附件二：

2024年度农膜和农药包装回收处置项目

重点支出项目（政策）绩效评价报告

1. 基本情况

（一）项目概况。

为减少农膜和农药包装废弃物对农业生态环境造成的面源污染，保障朝阳区农业生态环境安全，推动农业绿色可持续发展，按照北京市农业农村局 北京市财政局《2024 年农膜和农药包装废弃物回收处置项目实施方案》和朝阳区农业农村局《2024年朝阳区农膜和农药包装废弃物回收处置工作方案》等文件要求，委托第三方（第三方公司为中捷四方（北京）生物科技有限公司，以下简称中捷四方）在全区范围内开展废旧农膜和废旧农药包装等废弃物的回收处置工作。

本项目资金共计35万元，其中：废旧农膜及废旧棚膜、育苗盘、滴灌管等废弃物回收处置预算资金15万元，按照回收任务委托中捷四方执行，合同金额14.585万元；废弃农药包装瓶（袋）的回收处置预算资金20万元，按照回收任务委托中捷四方执行，合同金额14.82万元。结余5.595万元。

（二）项目绩效目标。

在全区相关涉农乡设置废弃物回收点位。计划回收废旧农膜9000公斤或以上，开展回收废弃棚膜、育苗盘、滴灌管等废弃物回收，回收1000公斤或以上；按照新旧地膜或其它废弃物以小于等于1:2的比率置换给回收对象；并设置2个地膜残留监测点位开展监测。计划回收废弃农药包装瓶（袋）26万个或3200公斤，用防护用品或洗涤用品进行置换，掌握在0.18元左右换取一个农药包装瓶（袋）。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围。

根据财政支出项目设定的预期目标，选择合适的评价指标和标准，运用科学的评价方法，对资金使用全过程及其支出的经济性、效率性和效益性进行客观公正的综合评价。同时，及时总结经验，分析存在问题，进一步改进和加强资金管理，提高财政资金的使用效益。根据财政绩效评价的要求和项目实际情况，本次绩效评价的目的主要有：经费拨付流程的合规性、资金使用的合规性，项目实施后数量指标、经济成本指标、生态效益指标和服务对象满意度指标。

（二）绩效评价原则、评价指标体系（附表说明）、评价方法、评价标准等。

1、绩效评价遵循的基本原则：

（1）科学规范。绩效评价注重财政支出的经济性、效率性和有效性，严格执行规定的程序，采用定量与定性分析相结合的方法。

（2）公正公开。绩效评价客观、公正，标准统一、资料可靠，依法公开并接受监督。

（3）绩效相关。绩效评价针对具体支出及其产出绩效进行，评价结果清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

2、评价指标体系：

（1）产出指标

其中数量指标1为回收处置废弃农药包装瓶（袋）26万个或3200公斤指标项，年度指标值≥3200公斤，占权重20%；数量指标2为回收处置废旧农膜、废弃棚膜、育苗盘、滴灌管等，年度指标值≥9500公斤，占权重20%。

（2）成本指标

其中经济成本指标为项目资金，年度指标值35万，占权重20%；

（3）效益指标

其中生态效益指标为避免废弃物等对农业环境的影响，年度指标值优良中差，占权重20%；

（4）满意度指标

其中服务对象满意度指标为监管部门满意度，年度指标值为≥95%，占权重10%。

（三）绩效评价工作过程

中捷四方根据我区回收处置工作实施，结合我区农业生产情况，在涉农地块设置回收点，定期收集废弃物至其废弃物库房，完成回收任务后统一交有资质处置公司进行处置。回收企业按要求进行废弃物的收集和暂存，现场称重确认数量。当回收任务完成后统一置换物资。旧膜与新膜的兑换比例不得低于2:1。育苗盘、滴灌管等置换与地膜相同。农药包装废弃物用防护用品或洗涤用品进行置换，掌握在0.18元左右换取一个农药包装瓶（袋）。回收公司在全部收任务完成后及时将废弃物无害化处理完成年度回收报告。

三、综合评价情况及评价结论

围绕绩效评价指标体系，对2024年度农膜和农药包装回收处置项目进行客观评价。最终评价结果为86.8分。

评价结论如下表所示：

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **绩效指标** | **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **年度指标值** | **实际完成值** | **分值** | **得分** | **偏差原因分析及改进措施** |
| **产出指标** | **数量指标** | **指标1**：回收处置废弃农药包装瓶（袋）26万个或3200公斤 | ≥3200公斤 | 3210公斤 | 20 | 20 |  |
| **指标2：**回收处置废旧农膜、废弃棚膜、育苗盘、滴灌管等 | ≥9500公斤 | 9761公斤 | 20 | 20 |  |
| **成本指标** | **经济成本指标** | 指标1：项目资金 | 35万 | 29.405 | 20 | 16.8 |  |
| **效益指标** | **生态效益指标** | **指标1**：避免废弃物等对农业环境的影响 | 优良中差 | 优 | 20 | 20 |  |
| 满意度指标 | **服务对象满意度指标** | 指标1：监管部门满意度 | ≥95% | 100% | 10 | 10 |  |
| **总分** | 90 | 86.8 |  |

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况。

根据北京市农业农村局 北京市财政局《2024 年农膜和农药包装废弃物回收处置项目实施方案》和朝阳区农业农村局《2024年朝阳区农膜和农药包装废弃物回收处置工作方案》要求，结合朝阳区农业生产情况，制定项目目标和执行标准，并根据项目回收任务、置换标准等制定了绩效目标。

（二）项目过程情况。

区农业农村局下达《2024年朝阳区农膜和农药包装废弃物回收处置工作方案》，区农服中心编制《2024年朝阳区农膜及农药包装废弃物回收处置工作实施方案》并启动实施，委托中捷四方开展废旧农膜和农药包装废弃物回收工作。中捷四方公司将各回收点位集中储存的农药废弃包装物进行统一归集、清点数量、核实台帐、运送至回收转运中心仓库，集中运送至有资质处置公司统一处置，将回收的废旧农膜集中运送至再生利用公司统一处置。

（三）项目产出情况。

2024年度农膜（含地膜和棚膜）回收率94.8%，农药包装废弃物回收率94.6%，均达到市级回收任务要求。

（四）项目效益情况

生态效益方面：通过项目的实施，有效地解决了农业废弃物储存难、处理难、随意丢弃等现象，逐步提高了蔬菜生产园区的环保意识，建立了有偿回收、集中储运、统一无害化处理的工作模式，回收处置体系已基本健全，有效避免废弃物等对农业环境的影响。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

“有偿回收—集中储运—统一无害化处理”模式的持续开展，种植园区只需及时将废弃农业投入品集中放置至指定位置，其他工作均由第三方公司完成，既没有增加工作量，又可获得实用的置换物品。通过回收项目多年来的实施，已逐步提高了种植园区的环保意识，开始有意识的存储置换废旧地膜和农药包装废弃物，白色垃圾随意丢弃的现象明显减少，有效避免废弃物等对农业环境的影响。

但在项目实施过程中，种植园区从业人员较少，收集整理比较困难；同时农资价格、气候、技术等因素影响投入品使用情况。

资金结余原因分析：预算资金结余5.595万元。主要原因为：一是回收工作于8月开始至11月底完成，工作时限减少，存储、运输和装卸等费用降低。二是农药包装废弃物处置费和置换费降低，每吨农药包装废弃物无害化处置费用降低了50%，每个农药包装废弃物置换标准由0.2元变成0.18元。

六、有关建议

在今后的项目执行中，将进一步加强与区农业农村局联系，合理设置回收置换任务目标，合理规划资金。

七、其他需要说明的问题

无