

2022年尚层装饰（北京）有限公司北京分公司 “4·9”一般生产安全事故整改和防范措施 落实情况评估报告

为深入贯彻落实市安委会、区委区政府做好生产安全事故调查的工作要求，充分发挥事故调查处理对加强和改进安全生产工作的促进作用，督促本区生产安全事故整改和防范措施有效落实，防范生产安全事故发生，依据《中华人民共和国安全生产法》、国务院安委会办公室《生产安全事故整改和防范措施落实情况评估办法》及《北京市生产安全事故整改和防范措施落实情况评估办法》要求，朝阳区应急管理局会同公安朝阳分局、区总工会、区司法局、区人力社保局等有关部门组成评估组，邀请区纪委区监委参与评估，并聘请专业技术机构配合评估组对2022年尚层装饰（北京）有限公司北京分公司“4·9”一般生产安全事故责任追究和整改防范措施建议的落实情况进行评估。

一、评估工作开展情况及相关做法

评估组依据相关规定，召开了会议研讨评估工作，并依据《尚层装饰（北京）有限公司北京分公司“4·9”一般生产安全事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》）中明确的责任追究建议和整改防范措施要求，通过资料审查、查阅文件、座谈询问、走访核查等方式，对该事故责任追究落实情况、涉事单位事故整改和防范措施的落实情况及安全管理现状进行了评估。参与评估的

第三方专业技术单位根据评估情况编制了《2022年尚层装饰(北京)有限公司北京分公司“4·9”一般生产安全事故整改和防范措施落实专项评估报告》(以下简称《专项评估报告》)。主要工作情况如下:

首先,朝阳区应急管理局组织召开工作会对尚层装饰北京分公司、尚层装饰公司等单位召开工作部署会,明确事后评估工作内容及要求,要求各单位进一步提高重视程度,切实应对评估工作,认真评估企业安全现状,严格制定并落实整改计划,保证本次评估的权威性、公正性、客观性。

随后,评估组对尚层装饰北京分公司、尚层装饰公司进行访谈,会上听取了事故单位整改落实工作情况的汇报。会后组织人员赴事故现场勘查。经核实,事故地点——朝阳区孙河地区天瑞宸章小区已完工(该民居已于2023年2月装修完工,因此,不再前往现场进行评估)。

最后,评估组对《事故调查报告》中被调查单位的责任追究落实情况、事故整改和防范措施落实情况的相关证明资料初步分析,并要求事故相关单位补充提交落实责任追究及整改防范措施的相关证明材料;收到补交资料后,评估组再次对事故相关单位责任追究及事故整改和防范措施落实的相关证明资料进行分析。专业技术机构在前期调研访谈、资料分析的基础上,依据相关规定编制完成了《专项评估报告》。

评估组结合专业技术机构出具的《专项评估报告》,起草了

《2022年尚层装饰（北京）有限公司北京分公司“4·9”一般生产安全事故整改和防范措施建议落实情况评估报告》（以下简称《评估报告》）。

二、责任追究落实情况

《事故调查报告》中要求朝阳区应急管理局对责任单位依法进行责任追究，朝阳区应急管理局落实处理情况如下：

1.尚层装饰北京分公司总经理郭某，作为该单位主要负责人，未严格履行安全生产法定职责，未落实本单位安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，未及时发现并消除吴某敏违章作业的生产安全事故隐患，其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十一条第（五）项的规定，对事故发生负有管理责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第九十五条第（一）项的规定，建议由朝阳区应急管理局给予郭某处上一年年收入百分之四十罚款的行政处罚。

区应急管理局已根据《事故调查报告》的上述要求，依法对郭某处以人民币伍万元整的行政处罚（处罚决定书编号：（京朝）应急罚〔2022〕事故007-A2号），并已结案。

2.尚层装饰北京分公司未按法定要求对从业人员进行安全生产教育和培训，致使吴某敏不具备必要的安全生产知识，不熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程；未在有较大危险因素的生产经营场所设置明显的安全警示标志，其行为违反了《中华人民共和国安全生产法》第二十八条第一款、第三十五条的规

定，对事故发生负有主要管理责任。依据《中华人民共和国安全生产法》第一百一十四条第一款第（一）项的规定，建议由朝阳区应急管理局给予尚层装饰北京分公司罚款的行政处罚。

区应急管理局已根据《事故调查报告》的上述要求，依法对尚层装饰北京分公司处以人民币肆拾伍万元整的行政处罚（处罚决定书编号：（京朝）应急罚〔2022〕事故 007-A1 号），并已结案。

三、整改和防范措施落实情况

《事故调查报告》中要求：

1.尚层装饰北京分公司要严格按照相关法律、法规的要求，加强对从业人员的安全教育培训，督促从业人员严格执行相关安全生产规章制度和安全操作规程，杜绝作业人员“三违”行为的发生；尚层装饰（北京）有限公司要加强对所属分公司的安全生产管理，督促所属企业认真汲取事故教训、切实落实安全生产主体责任。

2.尚层装饰（北京）有限公司、尚层装饰北京分公司主要负责人及各级管理人员，要严格落实本单位安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防工作机制，加强所属企业、在施项目的督促、检查工作，及时发现并消除各类生产安全事故隐患。

3.尚层装饰（北京）有限公司、尚层装饰北京分公司要深刻汲取事故教训，同时要按照公司相关规定对事故中其他负有安全管理责任的人员进行处理，并将处理意见报区事故调查组。

事故单位深刻汲取事故教训，主要开展了以下 3 项工作：

1.尚层装饰北京分公司提供了《事故整改报告》《各岗位安全生产责任制》《施工现场安全生产管理制度》《安全管理规程》等文件，并提供了事故后的施工责任书、教育培训记录、隐患排查及整改记录、现场佩戴劳动用品照片、现场安全警示照片等各项安全工作落实资料，并做到在事故发生后，加强现场管理：进场施工人员必须经过安全教育和培训、针对别墅装修领域相关安全规程无差别培训和考试、现场巡查不合规的处罚责任人 2000 元-5000 元、现场设置安全员执行 2 小时一检机制，并实时上报《平安保障群》；

2.尚层装饰公司提供了《各岗位安全生产责任制》《施工现场安全生产管理制度》《安全组织机构与职责》《安全管理规程》《事故应急救援预案》及安全管理人员证书等文件，并在事故发生后，对全国全体施工人员加强安全教育，提高安全意识，使其严格遵守施工现场安全规章制度和技术交底，按照正确的安全操作规程进行施工作业；

3.内部处理：尚层装饰北京分公司项目经理刘某晔进行停单半年处理；尚层装饰北京分公司工程经理宋某进行约谈处理，并警告一次；尚层装饰北京分公司工程总监李某进行停薪留职处理，观察期半年。

四、事故发生单位安全管理现状

经核实，事故现场为居民家中、非开放公共场所，已于 2023

年2月装修完工。

尚层装饰北京分公司提供了《事故整改报告》《各岗位安全生产责任制》《施工现场安全生产管理制度》《安全组织机构与职责》《安全管理规程》《事故应急救援预案》等文件，并提供了事故后的施工责任书、教育培训记录、隐患排查及整改记录、演练记录、意外险合同、现场佩戴劳动用品照片、现场安全警示照片等各项安全工作落实资料；尚层装饰公司提供了修订后的《事故整改报告》《各岗位安全生产责任制》《施工现场安全生产管理制度》《安全组织机构与职责》《安全管理规程》《事故应急救援预案》及安全管理人员证书等文件。

综上，根据尚层装饰北京分公司、尚层装饰公司提供的事故发生后的相关资料，基本可以证明事故单位落实了事故整改和防范措施，安全管理现状符合事故整改要求，且截至本报告提交时间，暂未有其他一般生产安全事故发生。

五、评估发现的主要问题和相关工作建议

本次事故发生的原因因为施工人员违章作业，施工单位未及时发现并消除违章作业的事故隐患，未做好教育培训、未在有较大危险因素的生产经营场所设置明显的安全警示标志等。

具体问题和相关工作建议如下：

问题：此次事故是限额以下的小型装修装饰工程的“通病”：人员安全意识不足、施工单位的培训力度不够、隐患排查不全面等问题。

建议：面对此类问题，首要要求施工企业落实安全生产主体责任，做好施工作业现场的安全风险评估和管控，根据工程风险等级成立施工安全管理组织或配备专（兼）职安全管理人员，对施工单位施工方案、使用材料、进场人员、场地管理措施等进行监督管理，且要对施工作业人员进行风险告知和安全提示，加强现场作业方案的教育培训，提升作业人员安全意识，同时要加强对现场作业的安全隐患排查，并及时消除。但除了施工企业，行业部门、属地和建设单位也要加强对此类企业和小型装修装饰工程的安全指导和监管，定期培训危险性较高的现场作业活动安全注意事项，巡查、抽查施工现场作业活动等。

六、评估工作组综合评估意见

综上所述，评估组依法对尚层装饰（北京）有限公司北京分公司“4·9”一般生产安全事故责任追究和防范整改措施落实情况进行评估后认定：区应急管理局已依法落实了对尚层装饰北京分公司、尚层装饰公司的行政处罚。尚层装饰北京分公司、尚层装饰公司已基本落实了事故整改和防范措施，尚层装饰北京分公司的安全管理现状基本符合《事故调查报告》中的要求。