联动，打造具有国际影响力的冰雪经济集聚区。积极引进国际电竞赛事，丰富“电竞+”消费场景，举办多元场景融合的电竞主题消费活动。打造体育消费综合体，规划设计颐堤港二期体育公园、来广营体育公园等运动消费新空间，满足“运动+消费+休闲”一站式需求。

三、拓展会展消费辐射效应

以“会展+”形式释放消费活力，完善会展场馆周边消费配套，提高大型会展活动的消费带动力。积极培育科技、潮玩等领域品牌会展，打造具有行业竞争力的专业展会。推动“白天展会+夜间经济”全时段展消融合，构建“会展+city walk”“会展+观演”“会展+赛事”等全域微度假型会展新模式。建立涵盖休

闲、运动、购物、娱乐等多种消费功能于一体的会展导向片区，促进消费场景联动引流。

第四章 积极扩大有效益的投资

着眼补短板、增后劲、惠民生，更加注重优化投资结构，更加注重聚焦重点区域，更加注重投资项目生命周期管理，保持投资合理增长，更好发挥投资对优化供给的关键作用。

一、持续优化投资结构

积极扩大重点产业领域投资，引导更多资金投向科技创新、新兴产业和未来产业，以高质量投资催生新质生产力。激发城市更新投资动能，进一步提升居住类、产业类、设施类更新投资强度，吸引多方主体参与推进区域综合性更新。稳定房地产投资，有序推动保障性住房、“好房子”建设。保持基础设施投资规模，有序推动城市交通、园林绿化、滨水空间、城市运行等领域重点项目，发挥投资压舱石作用。加强民生改善型和消费升级型投资，加强人力资源开发和人的全面发展投资，增加托育、养老、医疗、教育、文化、体育等领域优质资源供给，更好适应人口结构变化，满足人民群众新需求。

二、突出投资布局引导

保持各大重点功能区投资规模，支持片区存量更新和能级提升，定制化供应产业用地和空间，打造新型商业综合体。加大对建成区、产业聚集区、交通枢纽等周边区域投资力度，大力挖掘具有发展潜力的地块，加快培育新增长极。压茬推进棚户区 and 城

中村改造项目，同步规划建设安置房地区配套商业及公共服务项目，提高区域配套成熟度。有序推进储备地块上市，加快推动东坝北东南二期等土地一级开发项目，保障广渠东路车辆段周边土地一级开发、金盏中区剩余区域土地开发等储备项目按期上市。加大农村地区投资规模，加快补足基础设施和公共服务短板。

三、搭建投资保障体系

提升重大项目支撑效能，全力服务保障国家“两重”建设任务落地，深入实施市、区重点项目。健全市、区、部门街乡三级储备体系，动态保持重大项目储备库规模，形成“储备一批、开工一批、建设一批、投产一批”滚动接续格局，提升“开一备三”的能力与质效。建立谋划项目库，加大对重大项目的研究谋划，推动潜在投资尽快转化为有效投资增量。强化投资项目实施保障，大力推进容缺办理、并联办理、一站式办理等审批改革，持续优化“拿地即开工”模式，建立全领域、全环节、全生命周期的精准调度和服务保障机制。积极争取超长期特别国债、中央预算内投资、地方政府专项债等各类资金。加强与央企、市属国企、平台企业等战略合作，多措并举激发民间投资活力，搭建融资服务机制，鼓励民间资本多方式、多领域参与重大项目建设，增强市场主导的有效投资增长动力。

第七篇 坚定文化自信 谱写新时代文化繁荣发展新篇

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，勇担文化使命，践行首善标准，突出文化赋能，持续推进全国文化中心建设，全面实施“文化+”战略，建设彰显首都风范、引领时代潮流、充满创新活力的社会主义文化强区。

第一章 坚持以社会主义核心价值观凝心聚力

弘扬和践行社会主义核心价值观，深化党的创新理论学习和宣传教育，发挥文化养心志、育情操的作用，强化教育引导、舆论宣传、实践养成，为区域高质量发展提供思想保证、舆论支持、精神动力。

一、深学笃行筑牢思想理论根基

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，完善学习教育、宣传普及等制度机制。深化新时代文明实践中心建设，拓展文明实践新场景，推动理论宣传宣讲大众化、通俗化。加强和改进思想政治工作，强化青少年理想信念教育。用好红色文化资源，依托爱国主义教育基地等，传承和弘扬爱国主义精神。结合重要历史节点，组织开展群众性主题宣传教育活动。

二、唱响昂扬向上的时代强音

巩固壮大主流思想舆论，加大党的创新理论、形势政策、优秀文化等宣传力度，加强新时代重大主题创作。强化新闻发言人队伍建设，用好“北京朝阳”新闻发布厅，精心策划开展主题宣

传、成就宣传、典型宣传。推进媒体深度融合发展，深化新闻生产、全媒传播、“新闻+”服务、新闻数据、新闻保障五大体系建设。强化正气引导，持续擦亮“好评如潮”网络宣传品牌，营造清朗健康的网络空间。

三、弘扬崇德向善的文明风尚

统筹推动文明培育、文明实践、文明创建，推动创建文明城市向建设城市文明转变。持续发挥群众性精神文明创建活动的示范带动作用，巩固扩大精神文明建设成果。强化新时代公民道德建设，弘扬见义勇为精神，健全先进典型发现、宣传、激励机制。弘扬诚信文化，强化廉洁文化建设。进一步加强和改进未成年人思想道德建设。深入实施文明行为促进条例，开展“十大文明行动”，加强重点领域不文明行为治理，打造“亮出朝阳群众文明范儿”品牌。

第二章 彰显底蕴深厚的古今交融文化魅力

坚持在保护中发展、在发展中保护，让更多文化遗产活起来，推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，延续城市历史文脉，焕发新的时代光彩。

一、以保护活化守护城市历史记忆

构建系统有效的文物保护体系，编制不可移动文物保护工作行动计划，开展元大都遗址预防性保护等工作。提高文物研究阐释和展示传播水平，强化数字化技术应用，深化东岳庙、北顶娘娘庙等文物建筑活化利用。加强工业发展变迁历史文化遗产保护。

做好地方志编修工作。擦亮“万象朝阳”等活动品牌，打造“朝阳文博 IP”，持续推出更多承载文化底蕴、彰显时代审美的“朝阳礼物”。

二、以活态传承推动非遗文化新生

健全非物质文化遗产保护传承体系，实施“朝阳区非遗传承人群培养计划”，实现代表性项目和传承人数量稳中有升。完善“区级保护传承中心—传习所—街乡传习基地—传承人工作坊”四级非遗设施体系，充分挖掘常营回族乡特色文化资源，打造民族民间文化展示中心。促进非遗与艺术普及、旅游、消费等深度融合，深化“朝阳少年说非遗”“朝阳非遗会客厅”等品牌建设，持续丰富节庆民俗活动。搭建对外文化交流平台，助力北京灯彩、京绣等更多特色精品走向世界。

三、以水岸共生赓续千年运河文脉

高标准推进大运河文化带保护传承利用，焕发运河文化时代新风貌。深化永通桥、神木厂历史景观保护，开展花会、庙会、河灯、舞龙等漕运文化特色活动，推动金铃祖狮、高跷老会、龙舟赛等活态传承。加快建设通惠河、坝河、亮马河、萧太后河、温榆河沿线滨水空间，将大运河朝阳段塑造成历史风韵与时代风貌相辉映、创意活力与生态魅力相融合的人文运河、绿色运河。以运河文化赋能南磨房、高碑店、三间房等沿岸地区创新发展，打造豆各庄都市水乡城市生态休闲活力片区，持续提升“亮马河国际艺术季”等品牌影响力。加强与大运河文化带沿线城市文化

交流，共同讲好运河故事。

第三章 营造人人心中有所栖的精神文化家园

深化国家公共文化服务体系示范区建设，注重设施升级与服务提质同步，推动优质文化资源直达基层，形成全民、全龄、全域、全时文化供给新格局。

一、构建高效便民的公共文化服务体系

构建“3+1+S”³公共文化设施网络，加快朝阳区文化馆提质升级，推进朝阳戏剧创排中心等设施复合型改造。增补重点功能区文化设施，建成开放北京歌舞剧院，推动文化服务嵌入园区、商圈、公园等场所。构建互联互通的文化数字资源库，加快推进文化设施数字化转型，深化朝阳区档案数智化建设，积极发展云阅读、云视听、云体验。推进公共文化设施所有权和使用权分置改革，健全社会力量参与公共文化发展的保障机制。扎实推进文联组织体系建设，高品质打造全市“文艺两新”集聚区实践基地，推动影视等艺术门类协会建设，积极构建新时代文化人才体系。

二、涵养书香艺韵的优质文化供给生态

深入实施“文化精品培育计划”，支持推动新闻出版、广播影视、文学艺术等领域精品创作，持续开展“艺术朝阳”社会主义核心价值观原创文艺作品征集和展示活动。提升“金刺猬大学生戏剧季”“朝阳百姓春晚”等特色活动能级，培育形成一批基

3 “3+1+S”设施网络：“3”即区级公共文化设施、街乡级公共文化设施、社区（村）级公共文化设施，“1”即地区级公共文化设施，“S”即社会化运营公共文化设施。

层优秀文化品牌。高效推进“博物馆之城”建设，深化馆城融合，实施博物馆“五进”工程⁴、“微博物馆”推广计划，提升“百馆之城”品质。全力建设“书香朝阳”，推动朝阳区图书馆改造升级，持续加强对实体书店的政策扶持，丰富全民阅读主题活动，营造尽享阅读的浓厚氛围。

第四章 搭建自信开放的文明交流互鉴平台

发挥国际资源汇聚优势，拓展多元化、多领域文化交流展示平台，营造求同存异、开放包容、美美与共的人文环境，为增强中华文明传播力影响力、推动文明交流互鉴作出更大贡献。

一、积极打造中外文化荟萃舞台

借助服务保障重大活动、重要国际会议、国际论坛等活动契机，举办配套文化交流活动，展示中华文化独特魅力。依托区域重点文化地标，打造常态化交流展示平台，吸引集聚国内外文化艺术精品，促进多元文化互学互鉴。深化民间文化交流，推动潘家园传统文化示范街区建设，擦亮“中国·潘家园”文化IP。依托北京文化论坛、北京国际电影节、北京时装周等品牌活动，吸引国际论坛、展映等永久落户，开展国际文化交流对话。

二、对外展现首都风范朝阳形象

立足国际化资源集聚优势，策划开展对外宣传活动，生动展示朝阳城市形象。深化“中外记者看朝阳”“中外居民过大年”等品牌活动，提升区域国际知名度和美誉度。构建多渠道、立体

⁴ 博物馆“五进”工程：即博物馆进社区、进园区、进企业、进校园、进商圈。

式的国际传播格局，做优做强“精彩朝阳”海外社交平台账号，用好中央媒体海外传播平台等资源，扩大区域国际影响力。创新话语表达方式，丰富优质外宣品供给，打造多语种融媒产品，向世界展现可信、可爱、可敬的中国形象。

三、深化拓展文化贸易开放合作

深化国家文化出口基地建设，培育一批具有国际竞争力的外向型文化企业，支持网络文学、网络游戏、网络视听、潮流玩具等领域企业打造具有国际影响力的文化 IP。积极扩大文化领域开放，优化文化经贸合作服务体系，在文化贸易、标准制定等领域深化国际合作。大力吸引国际数字文化领域龙头型企业和项目，支持符合条件的外资企业开展相关业务，加强与国外重点企业、行业组织的交流与合作。

第八篇 坚持人民至上 持续增进更有温度的民生福祉

牢固树立以人民为中心的发展思想，坚持民生为大，尽力而为、量力而行，积极应对人口结构性变化，努力解决好群众急难愁盼问题，构建更加普惠优质、均衡可及、复合多样的公共服务体系，不断满足人民群众日益增长的美好生活需要。

第一章 促进高质量充分就业

深入实施就业优先战略，打造就业机会更加充分、就业结构更加优化、就业供求更加平衡、就业环境更加友好的“宜业”朝阳。

一、推动经济社会发展与就业促进协调联动

坚持把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标，研究制定稳就业促就业相关支持政策，加强与财政、消费等政策协同发力。加强产业和就业协同，积极培育新职业新岗位，支持企业稳岗扩岗。拓宽市场化就业渠道，发挥平台经济就业蓄水池作用，加大岗位挖潜力度。深入实施创业带动就业行动，激发创业带动就业的倍增效应。加强就业影响评估和监测预警，防范化解规模性失业风险。

二、健全精准高效就业公共服务体系

加强就业服务品牌建设，科学布局基层就业服务网点，健全岗位信息发布机制，扩大社会力量就业服务供给。拓展高校毕业生等青年就业成才渠道，深化“展翼未来 才子朝阳”等招聘品

牌建设，全链条优化就业指导、帮扶援助等服务。强化新就业形态人员就业服务，支持灵活就业健康发展，因地制宜建设各类就业服务站点。进一步加大就业援助力度，加强对就业困难人员和退役军人等重点群体的就业帮扶。落实就业与失业保险、最低生活保障联动机制。强化择业和用人观念引导，营造有利于就业创业的舆论氛围和社会环境。

三、健全终身职业技能培训制度

完善职业技能培训政策体系，以市场化培训为主导、企业自主培训为主体，形成政府、企业、院校、机构多方联动的职业技能培训生态，年均培训6万人次以上。聚焦新业态发展需要，构建与产业标准相衔接的职业技能培训标准体系。加快“朝匠优品”和“朝匠技弈”品牌建设，拓宽技能人才发展通道，更好服务商务、科技等重点产业发展。面向中小学生开展特色职业技能体验活动，推动技能培训走进大学校园。深化“产教评”技能生态链试点建设，新增一批技能大师工作室，建设一流产业技术工人队伍。

四、提升劳动者就业权益保障水平

强化市场薪酬动态监测，指导企业完善内部工资收入分配制度，推动居民人均可支配收入稳步增长。强化劳动关系源头治理，加大普法宣传力度，完善劳动关系智慧监测网络，提升风险隐患早期识别和精准干预能力。深化劳动关系三方协调机制，完善以区仲裁院为核心，重点街乡、园区、行业、企业为支撑，辖区广

泛布点的区域调解工作体系，提升劳动争议案件办理质效，加大执法监督力度，构建和谐劳动关系。

第二章 促进人口高质量发展

加强人口变化动态研判，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，提升全龄友好发展水平，保持人口规模动态稳定，优化人口结构，提高人口素质，增强人口活力。

一、建立健全生育支持政策体系

强化生育服务支持。倡导积极婚恋观、生育观、家庭观，提倡适龄婚育、优生优育。积极推进婚俗改革，提升婚姻登记服务水平，探索建立特色婚姻登记点，开展婚姻登记延伸性服务工作，增强婚姻登记的仪式感和体验感。优化生育支持政策和激励措施，落实育儿补贴制度，缓解生育家庭经济压力，将落实女职工产假工资纳入劳动保障监察范围，推进母婴设施标准化建设和规范化管理，建设生育友好型社会。

加强“小小孩”照护。做好“新生儿出生一件事”服务，推动“医育结合”，加强科学育儿指导。探索托幼一体发展的有效路径，精准布局托育资源，以幼儿园托班为主渠道，社区办托和托育机构为重要依托，单位托育为有效补充，拓展半日托、小时托、即时托等服务形式。加强托育机构服务质量评价和综合监管，提升从业人员职业能力，保障服务安全规范。

二、营造青年友好型发展环境

厚植青年成长成才沃土，构建青年向往、青年有为、青年友

好的发展生态。完善青年发展支持体系，发挥青年工作联席会议机制作用，推动各类政策协同发力。拓展青年夜校、社区青年汇等青年阵地覆盖面，加强青年就业服务，打造招聘就业、见习实践、交流合作等平台。用好“朝阳青创 15 条”，为青年人才创业提供办公空间、住房保障、应用场景、成果转化等方面支持，推动青年发展有平台、成长有通道、生活有品质、参与有空间、权益有保障，打造青年发展型城区。

三、积极应对人口老龄化

健全完善养老服务网络。强化区级养老服务指导中心综合功能，加快街乡区域养老服务中心建设，实现 43 个街乡功能全覆盖。发展嵌入式社区养老服务设施，精准配置养老驿站、老年餐桌，推动养老服务设施均衡布局。加大家庭养老照护床位建设力度，提高家庭养老照护床位比重，开展照护技能培训，引入专业服务商提供康复护理、就医陪诊、家政维修等服务。优化社区一刻钟养老服务圈，探索提供“养老顾问”服务模式。探索以病种服务为核心的专业养老机构建设，增加护理型床位数量，支持品牌机构连锁化、普惠型发展。打造以居家为基础、社区为依托、机构为专业支撑、医养深度融合的养老服务供给格局。

扩容提质养老服务供给。强化“老老人”服务保障，开辟失智照护专区，提升服务水平。优化完善养老服务信息系统，提升“一键呼”、养老助餐“一码通办”服务效能。积极发挥老龄友好智慧体验中心作用，为科技养老提供应用场景。加大护理员队

伍建设力度，满足差异化需求。建立“五床联动”机制，健全双向转接绿色通道，促进医康养融合发展。打造一批医养结合特色社区卫生服务中心，加大康复护理、安宁疗护等服务供给。积极落实长期护理保险等各项制度。

创建老年友好型社会。弘扬孝亲敬老传统美德，丰富老年人文化体育服务供给，扩大老年教育覆盖面，满足老年人社会交往需求。提升公共服务设施的无障碍适老化水平，持续举办“敬老月”等主题活动，推进老年友好型社区建设。做好离退休干部服务与管理工作，支持广大“五老”等离退休老同志在关心下一代等工作中发光发热。引导老年人贡献“银发力量”，加大活力老人就业支持。常态化开展老年志愿服务，推广“以老助老”模式，推动新时代“银龄行动”“京彩时光”提质拓面，让老年人共享发展成果、安享幸福晚年。

第三章 全面提升教育强区水平

坚持社会主义办学方向，办好人民满意的教育，基本建成有朝阳特色的教育强区，努力让每个孩子都能在家门口上好学，让每个孩子都能接受适合的教育，让每个孩子都有人生出彩的机会。

一、建设基础教育新高地

构建“大思政”引领人才培养新模式。实施新时代立德树人工程，高标准建设大中小学思想政治教育一体化改革创新试验区，纵深推进“大思政”综合改革，打造思政“潮”课品牌矩阵。构建中小學生身心健康发展新体系，全面强化学生体质强健、心

理健康、美育浸润和劳动教育，五育融合提升学生成长韧性、夯实发展根基。强化拔尖创新人才自主培养，深化育人关键环节和重点领域改革，构建资源融通、学段贯通、协同培养的新型育人模式。

优化教育资源发展布局。积极应对学龄人口排浪式变化，建立健全学龄人口监测预警制度，完善与区域发展和人口结构更加契合的教育布局。优化资源配置，推动教育资源在校际、集团、学段之间高效共享流动，实现供给与需求的动态平衡。在重点功能区、规划建设区布局一批优质学校，实现北京中学东坝北校区三期、北京科学高中、人大附中朝阳学校朝阳港校区二期、北师大附属实验中学朝阳学校等重大项目完工，全面增加高中学位供给，持续优化基础教育空间布局。有序推进中小学设施设备标准化配备和更新。稳步扩大免费教育范围，探索延长义务教育年限。

推动基础教育扩优提质。巩固义务教育优质均衡发展区成果，强化学校教育主阵地作用，统筹推进“双减”和教育教学质量提升。聚焦核心素养导向，纵深推进教学改革和课程创新实验，培育一批优势明显、辐射带动力强的特色学校。以优质高中为牵引，健全集团化办学治理和保障机制，构建以集团为主体的新型育人载体。办好特殊教育、专门教育，推进十五年一贯制特殊教育学校建设，提高融合教育专业水平。

二、优化多元教育新体系

推进学前教育普及普惠安全优质发展。落实和完善普惠性幼

儿园扶持政策，稳步扩大公办园占比，持续优化资源供给和布局。遵循幼儿身心发展规律，注重幼儿养成良好品德与行为习惯，激发探究兴趣。实施学前课程质量提升计划和教师阶梯式成长支持计划，全面提升办学质量。

推动民办教育品牌化发展。支持民办学校品牌化发展、彰显国际化特色，形成一校一品格局，提升办学影响力。加强政策引导与依法监管，规范民办学校办学行为，引导其融入集团化办学，推动民办学校与公办学校优势互补。巩固校外培训治理成果，持续强化校外培训机构规范化管理。

推动职业教育提质升级。统筹全区职业教育资源，积极申办新型高职。深化产教融合、校企合作，打造“双师型”教师队伍和高水平实习实训基地，提升关键办学能力。依托职业教育国际化合作发展联盟，实施“中文+职业教育”项目，深化职业教育国际交流合作。

提升终身教育服务水平。深化北京市学习型城市示范区建设，完善泛在可及、融通便捷的终身学习体系。提升终身学习资源共享开放和数字化水平，完善社区教育管理服务体系，推动教育服务向社区端延伸、向全年龄段拓展，办好继续教育。创新开展银龄课堂、青年夜校、父母讲堂等服务模式，丰富终身学习供给样态，培育终身学习品牌。

持续强化国际教育优势。构建多元课程选择、多语言支持、个性化就学的国际就学服务体系，全方位营造适合国际人才创业

发展、和谐宜居的教育环境。培育一批质量一流、示范引领作用突出的国际学校，实施“教育国际交流会客厅”项目，加强与国际组织合作，搭建品牌学术研讨会、青少年国际赛事等对话合作平台，构建“全球优质教育资源+首都功能+朝阳特色”的深度链接网络。

三、激发教育全面发展新动能

构筑教育人才新高原。以教育家精神铸魂强师，健全政治素质、师德师风、育人能力一体提升的培养机制。完善教师发展和心理健康支持体系，持续提升教师队伍专业水平和数智素养，普通高中研究生学历专任教师比例达到 60%。实施人力资源配置改革，加强中小学师资统筹，持续盘活人力资源。深入落实“朝阳教育人才十条”等重点举措，增强人才吸引力、影响力的比较优势，实现市级以上各类骨干教师规模稳居全市前列。实施“三名工程”，以“人才支撑、名校引领、全域优质”为导向，培养一批教育理念先进、教学模式成熟、引领示范作用突出的教育家型教师、校长，打造一批特色鲜明、质量卓越、有影响力的知名学校。

数智融合赋能教育变革。以人工智能为抓手，构建区校共建、政企合作的多态联动模式，持续推进教育数字化转型、智能化发展。全面开设人工智能通识课程，构建特色人工智能教育课程体系。加强教育场景开放与融合应用，探索智能学伴、智能助教等人机协同教学新形态，培育示范效应突出的人工智能应用场景，

赋能教育教学模式创新和治理水平提升。

协同推进教育治理水平提升。深化教育评价改革，完善学生循证监测评价体系和学校评价体系。充分发挥督导评价“指挥棒”作用，强化督政、督学、评估监测职能，加强督导结果公开和使用，提高教育督导权威性和实效性。凝聚学校、家庭和社会各界的力量，全面建设家庭学校社会协同育人教联体。健全校园安全风险防控和纠纷多元化解机制，强化高水平平安校园建设。

第四章 全面推进健康朝阳建设

深入实施健康优先发展战略，坚持共建共享、全民健康，促进医疗资源整合、配置优化、服务提质、特色提升，推动健康服务贯穿全生命周期、健康福祉惠及全人群。

一、持续健全公共卫生体系

促进全民身心健康。提升居民主动健康意识，将健康宣教延伸至楼宇、园区、学校、机关事业单位。创新爱国卫生运动方式方法，持续开展无烟环境和健康环境建设，规范基层病媒生物综合防制工作。全方位开展健康促进工作，强化对青少年近视、肥胖、吸烟、心理等健康问题的干预。深化全国社会心理服务体系建设试点区建设成果，完善严重精神障碍患者服务，健全心理健康科普宣传网络，营造有利于心理健康的社会氛围。引导居民自觉践行文明健康的生活方式，到 2030 年，居民健康素养水平达 50%。

优化公共卫生常态服务。落实疾控体系改革，探索建立基层

疾控片区责任制，推进疾控工作站标准化建设，强化医防融合，构建区域疾病预防控制网络。完善全生命周期免疫服务模式，做好健康危害因素的监测、干预和评估。加强重大传染病防控，降低艾滋病、结核病及慢性乙肝等重大传染病的流行水平。依托慢性病综合防控示范区建设，通过“体重管理年”等专项行动，优化全人群全生命周期慢性病防治模式，完善预防、筛查、管理、急救、治疗、康复全链条服务。

加强公共卫生应急管理。优化院前急救网络站点布局，建设紧急医疗救援朝阳分中心，健全公共卫生应急队伍，深化分级、分层、分流的传染病救治机制。完善传染病、食源性等疾病等监测体系。推动区疾控中心重点实验室建设，提升以疾控机构为核心，医疗机构、科研机构、第三方检测机构等为补充的区域检测能力，有效防控重大传染性疾病的。构建区域智能化传染病监测预警和应急指挥平台，提升监测预警、风险评估和应急处置能力。完善血液保障体系建设，扎实推进无偿献血工作，全力保障临床用血需求。

二、不断优化医疗服务体系

推动医疗资源均衡布局。加快扩容优质医疗资源，推进朝阳区双桥医院、北京市第一中西医结合医院东坝院区、朝阳区第三医院（精神疾病预防控制中心）提质改造与扩建，重点推进中日友好医院来广营院区、北京地坛医院、北京中医医院新院区、爱瑞国际化医疗综合体、和睦家医院新院区等项目建设。均衡布局

社区卫生服务机构，完成十八里店社区卫生服务中心新址建设项目，推进朝外、潘家园社区卫生服务中心实体化运行。

实施医疗卫生强基工程。促进优质医疗资源向基层倾斜，深入推进紧密型城市医疗集团和资源共享中心建设，推动分级诊疗体系建设，促进基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动。推进社区卫生服务中心特色化发展，鼓励开展外科、药学、血液透析等服务，引导提供老年病、康复、胃肠镜检查等特色诊疗服务。加强全科医生队伍建设，推进家庭医生健康管理中心建设，拓展个性化签约服务，提高签约服务质量与覆盖面。

优化医疗健康服务品质。探索区属医院组团式发展，建立与高校、研究机构、医疗机构更加紧密的合作机制。优化医联体布局和管理运行机制，深化康复护理、精神卫生、儿童诊疗、老年医学等特色专科医联体建设，积极培育区级重点专家，大力发展重点专科。构建城市智慧大脑健康医疗应用场景平台，完善朝阳医疗健康大数据平台，逐步整合各类医疗数据，提升医院智慧赋能能力。健全完善多元化综合监管体系，加强医疗卫生队伍能力和作风建设，促进非公立医疗机构健康发展，满足人民群众多元化医疗服务需求。

推动中医药传承创新发展。持续推进国家中医药传承创新发展试验区建设，加强中医优势专科能力建设，带动中医药技术传承和服务模式创新。促进中西医结合，推进中医药全面融入预防保健、基本医疗、传染病防控等。促进传统中医药文化与现代健

康消费需求进一步融合，持续举办品牌中医药文化宣传活动。深入推进中医药国际服务试点基地建设，推动中医药文化国际传播。

三、推进现代体育强区建设

构建全民健身新体系。不断提升群众体育素养，到 2030 年，经常参加体育锻炼人数比例达到 55% 以上，国民体质合格率保持在 90% 以上。实施体育设施立体嵌入工程，重点推进“体育设施进公园”，在公园引入智能健身步道、全龄运动区等，提升全民健身环境品质。严格执行新建居住区体育设施配建标准，提升智慧化水平，优化既有体育设施服务半径，人均体育场地面积达到 3.3 平方米以上。用好滨水空间、公园绿道等资源，推进赛事活动进公园、进商圈、进街区，打造全民参与的多层次、多样化群众赛事活动矩阵，提升体育赛事的惠及面和办赛品质。促进体医融合发展，守护重点群体健康，设立基层社区体医融合站点。创新智慧健身多元场景，打造区级体育健身导航云平台。

巩固提升青少年竞技体育优势。深化体教融合机制改革，实施“双技能达标工程”，促进全区中小學生掌握 2 项以上运动技能，做优“三点半后体育活动”特色品牌，共同推动学生运动习惯终身化。优化项目布局，推动青少年足球健康发展，聚焦游泳、射击、皮划艇和赛艇等优势项目，实现市运会、市冬运会项目全覆盖，保持团体总分和金牌总数位居前列。积极推进第一少儿业余体校迁址建设，进一步完善青少年体育训练场馆布局。举办、承办锦标赛和冠军赛等各级别青少年体育比赛，加快青少年区级

联赛品牌建设。拓宽社会参与渠道，构建“政社校企”联动机制，为高质量人才选拔和队伍锻炼提供坚实保障。

第五章 健全多层次社会保障体系

加快完善覆盖全民、城乡统筹、公平统一、安全规范、可持续的社会保障体系，织密扎牢社会保障网，让居民生活更加安心。

一、深化社会保险体系建设

加大用人单位、劳动者参保权益保障力度，确保参保人社保待遇及时兑现。加快发展多层次、多支柱养老保险体系，持续深化基本养老保险制度改革，巩固基本养老保险全覆盖成果，推动企业年金扩面发展，扎实推进个人养老金制度落地。扩大失业、工伤保险覆盖面，深化新就业形态人员职业伤害保障试点。加强社保咨询服务智能化建设，促进高频事项线上办、就近办、协同办。强化风险防控体系建设，守住社保基金安全防线。

二、构建综合高效的社会救助体系

做好分层分类社会救助工作，推动社会救助从“保基本”向“精准化、多层次、全覆盖”升级，提升救助的“温度”和效能。加强低收入群体兜底帮扶，全面开展低保边缘家庭、刚性支出困难家庭认定，及时将符合条件的群众纳入社会救助范围。强化社会救助规范化建设，提升基层社会救助能力。完善流浪乞讨人员救助机制，推进区救助管理站建设。推动救助方式向“物质+服务”救助转变，鼓励有能力、有条件就业的困难群体依靠劳动创造美好生活。

三、大力推进社会福利事业发展

坚持男女平等基本国策，保障妇女儿童合法权益，优化妇女发展环境，促进妇女充分就业创业，拓宽妇女参与决策和管理的渠道。构建覆盖广泛、精准高效的妇幼健康服务体系，深化朝阳区妇幼保健院内涵建设，持续提高妇幼全生命周期服务能力，降低孕产妇和5岁以下儿童死亡率。做好未成年人保护工作，加快建设未成年人救助保护机构、儿童福利院新址等兜底性服务设施，预防和依法严惩针对儿童的违法犯罪行为。高标准推进儿童友好城市建设，推动儿童友好理念贯穿于社会政策、公共服务、权利保障、公共空间、发展环境各方面，营造全社会关爱儿童成长的良好氛围。做好残疾预防工作，完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，加强无障碍环境建设与管理，全面增进残疾人福祉。建设区级精神卫生福利机构，大力开展精神障碍社区康复服务，促进精神障碍患者回归和融入社会。加强退役军人服务保障，做好双拥共建，深化全国双拥模范城创建。强化殡葬服务公益属性，加快推进公益性殡葬设施建设，弘扬文明殡葬新风，倡导节地生态安葬。

四、发展社会组织和慈善公益事业

持续深化社会组织规范化建设，优化登记管理、强化内部治理，充分发挥社会组织服务国家、社会、群众及行业的作用。加大非法社会组织打击力度，切实防范化解风险隐患。大力推进慈善公益事业，引导扶持各类社会组织开展慈善活动，擦亮“慈善

朝阳”品牌。加强政府救助与慈善帮扶有效衔接，形成协调配合、资源统筹、优势互补、融合高效的新格局，不断提升慈善帮扶成效。

第六章 构建基层治理新格局

聚焦“共朝美好”品牌引领，秉承“最好的服务就是最好的治理”理念，以品牌建设凝聚治理合力，以精准服务回应群众诉求，充分调动群众参与治理的积极性、主动性、创造性，全面建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

一、完善社会工作体系

充分发挥区委社会工作领导小组统筹作用，加强各类社会群体服务管理，完善街乡社会工作机制，营造共建共治、共享共情的“友好朝阳”氛围。提升新兴领域“两个覆盖”质效，探索规范新兴领域党建管理体制改革的，深化党建引领行业治理，推动党建引领社会组织全生命周期管理服务，以党建强引领发展强。深化提升党建引领基层治理“六大工程”⁵，完善党组织领导下的基层群众自治机制，高质量完成新一轮社区（村）两委换届选举，加强居（村）委会规范化建设。畅通建言渠道，组织开展人民建议专项征集活动。深化党建引领接诉即办改革，用好“吹哨报到”“每月一题”等机制，将民生诉求自觉转化为主动治理任务。

二、提升社会治理水平

5 “六大工程”：即基层党建强基工程、多元融合共促工程、自治协商提质工程、为民服务暖心工程、多元文化赋能工程、人才育强培优工程。

加强队伍能力建设。深化群雁齐飞工程，打造特色社工骨干队伍，完善选用育留汰全流程管理体系，持续提升社区工作者持证比例，扩大各领域社会工作者人才储备，建设一支政治坚定、素质优良、敬业奉献、结构合理、群众满意的潮美社工队伍。

提升基层治理质效。聚焦破解基层治理“小马拉大车”突出问题，优化街乡管理体制和运行机制，全面推行街乡履行职责事项清单，严格落实社区（村）组织工作准入管理，推进资源服务管理向基层下沉。加强党建引领网格化治理，探索数智赋能基层治理，拓展人工智能为民服务应用场景，以治理手段创新驱动治理机制创新。

优化社区服务功能。打造集多元业态于一体的社区嵌入式服务设施，实现“一刻钟便民生活圈”全覆盖，推广“近邻服务”。注重全龄友好理念，批次开展适老化、适儿化等无障碍环境改造，构建代际融合的生活场景。加强智慧便民社区建设，提升治理类社区质效，开展社区邻里节、社区文化季等文化活动，推动形成邻里互助、守望相助的社会风尚。健全社会心理服务体系和危机干预机制，营造理性平和的社会氛围。

三、激发社会发展活力

深化基层民主协商。全面实施新时代党政群共商共治，围绕“充分议、共同治”，搭建更多参与平台、拓展议事协商渠道、创新数智协商场景，推进网上、网下协同治理，打造“遇事一起议，办法一道想，决策一块定，有事一同办”基层民主协商新格

局。

推动新就业群体融入治理。深耕“党建引领新就业群体服务管理20条”，优化线上线下全场景友好服务网络，强化全时驿站平台功能，建设一批暖居寓家，依托朝新学院常态化开展技能提升等活动，营造“时时有网、处处有家、人人有爱”良好氛围。深化“双点长”“双站长”“双楼长”机制，发挥先锋骑手工作室示范带动作用，培育一批小哥达人，广泛开展“三讲四随五送”⁶活动，完善协商恳谈、风险管理等保障机制，实现组织追着走、服务吸引来、作用发挥好。

提升社会动员能力。推进党建工作协调委员会向专业化议事、项目化运行、双向化服务转变，广泛动员企事业单位等社会单位参与治理。创新居民动员机制，鼓励居民投身治理实践。丰富“朝阳群众”品牌内涵，构建完善志愿服务工作体系，推进党建引领“专业社工+志愿服务”融合试点工作，完善青年志愿者参与治理机制，实现实名注册志愿者占常住人口比例达22%。充分发挥街乡社区社会组织联合会作用，加大社区事务类、生活服务类等社区社会组织培育力度，支持其参与社区治理、服务社区群众，形成政府治理、社会调节与居民自治良性互动的生动局面。

四、抓好物业管理和垃圾分类两个“关键小事”

深化物业管理领域改革创新，完善物业管理制度体系，健全

6 “三讲四随五送”：即线上线下贴近“小哥”讲政策、讲关爱、讲安全，引导参与随手拍、随手帮、随时报、随口宣，及时送家书、送感谢信、送喜报、送推荐信、送慰问，形成“引领—参与—激励”完整闭环。

居委会、业委会、物业、业主等多方参与协调机制，赋能物管会发挥更大作用。加快老旧小区物业服务全覆盖，提高住宅专项维修资金使用效率。构建质价相符、优质优价的物业服务市场，促进各主体依法履责，提升多元化、智慧化水平，推动服务向便民生活领域延伸。强化生活垃圾全品类管理，集中开展分类投放点品质提升，提高全链条精细化监管水平。完善可回收物体系建设，因地制宜推广智能回收机等设施，优化桶前值守和投放管理模式。广泛开展社会宣传动员，促进垃圾分类习惯养成。

第九篇 下足绣花功夫 建设高品质城乡融合美丽朝阳

立足城市发展新阶段新使命，以推动城市高质量发展为主题，以坚持城市内涵式发展为主线，以推进城市更新为重要抓手，突出城乡融合、产城融合、跨界融合，用创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧理念更好赋能“五宜”朝阳建设，不断织就“大城善治”画卷。

第一章 全面提升区域规划建设治理水平

深入落实北京城市总体规划和分区规划，为城市发展提供精准有力的空间保障，让生产、生活、生态空间更加相宜相融，塑造彰显国际特色、首都特质、创意风尚、时代风标的城市形态。

一、强化国土空间规划衔接支撑

健全“分区规划—街区控规—综合实施方案”支撑体系，全面推动在编、在研街区控规批复，细化街乡发展定位，完成全区街区控规编制工作。深入推动国有用地等减量提质，促进精准减量、盘活存量、提高质量。持续保持新增违法建设“零增长”。有序推进平房区等历史遗留项目。进一步优化重点功能区、重点片区空间结构和功能，打造职住商服平衡的集约发展范式。

二、打造超大城市城乡融合示范样板

全力攻坚推动农村城市化。加快推进“一绿”地区城市化进程，深入推进“二绿”地区减量提质增绿，用好城中村改造等政策，基本完成棚户区改造，全面实施五环内村庄腾退，积极推进

五环外村庄城市化工作，实现小红门、十八里店等乡住宅腾退任务基本收官。适度超前、科学推进东坝乡单店等安置房开工，实现平房乡黄杉木店等安置房竣工，保障群众如期满意上楼。

打造宜居和美善治乡村。深入学习运用“千万工程”经验，深化小鲁店、白家楼乡村振兴示范村创建。系统开展9个保留村庄善治工程，挖掘特色文化风貌，改善乡村生态文明。深入开展“五边整治”专项行动⁷，持续提升人居环境水平。守牢耕地保护红线，打造一批高标准农田示范田。

三、塑造现代化城市特色风貌

强化中轴线北延长线、长安街东延长线的城市设计和风貌管控，打造生态与科技交融的北部城市风貌带、古韵与时尚共生的南部城市风貌带，分类建设商务商业、创新科技、历史文化、国际风情等特色街区。扩大奥林匹克塔、CBD核心区、望京商务区等“夜京城”场景影响力，构建轴线引领、环线联动、片区覆盖的立体化夜景照明体系，焕发光影赋能的“不夜朝阳”新活力。系统引导建筑立面、天际线、第五立面等设计，勾勒城市美学线条。

第二章 大力推进可持续的城市更新

转变城市发展理念与发展方式，加快探索集约高效的城市更新路径，突出城市更新的整体性、系统性，更大力度吸引社会资

⁷ “五边整治”专项行动：即以“村边促净化、路边促绿化、田边促美化、水边促洁化、房边促序化”为主要内容的农村人居环境问题整治行动。

本参与，促进空间优化、功能完善、品质提升。

一、全力推动区域综合性更新

开展整体性功能引导、精细化业态策划，探索形成功能复合、弹性适应的更新范式。加快实施酒仙桥、甜水园等旧城区改建，推动安贞、朝外、三里屯等片区焕新，支持八里庄等地区打造老旧小区更新试验街区。加快推进3号线、17号线相关站点、市郊铁路东北环线望京火车站等轨道微中心建设。紧抓五环路改造提升契机，谋划一批沿线更新改造项目，推动优化功能布局。

二、稳步推进重点领域改造

持续推进老旧小区综合整治，支持加装电梯、更新管线、完善配套公共服务设施，有序推动央产、市级非经营性资产移交小区改造。稳妥推进C级危险住房解危，保持D级危险住宅楼动态清零，完善房屋全生命周期安全管理。支持既有建筑改造提效，鼓励老旧楼宇自主化、智慧化改造，推动老旧厂房、厂区实施特色化、复合化利用，建设一批创新型产业社区、商务社区、完整社区。围绕小区、学校、医院、轨道交通站点、文体场馆周边，加快公共空间品质提升，积极推动桥下空间复合利用。深化地上地下联通利用，推动存量地下空间商业、文化、休闲功能融合，将CBD区域打造成立体城市示范样板。

三、完善城市更新政策机制

优化城市更新组织架构，建立跨部门、跨层级的常态化协调平台。围绕规划、土地、资金、运营等环节，完善城市更新政策

工具箱。积极探索片区联动、政企合作、自主更新等多元实施模式。建立“体检—更新”联动机制，强化“谋划—储备—实施—运营”全流程管控，完善项目库动态管理。加强与央企、市属国企合作，发挥朝阳区城市更新促进会等社会组织作用，推动形成规划师、建筑师、评估师等“多师联动”专业协同机制。畅通全过程公众参与机制，让城市更新更加契合群众所思所盼。

第三章 全力打造和谐宜居家园

系统推进好房子、好小区、好社区、好城区“四好”建设，完善市政设施供给体系，推动交通组织优化升级，提升城市生活吸引力、便捷性和舒适度。

一、提高人居环境品质

优化住房供给体系。完善“市场+保障”的住房供给体系，优化租购并举的住房制度，探索构建房地产发展新模式。坚持优先存量转化、适度新建，推动更多保障性住房落地。增加改善性住房供给，加快推进安全舒适绿色智慧的“好房子”建设。聚焦“一张床、一间房”建设，加大公寓型、宿舍型保租房供给，布局一批“城市建设者之家”，打造有温度的城市安居体系。用好集体经济产业用地、国有企业闲置用房等资源，新建、改造一批专家、人才公寓，服务产业园区发展。扩大租赁住房有效供给，培育市场化、专业化运营机构。

提升生活环境水平。推动环境治理从“运动式整治”向“精细化长效化”转变。加大道路周边环境整治力度，持续推进架空

线入地改造，精雕细琢背街小巷、城市家具，完成望京河沿线周边、霄云路及周边区域等环境整治提升项目。实施公共卫生间品质提升行动。深化社会生活噪声控制，打造一批宁静街区、宁静小区样板。规范“门前三包”管理，扩大商户自治联盟、物业共管等覆盖范围，共同打造环境整洁、秩序良好的城市空间。

二、夯实市政配套体系

筑牢城市运行生命线。围绕水、电、气、热等综合管网体系，系统推进韧性改造升级，增强城市生命线抵御风险能力。深化各类设施风险隐患摸排，实现隐患点“应改尽改”、动态清零。加快自来水和再生水公共供水管网建设，全力推动居民生活用水和园林绿化再生水水源置换。加速电网升级改造，优化变电站空间布局，加快推进 CBD500 千伏输变电工程，打造高可靠性、高安全性电力支撑体系。完善天然气管网和输配系统，探索推广燃气智能计量与监测设备应用。推进第一热电厂供应设施应用，实施供热管线更新改造及智能化改造，开展供热设施“冬病夏治”，保障安全稳定运行。推动居民用水、生活污水、供暖供热等市政管网向农村地区延伸。加强地下管廊协调管理。

不断提升城市物流效率。构建一体化、多圈层物流体系，加快建设二三级物流节点，有序推进北京鲜活农产品流通中心二期项目。打造高效便捷的配送服务体系，发展共同配送、仓配一体等集约化模式，支持前置仓示范建设。促进现代流通与产业链深度融合，重点打造供应链复合园区，支持企业建设智慧物流调度

平台。推动物流设施绿色化、数智化转型升级，鼓励建设高标准仓库、智慧立体仓储设施。

三、提高交通运行效率

不断织密道路交通网络。强化跨区交通衔接，谋划推进机场二通道南延项目，加快姚家园路东延、亮马河北路等道路建设，加强与城市副中心、首都机场等区域快速直联。强化南北向路网贯通、功能组团交通联络，积极推动“三环半”“四环半”“五环半”连通工程，加快建设西大望路南延、垡头东路、大羊坊路。服务产业、商业、安置房等重点片区发展，有序推进来广营东路、酒仙桥路、双合东路等项目。畅通道路微循环，打通双柳北街、平房西路、苇沟东路等断堵头路。加大力度开展城市道路大修及精细化养护，不断提升道路品质。

系统改善公共出行条件。强化朝阳站交通枢纽辐射能级，稳步推进 22 号线、28 号线（CBD 线）和市郊铁路东北环线建设，建成首都机场线增设望京南站工程，稳步提高轨道交通站点 500 米范围人口和岗位覆盖率。提升轨道站点接驳环境，改善国贸站等站点换乘体验。进一步优化地面公交线网，拓展通学、通医、通游服务，持续完善慢行基础设施网络，满足市民多样化出行需求，稳步提升绿色出行比例。完善铁路客运枢纽、轨道交通车站、公交站点等区域无障碍环境。

持续提升交通治理能力。以“学医景商”为切入点，研究推进 CBD、奥林匹克中心区等重点片区交通综合提升，完善交通

常态化治理模式。持续推动路侧及路口设施自动化改造，推进智慧信控应用，强化智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展。积极推广错峰共享停车，鼓励支持社会停车资源向周边居民提供服务，试点绿色空间立体分层利用，新增改造机动车停车泊位2.5万个。因地制宜拓展共享单车、电动自行车等非机动车停车设施供给。加强交通执法和交通文明引导，规范停车秩序，营造良好交通出行环境。

第四章 绘就生态文明新画卷

牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，全面推进新时代美丽城市建设，让人民群众共享自然之美、生命之美、生活之美。

一、共建天蓝地绿水清的优美环境

深化“0.1微克”攻坚行动。聚焦结构减排、工程减排、管理减排，推进深化多污染物协同治理，基本消除重污染天气。深化移动源减排，推动机动车新能源化，全部淘汰国四及以下排放标准营运柴油货车。加强重点领域挥发性有机物（VOCs）监管，鼓励燃气锅炉低氮改造。开展施工扬尘、道路扬尘、裸地扬尘和外来沙尘共同治理。深化大气污染联防联控联治，保障重大活动期间空气质量，打造基层大气精细化治理标杆。

倾力营造“碧水”空间。全力确保水资源安全，推进完善全覆盖的饮用水水源地保护管理体系，开展地下水超采综合治理。持续深化水环境治理，加强入河排污口监管，实施雨污错混接整

改工程，巩固黑臭水体和小微水体治理成果。着力恢复水生态系统健康，构建全区监测网络，实现河湖健康“一张图”管理。持续改善全区水生态指标，严格落实水土保持预防保护措施，推进美丽河湖建设。

奋力建设“净土”家园。强化源头防控，全面提升土壤环境风险管控水平，促进土壤健康和永续利用。完善土地供应前土壤污染状况调查预警机制，确保“净地”出让，保障重点建设用地安全利用率持续保持 100%，推动污染地块动态销号。推进耕地、园地、农用地分类管理，加强新增复耕、复垦耕地的土壤污染状况监测。强化未利用地污染防控，建立风险防控管理清单。

打造“无废城市”样板。大力推进工业固废源头减量和综合利用，强化建筑垃圾全过程治理，完善危险废物全过程规范管理，推动园林废弃物全量利用，加大新污染物治理力度。健全再生资源循环利用体系，深化北京朝阳循环经济产业园建设，建成具有精分拣能力的再生资源分拣中心，保持生活垃圾回收利用率稳定在 46%以上。开展生活垃圾焚烧飞灰回炉减量示范项目建设，推广 AI 智能焚烧系统，推动飞灰“零填埋”。

二、精心建设首都花园城市示范区

描绘绿色生态底图。统筹山水林田湖草系统治理，全面推进花园城市示范区建设，巩固提升国家森林城市建设成果，强化“两环六楔、五河十园、多廊交织”的绿色生态空间格局。持续推动区域绿化彩化立体化，不断织补“一绿”“二绿”地区绿地空间，

强化城市公园环建设。推动更多花园式片区建设，打造奥林匹克中心区精华片区，形成色彩斑斓的“花园街景界面”。加强道路沿线绿化提质升级，实施四环路（朝阳段）景观绿廊提升等项目，打造一批高品质城市画廊。强化生物多样性保护，统筹加强自然带、留野区建设管理。

提升城市绿地品质。完善无界开放、舒适游憩的大中小微公园体系，谋划建设北京朝阳植物园，全面建成温榆河公园（朝阳段），加快建成北京国际人才公园等一批高品质公园，推进建设一批百姓身边公园绿地，稳步提升公园绿地 500 米服务半径覆盖率。推动全龄友好型公园建设，打造具有人文关怀的公园环境。构建层级清晰、体系完善、类型丰富的绿道网络，重点推进城市公园环绿道朝阳段二期、东南部绿道等骨干绿道建设。整合线性空间，推动绿道、滨水慢行路、城市道路慢行系统互联互通、有机融合。到 2030 年，新建改造绿道 100 公里。

提升公园游憩活力。发挥“一园一花一品”“一路一花一叶”品牌引领优势，推动公园植物风貌特色化、文化活动品牌化发展。深化金盏汽车主题公园、常营马拉松公园等郊野公园特色品牌，形成主题鲜明、体验多元的公园场景。丰富北京朝阳花园节等品牌活动内容，推广文创市集等多元化业态，进一步完善公园文体、科普等服务功能，打造高点观景视廊。用好“园艺驿站+朝阳花坊”创新模式，推广家庭园艺、社区微花园等全民参与活动，打造“15 分钟绿色生活圈”。创新“义务植树+”方式，推出系列

生态文化活动。

三、塑造水城共荣现代城市新范式

打造全域活力亲水格局。坚持以河道复兴带动城市更新，谋划构建“五廊多点两线”⁸的滨水空间格局。焕发“五廊”活力，强化河道治理、景观提升，打造融合生态、文化、旅游、消费等多元功能的滨水廊道。推进“多点”联动，向公众开放共享金盏淀、东坝中心公园等多个水域，打造大尺度、高品质的蓝绿交织生态空间。推动“两线”贯通，以滨水步道缝合公共空间，以水上航线串联风貌景观，打造集聚人气、动静相宜的城市脉搏。

持续推进滨水景观焕新。实施河湖水系连通 2.0 方案，促进河道与公园水系、功能区水系互联互通。推动空间设计向水而生，塑造“一河一景、移步换景”的立体生态画廊。持续扩大亮马河国际风情水岸品牌影响力，推动全线治理与景观提升，将亮马河打造为人民之河、世界名河。加快推动坝河沿线景观环境建设，强化花期主题、四季景致，推动滨水景观与沿岸业态融合，将坝河打造为北京大运河历史名河。推动北小河全线滨水空间治理，进一步提升望京段“海棠花溪”景观。聚焦“生态+体育+文创”融合，在清河—温榆河打造首条滨水马拉松，建设服务于市民休闲、体育健身与文创产业的活力水岸。

⁸ “五廊多点两线”：“五廊”即清河—温榆河滨水廊道、北小河滨水廊道、坝河—亮马河滨水廊道、通惠河—青年路沟滨水廊道、萧太后河滨水廊道。“多点”即温榆河蓄滞洪区、奥园水系、工体湖、朝阳公园、金盏淀、东坝中心公园、萧太后河马家湾湿地等开放水域。“两线”即水陆双线，即旅游航线、慢行系统。

丰富亲水乐水休闲体验。延伸亮马河、坝河通航航线，实现坝河 21 公里全线通航，打造国际一流水上旅游航线。有序推动河流沿线绿道建设，分段逐步推进亮马河、坝河“一河两岸”慢行系统全线贯通，打造高品质滨水游憩慢行系统。结合水域岸线特点和市民娱乐需求，规划建设更多亲水体验设施、特色水上运动空间等，不断完善滨水设施服务功能，提升公众参与滨水空间活动的便利性和体验感。

第五章 稳步推动绿色低碳转型

坚定不移走生态优先、绿色低碳的高质量发展道路，攻坚重点领域节能降碳，推动经济社会发展绿色转型取得明显成效，如期高质量实现碳达峰目标，为碳中和愿景固本强基。

一、积极稳妥推进碳达峰碳中和

严格落实碳排放总量和强度双控制度，不断提升能效碳效水平，高水平建设国家减污降碳协同创新试点。探索建立碳排放预算管理制度，加强产品碳足迹管理。强化项目碳排放源头把控，将碳排放评价纳入固定资产投资项目节能审查。引导企业将“双碳”目标融入发展战略，鼓励运用合同能源管理等市场化方式，推动实施重点环节和高边际收益节能技术改造。全面推广装配式建筑与绿色建材，落实绿色建筑标识制度，推进大型公共建筑实行能效分级管理，新建公共建筑 100%达到三星级绿色建筑标准。严格落实油改清洁能源政策，推进公交、环卫等运营车辆新能源替代。开展工业领域绿色低碳转型，大力发展循环经济促进清洁

生产。引导存量数据中心绿色低碳改造。持续提升生态系统碳汇能力，打造优质森林碳库。

二、加快新型能源体系建设

增强可再生能源供给能力，提高非化石能源消费占比。深入挖掘余热资源，推动东南、东北热电中心余热利用。促进本地可再生能源扩量提质，全面推广第五立面光伏发电和浅层地热能供暖（制冷）应用，因地制宜发展生物质能。持续扩大绿色电力消纳规模。探索建设一批智能电网、能源互联网等新型能源基础设施，在条件成熟区域建立“虚拟电厂”等新型负荷系统。建设覆盖广泛、安全高效的补能配套基础设施体系，完善新能源车辆充电设施布局。

三、营造全民参与良好氛围

加强宣传引导和社会动员，倡导简约适度、绿色低碳、文明健康的生活方式，鼓励绿色出行、节约用水用电等绿色减碳行为。提倡绿色办公，扩大政府绿色采购规模。定期组织各级各类节能减碳培训，提高用能单位能源管理人员专业工作能力。持续办好全国生态日、六五环境日、节能宣传周、义务植树日等宣传教育活动，深入开展“光盘行动”，培育闲置物品循环共享经济，推动形成全社会践行绿色生活的新风尚。

第六章 不断深化数智朝阳建设

以数据赋能城市经济社会发展全局为重点，以城市数字底座建设为支撑，以数智化平台建设为牵引，不断提升城市治理和服

务智慧化水平，全力构建“AI全域数字之城”。

一、夯实智慧城市发展底座

加强数据、网络、算力等新型城市数字基础设施统筹规划建设，实施传统基础设施数智化改造升级。规范公共数据资源登记，有序推动数据开放，做好数据质量监测。提升网络设施建设水平，推进5G网络精准覆盖，实现五环内重点区域5G-A网络连续覆盖，试点部署6G、量子通信等未来网络。优化算力资源配置，加强云边端协同算力布局，推进朝阳E级智能算力高地建设，支持企业构建新型规模算力服务体系。探索应用区级人工智能大模型底座，提升“一网慧治”实践能力。探索建立动态更新的城市公共数据资源目录，积极推进政务数据共享、公共数据开放和授权运营。

二、树立智慧高效治理典范

统筹建设全区数据共享平台，迭代升级“城市智慧大脑”，推进“一网统管”“一键通办”提质增效。完善“城市经济大脑”功能，提升经济运行监测调度与预测预警能力。拓展“城市管理大脑”专题应用，加快环卫监管、垃圾监管、渣土车治理等场景建设。建设“城市安全大脑”，实现各类安全风险的全面感知、智能分析、精准预警和高效处置。建设“党建智慧大脑”，打通关键数据节点，促进多方协同治理，提升基层党建决策能力。

三、构建数智赋能美好生活

构建智能便捷的数字社会服务体系，推动数字红利直达民生。

提升“一网通办”服务能力，搭建数字政务一体化平台，拓展政务服务覆盖范围。创新数智化就业服务模式。积极培育双向互动、即时响应的智慧社区服务生态，推广应用智慧养老、智慧医疗、智慧出行、智慧公园、智慧商圈等一批沉浸式便民场景。探索数字赋能城市空间治理与更新，挖掘文化与环境资源价值，全面激活区域发展的内生动力，实现智慧、包容、可持续的美好生活图景。

第十篇 统筹发展安全 建设更高水平的平安朝阳

坚持把安全贯穿经济社会发展各领域和全过程，深化城市安全韧性提升行动，打造承受适应能力强、恢复速度快的韧性城市，有效防范化解各类风险隐患，全力保障政治安全、社会安定、人民安宁，确保社会生机勃勃又井然有序。

第一章 加强国家安全体系和能力建设

坚定不移贯彻总体国家安全观，全面凝聚维护国家安全人人有责、人人可为的社会共识，为维护首都安全稳定提供有力支撑。

一、坚决捍卫政治安全

落实国家安全责任制，强化重点领域维护政治安全协调机制，促进全链条全要素协同联动。完善重大会议、重大活动安保机制。严格无人机应用管理，确保低空安全。推进反分裂反恐怖斗争，提升突发敏感案事件防范处置能力。全面落实意识形态工作责任制，有效防范化解意识形态风险。推进网络空间安全综合治理，依法处置网络谣言和有害信息。加强国防和军队现代化服务保障，推进国防动员能力建设。常态化开展全民国家安全教育、国防教育，筑牢人民防线。

二、维护经济和新兴领域安全

不断强化经济安全风险预警、防控机制和能力建设，动态排查新业态、新商业模式领域的风险。夯实粮食安全责任制，维护粮食流通秩序。持续完善打击非法金融活动工作机制，强化防非

处非全链条治理。有效运用“烽火台”等数据系统，加强非法金融活动监测预警，加快推动金融风险化解处置。广泛开展金融消费者宣传教育活动，从根源遏制非法金融活动滋生蔓延。加强房地产项目全过程监管。强化数据安全防护能力，推动数据融合应用与个人隐私保护协同发展。积极防范人工智能、生物安全、新能源等领域安全风险。

第二章 提高公共安全保障水平

全面落实维护社会稳定责任制，健全制度牵引、责任传导、监督落实的管理体系，坚决维护社会大局稳定，切实提升群众安全感。

一、加强矛盾纠纷排查化解

坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全矛盾纠纷常态化排查化解机制，推动区、街乡、社区（村）三级综治中心规范化建设，及时把矛盾化解在基层、萌芽状态。加强基层人民调解规范化建设，做实现有行业性专业性调解组织，推动试点商事调解组织规范化运行，吸引多元社会力量参与矛盾化解。推进信访工作法治化，深化信访问题源头治理和积案化解。严格执行重大决策社会稳定风险评估制度，实现风险源头防控。

二、完善社会治安整体防控体系

健全平安朝阳建设体制机制，全面推进“平安校园”“平安医院”“平安铁路”建设。发展壮大群防群治力量，发动更多行业、更多领域群众广泛参与。加强数智警务建设，织密重点区域

人防物防技防安全网，推进智慧平安小区等安防单元与网格化体系相融合。大力预防和打击电信网络诈骗等违法犯罪，深化毒品问题综合治理，做好常态化扫黑除恶斗争，切实维护群众生命财产安全。深化未成年人违法犯罪预防和治理。

三、深化安全生产隐患治理

严格落实安全生产责任制，健全隐患排查和预防控制体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。巩固安全生产治本攻坚行动成效，持续推进交通运输、建筑施工等重点领域专项整治。加强安全评价等技术服务机构管理，推动灾害保险模式创新和应用。完善“防消联勤”工作机制，加强应急救援队伍规范化建设，谋划新建消防救援站4个。持续实施城镇燃气、电动自行车、危险化学品等“一件事”全链条治理，推动重大火灾事故隐患动态清零，坚决防范遏制重特大事故。构建食品全过程追溯体系，稳妥推进重点场所食品集中供应，规范网络食品销售等新业态。持续抓好药品全生命周期监管。

第三章 建设安全可靠的韧性城市

坚持平急两用和内外结合，聚焦防灾减灾救灾短板，提升区域本质安全水平，增强应对重大突发事件的维持力、恢复力和转型力。

一、健全高效协同的应急体系

完善大安全大应急框架下的应急指挥体系，整合安全生产监管、消防、防灾减灾救灾、应急救援有关职责，统一归口应急管

理部门综合管理。建立韧性城市组团档案、安全风险清单，完善应急预案演练机制，积极开展应急演练。常态化开展灾害知识科普和场景体验，加强对突发事件和重大风险隐患的宣传报道和警示教育，提升社会公众安全主体责任意识，提高社会动员和秩序保障能力。

二、构建支撑有力的韧性空间

增强极端天气等自然灾害监测预警和风险防控能力，加强防御工程建设，实现风险防控和应急处置“全流程”闭环管理。建设高标准城市防洪防涝系统，全面建成坝河口蓄滞洪区工程，谋划推进通惠河蓄滞洪区建设。推进“平急两用”公共基础设施建设，统筹应急避难场所建设和管理，力争人均应急避难场所面积达到 1.8 平方米。持续做好人防工程维护管理，推进人民防空与应急管理资源互补、协同联动。提高极端条件应急保障能力，加强供水、能源、通信等关键应急能力建设，增强重点地区、重点行业保供能力。优化应急物资储备布局，建设区级应急物资储备库，提升应急物资响应时效。

第十一篇 凝聚各方力量 高标准推进规划蓝图落地实施

坚持党的集中统一领导，坚持全面深化改革，加强民主法治制度建设，健全规划实施机制，进一步凝聚发展共识、引领发展方向。

第一章 全面加强党的领导

始终坚持党的全面领导，广泛凝聚共识，充分调动一切积极因素，最大程度激发全社会力量，形成推动经济社会高质量发展的强大合力。

一、完善党领导经济社会发展的工作机制

健全党总揽全局、协调各方的领导制度体系，发挥区委审计委等议事协调机构作用，完善重大决策部署落实机制，加强对重大工作的集中统一领导。健全党委决策咨询机制，充分听取各方面意见，在调查研究基础上提出重大决策方案。树立选人用人正确导向，选拔忠诚干净担当的高素质专业化干部，完善干部考核评价体系，推动干部能上能下、能进能出。坚持党管人才，树立“大人才观”，推动高水平人才高地建设。锲而不舍落实中央八项规定精神，推进作风建设常态化长效化，坚决打好反腐败斗争攻坚战、持久战、总体战。聚焦增强基层党组织政治功能和组织功能，把握首都超大城市特点，坚持以高质量党建引领高质量发展，创新基层党建工作思路 and 模式，研究深化和完善党的基层组织体系建设工作，统筹推动各领域基层党建提质增效。落实全面

从严治党政治责任，加强党的政治建设，严明政治纪律和政治规矩，落实党委（党组）主体责任。健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，完善权力监督制约机制，以党内监督为主导，促进各类监督贯通协调，让权力在阳光下运行。

二、动员全社会力量推动朝阳发展

利用好人民代表大会制度和政治协商制度的政治优势，充分发挥全过程人民民主政治效能，巩固和发展最广泛的爱国统一战线，激发全区人民参与发展建设的热情。完善大统战工作格局，落实统战工作责任制，巩固和发展大团结大联合局面，团结凝聚各民主党派、无党派人士和党外知识分子、少数民族人士、宗教界人士、非公有制经济人士、新的社会阶层人士、港澳台同胞及海外华侨归侨等各方面力量，巩固军政军民团结，共谋发展、共建未来。发挥好工会、共青团、妇联等人民团体桥梁纽带作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。全面贯彻党的宗教工作基本方针，积极引导宗教与社会主义社会相适应。切实做好侨务工作。

第二章 激发改革创新动力

坚持从实际出发，落实进一步全面深化改革的基本路径，全面协调推进重点领域改革，充分激发市场活力、制度活力和社会创造力。

一、深化经济体制改革

深化财税金融改革。动员全区力量开展财源建设工作，持续

完善促进财源增长长效机制。严格政府债务管理，深化零基预算改革，加强成本绩效管理及结果应用，提高财政资源配置和使用效率。统筹联动投资促进与营商环境、财源建设、产业培育等工作，创新投融资模式，拓宽资金来源。构建基础设施 REITs 发展生态，支持各类市场主体通过发行 REITs 等资产证券化方式盘活存量资产，形成投资良性循环。

深化国资国企改革。立足区域发展战略，推动区属国有经济布局优化和结构调整，引导国有资本更加聚焦城市发展、民生服务和产业促进布局，提升国有资本配置效率。以集团化整合、专业化运营、现代化治理深化改革，不断增强企业核心功能，提升市场竞争力。深化经营管理、商业模式、数字赋能等领域创新，提升企业价值创造能力。健全完善国资财务管理、合规管理、绩效考核体系建设，加强风险防控，筑牢国有资产安全防线。

充分激发市场活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，支持民营经济和民营企业发展壮大，贯彻落实民营经济促进法，有效平等保护民营企业和企业合法权益。常态化开展与民营企业沟通交流，综合施策解决企业急难愁盼、重大共性问题。强化央企服务保障机制，更宽领域更深层次扩展央地合作。支持中小企业和个体工商户发展，推动国企民企协同发展，鼓励各类所有制企业建立长期稳定合作关系。

推动消费领域改革。创建诚信监管环境，包容审慎做好新模式、新业态管理。探索建立快捷高效的消费投诉维权机制，在重

点商圈设立“消费者维权站”，优化预付费消费环境。探索推动老旧厂房、闲置商业设施进行混合化改造，积极引入文化体验、潮流消费等新业态，打造特色“非标商业”。

二、深化城市规划建设管理领域改革

精细利用各类空间资源。强化规划衔接落实机制，推动建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度，持续优化城市功能和空间布局。高效保障土地要素供给，围绕滨水空间、轨道和公交 TOD 项目、重点交通沿线周边布局高净值、高能级地块，探索建筑规模指标跨区域统筹平衡路径。探索创新多元供地方式，研究分层、点状供地实施路径。积极推动产业类地块入市，研究制定一揽子创新政策与支持措施。

健全智慧高效城市治理体系。深化适数化改革，健全完善公共数据授权运营机制，探索创新跨部门数据合作机制，打通数据流通壁垒。坚持因地制宜、按需施策，补足周边市政功能短板，大力推动疏堵工程，改善群众出行环境。

三、深化社会民生领域改革

深化就业体制机制改革。健全高质量充分就业促进机制，完善精准高效就业服务体系，全力构建就业友好型发展方式。深化产业工人队伍建设改革。加快“数字人社”建设，推动人工智能技术在就业、社保、劳动仲裁等领域深入应用。深化劳资纠纷“多元共治”格局，健全劳动争议协商协调机制，推行区域性、行业性集体协商。稳妥实施渐进式延迟法定退休年龄改革配套政策，

构建更加可持续、公平和谐的社会保障体系。

推进教育体制机制改革。深化中小学集团化办学改革，强化集团内育人要素的统筹、重组和流动，打造以集团为主体的新型育人形态。深化课程教学改革，培育一批具有引领示范作用的课程创新、学科教研的基地校和教学成果。拓展职普融通、中高职衔接、中高本贯通人才培养通道，构建长周期、多元化的高素质技能人才培养模式。

深化医药卫生体制改革。健全医疗、医保、医药协同机制，稳步推进卫生投入、价格政策、薪酬分配等机制改革。完善多层次医疗保障体系，推进医药集中带量采购改革，深化医保支付方式改革。探索打破医疗机构编制使用单位壁垒，推动编制名额向基层单位紧缺专业倾斜。推动以公益性为导向的公立医院改革，提升区属医院精细化管理水平。

深化养老服务改革发展。加快健全覆盖城乡三级养老服务网络，贯通协调居家社区机构三类养老服务形态，加强和改进综合监管。深化养老机构分类改革，推动构建医养结合服务新模式，探索建设以央企、国企等为主体的医养护一体化中大型养老机构。构建养老服务事业产业发展三方协同机制，发挥养老服务事业发展政府主导作用、养老服务产业发展市场配置资源作用、养老服务社会参与作用。

加大社会治理改革创新力度。深化“共朝美好”品牌矩阵建设，健全社会工作体制机制，加强不同社会群体思想政治引领和

服务管理。构建全时驿站、朝新学院等全场景友好服务矩阵，不断增强新就业群体的组织归属感、职业荣誉感和社会责任感。深化党建引领基层治理六大体系，发挥基层党组织作用广泛动员社会力量，实施新时代党政群共商共治，创新数智协商场景。深化专业社工、社区社会组织、志愿服务协同治理模式，完善人民建议征集工作机制。

四、深化城乡融合发展体制机制改革

探索完善绿隔地区减量提质增绿政策与路径。加快推进剩余7个乡级改革，全面完成集体产权制度改革任务。持续健全“三资”管理制度、组织、责任、信息化“四个体系”。推进农村产权流转交易规范化建设，探索推广“银企直连”资金监管模式，以信息化赋能“三资”风险管控，实现集体资金归集效益最大化、“三资”全链条动态管理闭环化。统筹推动农村社会体制改革，做好整建制农转非“后半篇文章”，促进社会保障一体化，构筑普惠、优质、公平、均等的发展格局。

第三章 深化依法治国建设

学思践悟习近平法治思想，深入推进严格执法、公正司法、全民守法，以高水平法治建设护航区域高质量发展，争当法治中国首善之区建设排头兵。

一、提升法治政府建设水平

严格规范重大行政决策程序，落实重大决策事项目录制度。加强行政规范性文件全流程管理，持续开展规范性文件实施后评

估。全面推进严格规范公正文明执法，深入推进一体化综合监管，持续扩大“无事不扰”企业范围，试行“综合查一次”，强化非现场监管，健全轻微违法行为容错纠错机制，完善行政执法与刑事司法双向衔接机制。加强行政复议和应诉工作，持续深化复议审理机制，充分发挥复议化解行政争议主渠道作用，推动行政复议与行政诉讼衔接统一。加快推进数字法治建设。

二、全面推进公正司法

不断提升司法质量、效率和公信力，优化审判、检察机关职能体系 and 专业化布局。创建新时代“枫桥式人民法庭”，深化以审判为中心的刑事诉讼制度，推进民事诉讼繁简分流机制改革和轻微刑事案件“一站式”办理模式改革，落实审判权和执行权分离改革。提高涉外审判专业化水平。落实司法救助和法律援助制度，推进刑事案件律师辩护全覆盖。完善社区矫正部门协作和社会力量参与机制。

三、推进法治社会建设

贯彻实施法治宣传教育法，深入实施公民法治素养提升行动，加强社会主义法治文化建设和网络空间法治建设，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。着力提升公共法律服务质效。健全人民调解、行政调解、司法调解、商事调解、行业性专业调解衔接联动工作格局。落实“3+N”⁹行政争

⁹ “3+N”：“3”即行政复议机关、审判机关、检察机关，“N”即若干个行政执法机关。

议预防与实质化解机制。加强法治专门队伍和法律服务队伍建设，打造更高水平的法治朝阳。

第四章 完善规划实施机制

进一步健全规划实施、监督和评估体系，提升规划执行力和科学化水平，推动规划落地见效。

一、加强规划衔接协调

高标准落实《北京城市总体规划（2016年—2035年）》《朝阳分区规划（国土空间规划）（2017年—2035年）》等国土空间规划，全面贯彻“多规合一”理念，统筹人口服务、土地利用、产业发展、生态建设等要素，强化空间管控和资源配置。配合做好北京市近期建设规划编制实施。建立健全规划实施统筹机制，各街乡对照区级规划体系，科学制定本辖区功能定位和发展任务，加强区、部门、街乡间规划实施联动，形成组团式、互补式的协同发展格局。

二、制定规划实施方案

健全完善推动提升“五区”功能工作机制，科学制定规划实施方案，细化分解目标指标、重点任务和重大项目，明确责任分工、进度安排、保障措施等。坚持短期目标与中长期目标相衔接，健全年度计划与发展规划衔接机制，围绕重点领域，编制年度和三年行动计划，动态调整和优化任务安排，确保各项任务有序推进。落实区级专项规划实施责任，建立健全组织领导、责任分工等制度。

三、强化政策协同保障

紧紧围绕本规划确定的发展目标和任务，统筹加强各部门政策制定和协调落实，增强宏观政策取向一致性。以精准有效的要素支撑机制充分调动各类资源，强化财政预算、政府投资、土地供应、金融资源等对规划的实施保障。坚持以规划确定项目、以项目落实规划，健全重大项目协调推进机制。推动一批具有全局性、引领性、带动性的重大项目落地实施，完善项目全过程管理，提升项目实施效率和质量。加强重大项目实施的风险评估和动态调整，确保项目顺利推进并发挥最大效益。

四、加强实施监测评估

健全规划实施监督考评机制，依法依规开展规划《纲要》及专项规划实施情况的动态监测和定期评估。加强对经济发展、城市管理、生态建设、民生改善等重点领域目标任务完成情况的综合评价，及时发现和解决实施中的问题。完善中期评估和调整机制，根据评估结果动态优化规划内容和实施路径。自觉接受区人民代表大会及其常务委员会的监督，主动向社会公开规划实施进展，广泛听取社会各界意见建议，提升规划实施的透明度和公众参与度。