

北京市朝阳区国民经济和社会发展的 第十一个五年规划纲要

(2006年1月9日北京市朝阳区第十三届
人民代表大会第三次会议批准)

序 言

“十一五”时期(2006—2010年),是朝阳区创造新优势、奥运促发展,建设现代化新朝阳的重要战略机遇期,同时也是必须高度关注并且积极应对的矛盾凸显期。

这个时期,第29届夏季奥运会将在北京举办,朝阳区是奥运会主会场所在地,地区基础设施将加快完善,城市形象将加快提升,区域国际化进程将加快推进。需要在服务奥运的同时,紧抓奥运机遇,实现借势发展。

这个时期,“三化四区”建设进入了全面拓展城市功能的阶段,需要更加深化“组团式规划、板块式发展”,加快推进功能区建设,在增强整体服务能力的同时,扩展外向服务功能和优化空间配置。

这个时期,是全面建设小康社会的关键时期,经济社会结构将深刻转型,高发展与高风险并存,需要更加注重推进增长方式转变和发展模式创新,立足科学发展,着力自主创新,完善体制机制,促进社会和谐,努力开创朝阳区经济建设、政治建设、文化建设、和谐社会建设的新局面。

根据中央、市委关于制定“十一五”规划纲要的建议以及《北京城市总体规划（2004—2020年）》和区委九届五次、六次全会精神，结合朝阳区实际，制定《北京市朝阳区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》。本规划以增强政府经济调节、市场监管、社会管理、公共服务四大职能为基本点，明确了“十一五”时期朝阳区经济社会发展的战略目标、发展重点和主要任务，是全区人民共同奋斗的行动纲领。

一、规划背景

（一）良好基础

“十五”时期，全区人民以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，落实科学发展观，推进“三化四区”建设，经济社会发展取得重要成就。

综合实力进一步增强。地区生产总值预计达到1230.4亿元。区级财政收入达到85.3亿元，是“九五”的2.3倍。第三产业比重进一步提高，在经济增长中的主导地位显著增强，初步形成以现代服务业主导、高新技术产业支撑、先进制造业补充的产业发展格局，经济增长的质量、效益明显提高。

城市功能进一步完善。农村城市化快速发展，农村地区城市功能显著提升；城市现代化建设和管理水平不断提高，城市承载能力明显增强；区域国际化进程不断加快，国际交往窗口和对外服务的功能进一步增强。以奥运、CBD、电子城三大功能区为带

动的“组团式规划、板块式发展”格局正在形成。

社会事业进一步发展。“一流教育”目标扎实推进，优质教育规模稳步扩展。科技对经济社会发展的支撑作用进一步增强。医疗卫生服务体系逐步完善，文化、体育事业蓬勃发展。朝阳区成为全国首批科技进步示范区、全国社区建设示范城区、全国文明城市先进工作城区、国家级生态示范区和首都文明城区、北京市教育工作先进区。

人民生活进一步提高。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别达到 17506 元和 11085 元。4.6 万户农（居）民在新村建设中迁入新居，7.3 万户居民在城市危旧房改造中改善居住条件。城镇登记失业率控制在 2% 以下。社会保障体系不断完善，社会安定、政治稳定，人民安居乐业。

（二）发展机遇

朝阳区具有区位优势优越、涉外资源丰富、重点功能区聚集等独特优势。这些优势在以下因素作用下，使朝阳区进入了重要战略机遇期。

北京承办 2008 年奥运会。朝阳区是奥运会主会场所在地，奥运会的举办将有力提升基础设施承载能力，提高城市管理服务水平，提高城市文明水平和全区人民综合素质，显著提升国际影响力，创造新的发展优势。

落实新的北京城市总体规划。朝阳区是城市功能拓展区，将成为国际交往的重要窗口、中国与世界经济联系的重要节点、对外服务业发达地区、现代体育文化中心和高新技术产业基地，城

市功能将得到显著提升。

国际产业转移和国内区域协作加快。朝阳区得以充分发挥良好的区位优势和丰富的涉外资源优势，在更高层次和水平上参与国际和区域间的协作分工，提高综合竞争能力。

（三）面临挑战

“十一五”时期，朝阳区进入社会转型期，经济社会发展进入关键阶段，机遇与挑战并存，必须妥善应对。

人口规模扩大与城市承载能力约束的矛盾加剧。全区常住人口、流动人口规模不断扩大，土地、水、电、气等资源约束的刚性增强，城市管理和公共服务的任务加重，可持续发展面临挑战。

城乡之间以及经济与社会之间发展还不协调。城乡之间的基础设施、基本公共服务和收入水平存在差距，社会事业整体上还相对滞后于经济发展，统筹发展还有很多工作要做。

适应科学发展观要求的体制机制需要完善。市场化、开放度还需进一步加大，规范行政行为、完善行政机制亟待加强，特别是在坚持以人为本、创新公共服务提供模式和动员社会力量、发挥群众作用方面，需要建立新机制。

加强城市管理、服务奥运建设的能力亟待提高。城市管理水平还不能适应新的城市功能定位的要求，交通拥堵、环境污染、流动人口管理服务薄弱等问题仍然比较突出，影响安全稳定的突发因素和不确定因素增多，维护安全稳定任务依然很重。

“十一五”时期，既是战略机遇期，也是矛盾凸显期，总体上机遇大于挑战，要切实增强机遇意识和忧患意识，聚精会神搞

建设，一心一意谋发展，努力实现经济社会又快又好地发展。

二、总体思路与发展目标

（一）指导思想

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领全局，全面落实北京城市总体规划对朝阳区新的功能定位，坚持教育为本、文化为魂、环境为源、稳定为根，服务奥运建设，提升城市品质，推进城乡统筹，促进社会和谐，为“新北京、新奥运”做出贡献，让发展的成果惠及全区人民。

（二）发展战略

1. 奥运促进战略。发挥奥运会主会场优势，坚持服务奥运和借势发展并举，举全区之力保障 2008 年奥运会，推进奥运功能区建设，落实绿色奥运、科技奥运、人文奥运理念，创造新的发展优势。

2. 协调发展战略。坚持以人为本、统筹兼顾，促进城乡统筹发展，促进经济社会协调发展，促进人口资源环境协调发展，不断满足群众日益增长的精神文化需求，提高群众的健康水平，推动经济社会发展转入科学发展轨道。

3. 文教引领战略。坚持人才强区，优先发展教育，全面繁荣文化，提升城市文明水平，提高人口综合素质，强化人才支撑，为经济社会可持续发展提供强有力的精神动力和智力保障。

4. 资源集约战略。坚持科技兴区，促进自主创新，转变增长方式，加强土地管理，加强人口调控，发展循环经济，促进资源节约和集约利用，实现速度、结构、质量、效益相统一。

5. 稳定保障战略。加强社会管理和公共服务，妥善协调各方面利益关系，正确处理各种社会矛盾，有力应对各种挑战和风险，发展社会事业，扩大劳动就业，完善社会保障，促进社会公平，努力构建社会主义和谐社会首善之区。

（三）发展目标

紧紧围绕“新北京、新奥运”战略构想，继续推进“三化四区”建设，加快奥运、CBD、电子城三大功能区发展，全面提升国际交往的重要窗口、中国与世界经济联系的重要节点、对外服务业发达地区、现代体育文化中心和高新技术产业基地的城市功能。

经济发展水平显著提高。产业结构进一步优化升级，对外服务业发达地区的功能进一步提升，现代服务业在经济增长中的主导地位显著提高。综合经济实力进一步增强，地区生产总值预期年均增长 10%，区级财政收入预期年均增长 12%。

自主创新能力显著提高。区域创新体系进一步完善，创新氛围更加浓厚，专利申请总量达到 6000 件以上。科技成果转化体系进一步完善，高新技术产业基地的功能显著增强。

持续发展能力显著提高。经济增长方式明显转变，资源利用效率明显提高，万元地区生产总值的能耗、水耗比“十五”末明显下降。生态环境质量显著改善，主要河道基本实现水体还清，

城市绿化覆盖率达到 45%。基础设施进一步完善，路网密度达到 3.75 公里/平方公里。教育的基础性作用、城市的文化品位、人口的综合素质明显提升。

城市管理水平显著提高。城市管理体制改革进一步深化，社会管理体制进一步健全，社会服务网络逐步完善，管理社会化、精细化、信息化水平进一步提升，流动人口登记率达到 90%，平安街道（地区）和平安社区（村）达到 85%。

人民生活品质显著提高。城乡居民收入稳定增长，就业和社会保障水平进一步提高，医疗卫生等公共服务水平进一步提升，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入年均增长 6%，城镇登记失业率控制在 3.3% 以下。

三、主要任务

（一）转变增长方式

坚持发展第一要务，立足存量，整合资源，挖掘内涵，高效利用资源，减少环境污染，提高质量效益，提高人口素质，促进节约发展、清洁发展、安全发展，实现可持续发展，建设资源节约型、环境友好型社会。

1. 促进产业升级

调整不符合功能定位的产业。走高端产业发展之路，严格限制高能耗、高物耗、高污染、低附加值产业发展。加快小商品批发市场、集贸市场改造升级，限制并淘汰低级次产业，提高产业

发展层次和技术水平，提高规模和集聚效益。对限制类新建项目禁止投资，对属于限制类的已投资项目加快改造升级。

优先发展现代服务业。按照对外服务业发达地区的功能定位要求，完善政策，改进服务，优化服务业发展环境，稳定提升金融保险、商务服务、会展旅游、商贸流通等优势行业，加快发展文化传媒、教育培训、医疗保健、体育健身、信息服务等需求潜力大的行业，构建“高增值、强辐射、广就业”的现代服务业体系，增强现代服务业的主导作用。依托 CBD 等重点功能区，大力发展总部经济，吸引更多跨国公司设立地区总部、投资公司、研发中心和采购中心，带动会计、审计、评估、律师、信息咨询等中介服务业发展，使朝阳成为国内外跨国公司和国际机构的集聚地，提高朝阳区综合服务能力。

大力发展高新技术产业。坚持园区带动，整合电子城、健翔园、金盏、双桥等地区的高新技术产业资源，提升园区辐射带动功能，促进高新技术产业集群发展。打造高科技产业链，逐步形成若干以大企业为龙头、中小企业为基础、具有国际竞争力的高科技产业群。加快电子城功能区建设，吸引电子信息类国内外企业研发中心和跨国公司地区总部聚集电子城功能区，打造具有国际影响力的电子信息类企业总部和研发中心聚集地。促进双桥生物医药板块建设，发展壮大生物医药产业，形成生物医药产业群。

改造提升传统产业。围绕提升城市功能、促进劳动力就业，推动商贸、餐饮、交通运输、社区服务、物业管理等服务业加快发展。运用先进适用技术，大力提升服装、家居、包装、食品、

印刷等都市型工业水平。坚持大商贸、大流通发展方向，规范引导特色市场、专业市场发展。充分利用绿色资源，以市场为导向，重点发展符合城市化要求的都市农业和绿色产业。引导房地产业发展，优先支持增强经济发展后劲和整体竞争力的房地产项目，合理控制住宅开发规模，促进房地产二级市场发展。

2. 发展循环经济

推进循环经济体系建设。健全产业筛选机制，完善项目筛选的资源利用和环境评价指标体系，把水耗、能耗和环境要求等指标作为审核项目的重要依据。建立资源消耗综合评价机制，加强重点行业领域的资源消耗管理，重点推进节能、节水、节地、节材。完善节能监管监察体系和节能技术服务体系，加强建筑节能，推进工业节能，加强商业和民用节能。强化电力需求侧管理。推进节水型城区建设。

加强土地资源管理。完善土地储备制度，合理安排土地投放的数量，优化土地资源配置，节约和集约利用土地。挖潜土地存量，整理利用闲置土地，加强土地供应总量和结构的调控。坚持“组团式规划、板块式发展”，推进边缘集团建设，促进绿化隔离地区建设，构建奥运、CBD、电子城、温榆河、定福庄、垡头六大城市组团布局。合理利用城市地下空间，推进地下交通系统、地下人防系统和地下公共设施系统建设。

促进人口与经济、社会协调发展。积极调控人口规模，建立人口承载力预警机制，对人口资源环境协调发展实施动态监测，有效遏制人口过快增长。优化人口布局，结合城市功能和布局调

整，引导人口合理分布。提高人口素质，坚持计划生育基本国策，继续稳定低生育水平。加强流动人口管理与服务，加强出租房屋和地下空间管理，控制流动人口规模。

倡导绿色生产和消费。深入开展循环经济示范创建活动。推进生态社区、生态村试点，加强以蟹岛度假村循环经济发展模式为示范的生态产业园、清洁生产示范企业试点。实施绿色照明街道、节能环保建筑、再生水回用、雨洪利用等示范工程。实施政府绿色采购制度，推广能效标识产品、节能节水认证产品和环保标志产品、绿色标志产品。开展绿色消费社区、村、家庭示范工程建设，引导全社会强化勤俭节约的生产和消费方式。

3. 保护生态环境

加强绿化美化。提升绿化隔离地区绿化水平。加快温榆河、京沈高速路、五环路、京承高速路、机场高速路等重点林带建设，加快奥林匹克森林公园、太阳宫公园、朝阳公园、高碑店兴隆公园、东坝千亩湖生态公园等重点公园建设，创造一批精品公园。加快完成三大功能区规划绿地建设，积极推进城市集中绿地、居住区绿化建设，加强新增道路、河道水系、社区公园建设，加强湿地保护和建设。

加强环境建设和保护。巩固和发展国家级生态示范区创建成果，推进国家环境保护模范城区和全国生态区建设。加强水环境建设，加大对清河、坝河、凉水河等主要河道及骨干排水沟的截污治理力度，加强污水排放管线和截流管线建设，强化对污染排放的监管，全面改善区域水环境质量。加强大气污染防治，严格

控制扬尘、燃煤、机动车排放和餐饮业油烟污染。加强噪声污染防治，推进安静小区建设。加强固体废弃物污染防治，完成高安屯垃圾无害化处理中心建设，完善回收和集中处理体系，加强环卫配套基础设施建设，推进城市垃圾分类收集和减量化、资源化、无害化处理。切实落实环境卫生管理责任制，加强执法监督。发展环境卫生保护志愿者和社区公益性组织，提高全社会参与管理的责任意识，引导公众养成文明、健康的卫生习惯。

4. 发展开放型经济

提升利用外资质量。继续优化发展环境，进一步扩大利用外资规模。加强利用外资的引导，促进外资投向现代服务业、高新技术产业等领域，引导外资向三大功能区等重点区域集中。加大引进先进技术、管理经验和优秀人才的力度，吸引国际高级管理、技术人才在区域聚集，为发展高端产业服务。

提高对外贸易水平。发展服务贸易，提高层次和水平。巩固提高货物贸易，坚持以质取胜，扩大电子信息、生物医药、光机电一体化等高技术产品和高附加值产品出口，促进货物贸易转型升级。鼓励企业积极应对国际贸易摩擦，提高企业解决贸易纠纷的能力。

提高参与国际竞争和区域合作的能力。加强对驻区国际组织的服 务，加强国际交流，促进民间外事活动开展，提高区域国际化水平。跟踪世界产业发展动态，定期向社会发布相关信息。支持区域内企业拓展国际市场。积极参与 CEPA 合作，加强与港澳台地区经贸交流。积极参与京津冀区域一体化发展。

（二）促进自主创新

把增强自主创新能力作为科技发展的基点和转变增长方式的中心环节，大力促进科技成果转化，将科技全方位导入经济社会发展各个领域，提升区域核心竞争力。

1. 培育创新主体

打造电子城科技园创新高地。发挥中关村科技园和中国北京（望京）留学人员创业园的政策优势，吸引国际、国内知名高新技术企业研发中心聚集电子城科技园，形成研发总部基地。积极争取国家和北京市重大科技基地和重大攻关项目落户园区，重点在电子信息和生物医药领域抢占战略制高点。

加大企业创新促进力度。整合区域内科技资源，推进区域内企业与高校、科研院所协同创新，建立联合研发中心，创办多元化科技企业孵化器，构建产学研一体化体系。支持企业加强技术研发中心建设，开发具有自主知识产权的关键技术和产品。支持企业与跨国公司开展科技合作，高起点引进国外先进技术。支持民营科技企业发展。引导企业建立专利工作机制，鼓励企业加强专利技术开发。

2. 完善转化体系

搭建科技转化平台。加快健翔科技园建设，完善园区市政基础设施，优化园区发展环境，发展科技商务，提升科技交流与转化功能。完善朝阳区生产力促进中心的功能，建立专业化、社会化的技术创新服务和科技信息服务网络。完善中小企业融资担保体系，搭建融资平台。完善科技兴区委员会工作机制，加强与中

科院等科研机构的人才和技术合作，完善科技副职工作机制。加强高科技人才引进，壮大科技创新人才队伍。

强化科技成果运用。加强环境保护和资源再利用的科技成果运用，推广应用节约资源的新型技术和工艺，支持发展循环经济的重大项目，推进可持续发展实验区建设。加强农村城市化进程中的科技成果运用，开展农业环境保护与资源高效利用、农业观光旅游、食品安全等关键技术的示范。加强信息技术在政务、商务、城市管理、社会事业等领域的运用，建设朝阳公用信息平台 and 城管信息网，推进奥运、CBD、电子城“数字化”功能区建设。在卫生、文化、教育、体育、防灾减灾和安全稳定等方面开展科技示范和推广活动，在社区开展在线远程医疗、在线远程教育、在线远程咨询等科技示范。

3. 优化创新环境

完善创新激励机制。继续保证科技三项费和科普经费的投入，调整科技三项费的使用方向，主要用于完善科技创新服务体系和成果转化服务体系。加大创新奖励力度，对在科技创新、管理创新、制度创新领域做出突出贡献者进行奖励。加强对高新技术企业的认证管理。完善街乡及职能部门科技管理考核机制，开展科技工作先进单位创建活动。

健全群众参与机制。落实科技创新政策，鼓励单位或个人以专利技术、科技成果参与企业的生产和分配。努力创建全国科普示范城区。加强科普基础设施建设，建设奥林匹克公园科普主题

大道和红领巾公园等科普主题公园，完善社区科普画廊等科普宣传设施。加强青少年科普工作，建设科普教育示范校。深入开展科普教育和科技进社区活动。

建立社会推动机制。培育发展科技评估、技术成果交易、创业投资等成果转化服务机构和科技中介服务组织，发挥中介组织在推动科技创新方面的作用。加强知识产权保护，加大侵犯知识产权行为的查处和打击力度，维护良好的创新环境。

（三）完善基础设施

坚持适度超前、城乡统筹，紧紧围绕服务奥运和宜居、兴业，加强科学规划，加大建设力度，提高管理水平，增强基础设施承载能力，为经济社会发展提供支撑和保障。

1. 加强交通设施建设

大力发展公共交通。坚持公交优先，在规划、投资、建设、服务等各个环节，为公共交通发展提供优先条件。配合市里推进交通枢纽和交通中心站建设，推进轨道交通建设，形成以换乘站为节点，各种交通方式有机衔接的公共交通体系。推进公共汽(电)车线网和场站的布局调整。加强对路网交通流的调控，严格道路交通执法。加快交通信息化建设，完善综合交通指挥调度系统，实施交通智能化管理。

完善道路交通网络。加快林萃路、通惠河北路、农展南路、广渠路二期等快速路和主干路建设，打通北苑路、西大望路南北延长线等市区联络线，完成朝阳路、安立路等城市主干路改造，完善辖区骨干交通体系。打通城区断头路、堵头路，完善区域道

路微循环系统。加大对交通堵点的治理力度，加强小区道路建设，完善行人过街设施和步道系统，方便百姓出行。

2. 健全能源和水资源设施

加快电力设施建设。做好重要节点的变电站建设，优化地区电网结构，保证供电安全，保障发展需要。根据市级建设安排，推进太阳宫、电子城热电厂以及 500 千伏变电站等项目实施，完成南泥沟、建外、朝阳公园等 110 千伏变电站建设。进一步推进城乡电网改造工程和城乡居民住宅配电设施“一户一表”改造工程。优化农村电网结构，采取增建变电站、增容扩容等方式，提高供电能力。

推进燃气、热力设施建设。协调推进区域内调压站、天然气输配管道等燃气设施建设。推进三大功能区的供气管道改造。加快边缘集团、温榆河生态走廊沿线气源设施建设，扩大天然气管网覆盖率。配合市里建设太阳宫集中供热的后备热源，完成奥林匹克公园周边供热主干线建设。鼓励发展安全、高效、清洁的新能源、新技术等其他供暖方式。

加强水资源保障设施建设。完善集中供水设施和配套管网，完成农村地区供水管网改造，逐步扩大自来水管网覆盖区域，确保饮用水安全，城市供水水质达标率达到 95%。加强地下水资源保护和综合利用，对地下水进行实时监测。配合市里落实定福庄、垡头、北苑、东坝污水处理厂建设，提高区域污水处理能力。完善城市中水回用系统，加强雨洪利用，促进城市雨水资源化。加强防洪设施建设，提高防洪能力。

3. 推进便民服务设施建设

完善社区服务设施。坚持便民、利民，关注群众日常生活中的难点问题，吸引多元投资主体参与，加强社区生活服务设施、安全保障设施、医疗保健设施和文化教育设施建设，增强社区服务功能。

完善市政公用设施。坚持城乡统筹，加强污水管网、生活垃圾转运站、公共厕所等设施建设。促进居住小区电信、通讯、邮政等公用设施建设与小区开发同步规划、同步建设，并加强维护管理。加强街边电话亭、报刊亭、阅报栏、座椅、垃圾桶、指路牌等公用设施建设，在三大功能区建设双语标示牌。完善公交港湾、道路标志、标线、信号和照明等交通工程附属设施，加强盲道等无障碍设施建设。加强公共停车设施建设。

改善小区居住环境。加强老旧居住小区改造，完善生活配套服务设施。加强新建小区管理，实施居住小区配套设施公示制，加强居住区配套设施的审核、整合和收缴管理，严格落实新建小区各项配套设施建设。实行住宅工程竣工“一户一验”制度，加强住宅工程质量监督，使人民群众住上放心房。

（四）优先发展教育

实行规划优先、投入优先、建设优先，整合资源，创新机制，提升教育整体水平，满足群众教育需求，提高人口综合素质，增强教育对经济社会发展的支撑作用。

1. 强化基础教育

推进均衡发展。整合教育资源，构建与人口分布和地区功能

定位相协调的教育布局。在保障教育经费三个增长的基础上，进一步加大教育投入，缩小校际差距。强化政府对义务教育的保障责任，九年义务教育免收杂费、教科书费，对困难学生给予补助。完成中小学办学条件标准化建设，使全区义务教育中小学校办学条件全部达到北京市颁布的新标准。实行政策倾斜，深化农村教育管理体制改革，调配优秀教师到农村校任教，建立农村专任教师培训制度，改善农村校办学条件，提高农村校教育质量。促进特殊教育发展。结合全区整体发展要求，妥善解决好外来务工经商人员子女接受义务教育的问题。

扩大优质资源。完善教育质量监督评价和督导评估体系，加大规模校建设力度，加大知名品牌学校引进力度，扩大优质教育资源供给能力。加强教育信息化建设，以信息化增强优质教育资源的辐射带动作用。深化教学改革，全面实施素质教育，加强青少年校外教育，加强学生创新精神和实践能力的培养，提高青少年学生以爱国主义为核心的思想道德、科学文化、身体健康和心理健康素质。实施名校长和骨干教师培养工程，加强教师和干部队伍建设。

2. 发展职业教育

提升职业教育水平。加强对职业教育的统筹管理，增加资金投入，继续提高职业教育经费占城市教育费附加的比例。加强职业教育国家级、市级重点学校和重点专业建设，提升职业学校培养高素质技能型人才的能力。对提高农民就业技能的中等职业教育，政府予以重点支持。促进职业教育与普通高中教育和成人教

育融通。整合职业教育资源，依托各类教育培训和培训机构开展职业教育，形成覆盖城乡的职业教育网络。

增强职业教育发展活力。深化职业教育办学体制改革，强化政府在统筹职业教育发展方面的责任，组织动员社会力量举办职业教育，形成政府主导、依靠企业、充分发挥行业作用、社会力量积极参与的多元办学格局。推动公办职业学校办学体制改革与创新，探索以公有制为主导、产权明晰、多种所有制并存的办学体制，走规模化、集团化、连锁化办学的路子。加大对民办职业教育的支持力度。扩大职业教育对外开放，引进优质资源，推进职业教育领域中外合作办学。推动职业院校与企业紧密结合，实行多种形式联合办学，开展“订单”培训。认真实施就业准入制度和职业资格证书制度，引导劳动者积极参加职业技能培训。

3. 提升民办教育和国际教育

促进民办教育发展。完善和规范以政府投入为主、多渠道筹措经费的教育投入体制，形成公办学校和民办学校共同发展的格局。幼教、职教等非义务教育实行更加开放、灵活的办学体制。落实《民办教育促进法》，优化民办教育发展环境。发挥区民办教育协会功能，发展为民办教育服务的社会中介组织。打造民办教育品牌，推进优秀民办学校集团办学。

推动国际教育发展。加强与国外教育资源合作，引进国外名校来朝阳投资办学。在三大功能区，推进多种形式的中外联合办学，发展国际学校。加强教师队伍建设的国际交流，选派骨干教师出国培训、开展国际合作研究，引进国外教师来区任教。规范

教育市场，加强监管力度，促进出国留学中介机构发展。

4. 构建终身教育体系

发展社区教育与成人教育。建立健全社区教育的管理体制和运行机制，健全社区教育网络，加强社区教育专兼职工作者队伍建设。加强社区教育中心建设，指导各街道、地区发挥社区内各类教育资源作用，开展面向社区居民的市民教育、老年教育和职业技术培训。坚持成人教育社区化的发展方向，健全成人教育网络，开展多层次、多渠道的职业培训。充分发挥社区学院在成人教育中的龙头作用，完善区、街乡、社区（村）三级办学网络，建立多规格、多层次的成人教育培训体系。发展远程教育，推进教育信息化。

建设学习型城区。落实区委关于建设学习型城区的决定和朝阳区建设学习型城区规划，健全学习型城区建设工作指导体系，进一步强化终身学习的理念，推进学习型社区、学习型企业、学习型机关等各类学习型组织建设。

（五）全面繁荣文化

坚持先进文化的前进方向，繁荣文化事业，发展文化产业，塑造文化品牌，提升城市文明，营造体现城市精神和凝聚力的人文环境，以文化促文明，以文明促和谐，增强区域发展的活力、魅力和竞争力。

1. 加强精神文明建设

落实人文奥运。围绕服务奥运，全面落实《人文奥运行动计划实施意见》和《人文奥运朝阳宣言》，深入开展“我为奥运争光、

我为发展出力”主题实践活动，推进市民素质提升工程、文化建设推进工程、城市景观营造工程、社会动员志愿培训工程实施。开展群众性精神文明创建活动，提高文明街乡、文明社区（村）、文明单位、文明示范街等创建水平，培育一批首都级和国家级创建工作先进典型。办好文明市民总校、文明市民中心校和社区、村文明市民分校，在完成达标考核基础上，创建一批文明市民学校示范校。加强社区宣传栏、社区活动站、精神文明网站等基础设施建设。广泛开展区域联片共建、城乡联合共建和社会单位与街乡联手共建活动，组织动员社会各界参与精神文明建设。坚持面向基层、面向群众，发挥群众在精神文明建设中的主体作用。努力争创全国文明城区。

加强思想道德建设。大力开展思想政治教育，加强国情教育，弘扬以爱国主义为核心的民族精神。加强市情、区情教育，引导全区人民强化首都意识，增强“知朝阳、爱朝阳、建朝阳”的自觉性。推进社会公德、职业道德、家庭美德教育，倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范。健全学校、家庭、社会相结合的未成年人思想道德教育体系，加强青少年心理健康教育，深化“三礼教育校园行”，推进“三礼教育社区行”，不断加强和改进未成年人思想道德建设。

培育文化精神。加强对区域内博物馆、艺术馆、纪念馆、名人故居、历史文物等资源的整合、挖掘，实施新一轮朝阳地方志修编工作，进一步办好朝阳年鉴，激活历史文化底蕴，增强群众对朝阳的内在情感。加强建筑、绿化、城市雕塑、公共标识、宣

传窗口等领域的文化景观设计，提高城市文化品位。

2. 完善公共文化体系

加强公共文化设施建设。加大对公共文化事业的投入，推进公共文化设施建设，进一步完善文化馆、图书馆、博物馆、青少年活动中心、老年活动中心等文化设施，推进群团组织文化设施建设，建成新档案馆。加强社区（村）文化馆、图书室、社区文化中心、文化广场等基层文化设施建设，社区（村）文化活动室覆盖面达到 100%。利用城市公园等城市空间，建设面向市民的户外文化活动现场。

促进文化事业发展。增强区文化馆、图书馆、博物馆带动基层公共文化发展的功能。发挥区文联作用，整合区域内各种文化资源，发挥专业文化团体和文化人士丰富的资源优势，加强文化队伍建设，繁荣朝阳文艺舞台。以社区文化活动为重点，进一步丰富群众文化活动。加强文物保护利用工作。加强文艺创作，鼓励创作反映朝阳精神风貌、风土人情、建设成就和历史变革等方面的文艺作品，激励人们更加热爱朝阳。

打造地区文化精品。继续办好北京朝阳国际商务节、国际流行音乐周、国际风情节，培育更多的文化名节。提升日坛公园、红领巾公园、元大都城垣遗址公园的文化特色，丰富奥林匹克森林公园、北京欢乐谷的文化内涵，推进朝阳公园时尚文化建设，培育一批文化名园。加强三里屯等时尚文化街区建设，力争一街一品。深化“社区一家亲”等群众文化活动，加强企业文化、校园文化、社区文化、村落文化、广场文化、家庭文化建设，培育

一批群众文化活动品牌。

3. 加快文化产业发展

大力发展文化创意产业。完善文化创意产业发展促进政策，制定文化创意产业发展行动计划，加强创意人才队伍建设，营造优良的文化创意产业发展环境，以文化创意产业推动区域产业升级。重点发展文化传媒产业，吸引国际、国内传媒企业聚集朝阳。积极推进表演艺术、出版、影视、广告、设计等文化创意产业发展，形成更多竞争优势。大力推进 CBD 传媒文化园、潘家园文化园等特色文化园区建设，提高文化创意产业的规模效应。进一步促进古旧文化品交易、民俗文化产业发展，培育更多知名品牌。

深化文化体制改革。深化经营性文化单位企业化改革，鼓励、引导社会资本进入文化市场，形成多元化文化产业投入机制。鼓励和扶持文化中介组织发展，发挥文化中介组织促进文化产业发展的作用。落实国家、北京市关于促进文化市场对外开放的政策，发挥区对外文化交流协会等民间团体的作用，加大对外宣传力度，加强与世界文化名城的交往，办好区域文化名节，促进民间文化交流。

加强文化市场管理。推进文化市场管理信息网络建设，强化基础工作。严厉打击盗版、非法出版、非法营销等不法行为，规范文化市场秩序，营造扶持健康文化、抵制落后文化的社会环境。加强社会监督，促进行业自律，规范文化企业经营活动。

（六）发展卫生体育

以全面提高群众健康水平为中心，加快建立公平、可及、多

样化的医疗卫生服务体系，切实提高公共卫生和医疗服务水平，促进全民健身运动开展，不断满足人民群众的健康需求。

1. 加强公共卫生服务

健全公共卫生体系。完善突发公共卫生事件应急处理机制，建立公共卫生应急指挥中心，完善应急监测预警制度、社区应急网络和各种突发事件应急预案，提高应对突发公共卫生事件的快速反应能力和应急救治能力。构建现代化的疾病预防控制体系，健全传染病监测控制、健康管理服务、公共卫生监测控制网络。完善公共卫生信息系统。构建现代化的卫生监督管理体系，推进卫生执法监督工作重心下移，加强医疗服务机构、药品、保健品和食品的执法检查 and 市场监管，维护良好的医疗卫生服务秩序。

加强重大疾病控制。坚持预防为主，强化预警监测机制，加强对重大传染性疾病的防控，切实做到早发现、早报告、早隔离、早治疗。建立法定传染病隔离治疗的免费制度，对低保人员和贫困人口中的患者实施免费治疗。规范预防免疫接种工作。进一步加强慢性非传染病的防治工作。加强城乡结合部的传染病控制和流动人口的公共卫生管理。

加大心理卫生干预。开展心理卫生服务，提高区域人群的心理健康素质。积极开展社会突发事件的心理危机干预。加强精神疾病的预防和控制，加强重点精神疾病的治疗与康复，预防和减少精神障碍的发生。

2. 提高医疗服务水平

完善医疗服务网络。整合医疗资源，调整医疗机构布局，逐

步形成社区卫生服务组织、专科医院和现代综合医院服务层次清晰、合理分工、双向转诊的两级医疗服务模式。推进垂杨柳医院等现代医学中心建设，加强三大功能区和北苑、定福庄、垡头、东坝边缘集团区域医疗中心建设，提升专科疾病诊疗中心服务水平。加强医疗卫生基础建设，健全社区（村）卫生服务网络，提高公共卫生和基本医疗服务能力。

加强医疗救治救助。完善应急救治体系基层网点布局，健全紧急医疗救援网络，畅通急救绿色通道，提高突发事件急救反应速度。建立紧急医疗救援信息数据平台和家庭急救呼叫指挥系统。加强急救培训，普及市民自救、互救知识与技能。构建以五所二级定点医院、金盏医疗救助医院为核心，以社区卫生服务中心（站）为基础的医疗救助网络。

促进多元化办医。在充分发挥政府主导作用的基础上，进一步放开医疗服务市场，以老年医学、康复医学、精神卫生为重点，鼓励和引导社会资源规范有序地进入医疗领域，促进多元化办医。加大资源重组力度，重点发展具有一定规模的专科及国际化医疗卫生机构，促进健康服务产业发展，不断满足人民群众多样化的医疗卫生服务需求。

3. 加强社区卫生建设

扩大社区卫生覆盖。加快卫生资源向社区转移，加大社区卫生服务投入。根据社区人口规模和密度，合理布局、分类设置社区卫生服务中心（站）。2008年完成全区社区卫生服务机构基本建设规划任务，提高社区卫生服务能力。引入竞争机制，鼓励社

社会力量参与社区卫生服务建设，满足群众多样化的医疗保健需求。落实新建小区卫生配套，保证社区卫生服务机构用房。加强对农村地区的社区医疗卫生人员配备和业务骨干培训，将乡卫生院全部转建为社区卫生服务中心，将符合条件的村卫生室转建为社区卫生服务站，实现社区卫生服务机构设置的城乡全覆盖。

完善社区卫生服务功能。加强社区卫生服务中心（站）标准化建设，建立社区卫生服务考核评价机制，强化社区基本医疗保险服务功能。开展健康教育和健康促进活动，加强慢性非传染性疾病预防、保健、基本医疗、健康教育、康复、计划生育技术指导“六位一体”服务体系，实现“小病不出社区，大病及时转诊”，切实解决群众看病难、看病贵的问题。

4. 大力发展体育事业

促进全民健身。以北京承办 2006 年世界青年田径锦标赛和 2008 年奥运会为契机，优化健身环境，丰富群众体育活动，培育全民健身活动品牌。健全健身服务体系，加强国民体质监测中心建设，加强体育设施建设，形成完善的健身组织、健身设施、健身指导、健身活动、体质测试、体育宣传与教育培训六大全民健身服务体系。提高全民健身活动社会参与水平，建立政府主导、社会团体和企业积极组织、群众广泛参与的全民健身服务体制，促进全民健身持续健康发展。

提升竞技体育。高标准、高质量完成 2006 年世界青年田径锦标赛组织工作，做好 2008 年奥运会的组织保障工作，提高承办国

内、国际赛事的竞赛组织水平。重点围绕 2008 年奥运会，提高竞技训练规模和水平，培养高水平的体育后备人才，力争在国内外赛事中取得优异成绩，竞技体育整体水平在全市取得新突破。

发展体育产业。挖掘体育资源，积极引进高水平的体育赛事和体育竞技项目入驻朝阳，培育体育赛事、健身、休闲、经纪等体育产业品牌。促进各类体育俱乐部发展，活跃体育产业市场，扩大产业规模。依法加强行业管理，促进体育产业规范有序发展。

（七）维护安全稳定

着眼于构建社会主义和谐社会首善之区，坚持发展是第一要务、稳定是第一责任，加强城市管理，促进社会公平，加强民主法制，提高人民生活品质，努力形成人人各尽其能、各得其所而又和谐相处的发展格局。

1. 加强城市管理

实施城市网格化管理。以数字城市技术为依托，建立以人口、社会单位、环境和市政设施为主要内容的社会管理和服务数据信息库，对城市实行精细化管理。在全区开展“人民城市人民建，美化家园靠大家”实践活动，强化属地管理、行业监督，加强群众协同管理。

加强环境综合整治。加大“城中村”和危旧房改造力度，基本完成“城中村”和危旧房改造任务。以奥运功能区、世青赛场馆区、CBD 功能区、电子城功能区、城乡结合部五大区域为重点，加大对乱摆摊点、占道经营、街头小广告等环境问题的治理力度，着力解决环境脏、乱、差问题。

加强公共安全管理。建立城市公共安全管理应急机制，建设应急管理信息平台，建立专业救灾抢险队伍，健全救灾物资储备，提高保障公共安全的能力。建立社会预警体系，完善信访工作责任制，加强舆情分析，提高处置突发公共事件的能力。完善人民调解、行政调解、司法调解工作制度，积极预防和妥善处理群体性事件，引导群众依法理性表达利益诉求。加强社会治安综合治理。健全专群结合、群防群治的工作体系，完善社区防范体系，实施警力下沉，加强派出所、社区警务站、司法所建设。推进科技创安，建立区级监控中枢平台、构建覆盖重点区域的电视监控系统 and 覆盖全区的电子报警网络系统。加强安全生产基础建设，健全安全生产监管体制，落实安全生产责任，加强人员密集场所、地下空间、特种设备以及消防、食品、药品、危险化学品等的安全管理，遏制重大事故发生。非正常死亡总人数严格控制在市下达指标以下，食品安全监测抽查合格率达到 94%。

加强社区建设。推进和谐社区建设，完善社区居委会与驻区单位共同参与的协商议事制度，加强居民委员会与业主委员会、物业管理公司、驻社区单位的联系，畅通群众利益诉求渠道。发展社区服务组织，完善社区养老、便民、卫生、就业、社会保障、法律援助等服务体系，健全为民服务网络，提高社区服务水平。推进安全社区建设，开展基层平安创建活动。2008 年全区平安街道（地区）和平安社区（村）达到 80%，其中奥运、CBD、电子城三大功能区达到 100%。2010 年全区平安街道（地区）和平安社区（村）达到 85%。

2. 扩大劳动就业

多渠道促进就业。加强就业与产业的对接，重点开发饮食服务、商贸流通、交通运输和专业特色市场等领域的就业岗位，挖掘物业、家政、配送和保健等领域的社区就业潜力，拓展就业空间。促进符合区域功能定位的劳动密集型行业和中小企业发展，增加就业容量。以“4050”失业人员和低保、残疾、农转非失业人员为重点，完善促进就业政策，鼓励失业人员自谋职业和自主创业。对转居人员、低保人员和失地农民采取积极的促进就业措施。完善农村劳动力转移就业政策支撑体系和城乡一体化就业服务体系，促进农村劳动力就业。健全就业和失业统计分析制度，建立失业预警机制。强化劳动合同管理，完善劳动保障监察制度，依法加强劳动用工管理，维护劳动者的合法权益。

加强技能培训和就业服务。广泛发动社会资源，为劳动者开展多层次、多形式的职业培训和创业培训，提高劳动者就业能力和创业能力。加强区、街（乡）、社区劳动力市场建设，实现各级公共服务就业机构的信息共享，提高劳动力市场的服务功能。发展和规范各种专业性职业中介机构和劳务派遣、职业咨询指导、就业信息服务等社会化服务组织，鼓励社会各类职业中介机构为城乡劳动者提供诚信、有效的就业服务。完善职业介绍补贴政策，建立与服务成效挂钩的机制，对提供免费职业介绍服务的各类职业中介机构给予补贴。

3. 健全社会保障体系

完善社会保险体系。完善基本养老保险、补充养老保险、个

人储蓄性养老保险相结合的多层次养老保险制度体系。深化医疗保险制度改革，加强对定点医疗机构的管理，加大特困人员医疗救助的落实力度。确保失业人员失业金及退休人员养老金按时足额发放。继续加强工伤医疗费用管理。推进生育保险工作。强化征收管理，扩大社会保险覆盖面，社会保险基金征缴率达到 97%。加快社会保险的社会化管理服务体系建设，构建区、街（乡）、社区（村）三级社会化管理服务机构，实现企业退休人员社会化管理。

完善社会救助体系。建立救助体系信息库，准确掌握救助群体的信息。健全经常性救灾捐赠和救灾物资储备制度。完善城乡居民最低生活保障制度，构建低保与医疗、教育、住房等专项救助有机结合的多层次解困机制。完善流浪乞讨人员的救助制度。积极推动社会互助和慈善事业发展。

发展社会福利事业。认真贯彻男女平等基本国策和儿童优先原则，保护妇女和儿童合法权利，促进妇女、儿童事业发展。抓住残奥会契机，加强城市无障碍设施建设，加强残疾人教育、培训、就业和生活、医疗保障工作。完善老年人服务体系，加强养老设施建设，提升老年人生活品质。鼓励和支持社会力量兴办社会福利机构。

4. 加强民主法制建设

推进依法治区。坚持依法行政，严格执行行政许可法，规范政府行为，完善监督制约机制，提高政府的法治化管理水平，建设法治政府。加强公务员法制培训，完善公务员依法行政考核奖

惩机制、告诫制度和举报投诉制度，提高公务员依法行政能力和水平。加强行政执法队伍建设，实行行政执法责任制，促进文明执法。推进综合行政执法体制改革，健全行政执法主体资格制度，完善行政执法体制。深入开展法制宣传教育工作，努力提高以领导干部和公职人员为重点的全民法律素质。发展法律服务事业，加强对法律服务市场的监管，完善法律服务体系，推动法律服务介入经济、社会各个领域。加强街、乡和社团法律援助工作站建设，完善法律援助工作的三级网络和体系。

发展社会主义民主。坚持人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作制度。积极做好民族、宗教、侨务、对台工作。加强基层民主政治建设，健全村民自治机制，完善社区自治功能，完善职工代表大会和其他形式的企事业民主管理制度，推进厂务公开、村务公开、政务公开。加强国防教育和国防后备力量建设，加强双拥工作，巩固和发展军政、军民团结。

（八）推进综合改革

把握重点环节和关键领域，推进包括政府、市场、企业、社会在内的综合改革，推动政府管理体制转型，促进经济管理体制创新，探索社会领域改革，为落实科学发展观提供体制机制保障。

1. 加快行政管理体制改革

转变政府职能。推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，深化行政审批制度改革，建立科学的政府绩效评估体系和经济社会发展综合评价体系，强化经济调节、市场监管、社会管理、公共服务职能。

加快政府管理创新。加强政务公开制度建设，增强政府工作透明度。完善行政决策程序，健全重大事项的协商和协调机制，建立健全决策信息公开和重大决策听证制度、政府法律顾问制度，提高民主决策、科学决策水平。大力推进电子政务建设，推进政府部门资源整合、信息共享，推进行政工作规范化、服务标准化，提高行政效率，降低行政成本。

完善公共财政体系。根据政府职能定位，坚持有所为、有所不为，优化财政支出结构，保障公共服务、社会管理、重点工程等方面的支出需要。完善区与街乡财政体制。继续深化部门预算、国库集中收付管理制度改革，完善政府采购制度，提高财政资金使用效率。健全财政转移支付机制，加强对基础相对薄弱地区和环节的倾斜支持。

2. 深化经济管理体制改革

深化国有资产监督管理体制改革。完善国有资产监管体系，提高国有资产监管效率。制定国有资本收益收缴、国有资本经营预算、国有资本统计评价和审计监督、国有企事业单位负责人经营业绩考核等相关制度。继续改革和完善国有企业经营管理人员选拔和任用方式。积极探索行政事业资产监督管理的有效方式。

推进国有、集体经济布局 and 结构战略性调整。基本完成国有企业改革。具备条件的企业，通过重组改制、合资合作、股票上市、引入战略投资等多种形式，建立现代企业制度；小企业通过多种方式实现国有资本有序退出。健全国有资本合理流动机制，推动优势国有资本向功能区集中，向基础设施和公共服务领域集

中，向实力较强的企业集中。积极探索集体资产监管方式，推进集体企业改革。

大力发展非公有制经济。鼓励、支持、引导非公有制经济发展，落实保护非公有制经济合法权益的法律法规，积极为非公有制企业创业和发展提供服务，允许非公有资本进入一切法律法规未禁止的领域。建立适应非公有制经济发展的投融资机制，完善中小企业信用担保体系。强化政府监管，保障职工合法权益，维护市场良好秩序。

完善市场体系。规范土地市场，健全经营性用地“招拍挂”制度，推进集体土地使用权流转试点。加强技术、劳动力等要素市场建设。强化政府市场监管职能，完善市场监管体系，建立行政执法、行业自律、舆论监督、群众参与相结合的市场监管机制。加大打击制假售假、商业欺诈、乱收费等市场违法行为的力度，维护市场秩序。以食品、药品安全为重点，加强产品质量管理，维护群众生命健康和人身安全。加强价格监督检查，切实维护群众利益。推进社会信用体系建设，完善信用管理制度，培育信用服务中介机构，加强社会诚信宣传和教育，在党政机关、窗口行业和社会组织开展诚信建设活动，营造诚实守信的社会环境。

3. 推进社会管理体制改革

深化城市管理体制改革。强化街道统筹辖区发展、监督专业管理、组织公共服务、指导社区建设的职能。推进管理重心下移，加强基层基础工作。推进管理模式创新，发挥社会组织和广大市民协同管理的作用。完善城市管理决策机制，对涉及群众利益的

重大事项，实行公示听证制度。

改革社会事业管理体制。按照“政事分开、管办分离”的原则，实行公共服务分类管理，强化政府承担基本公共服务的职责，创新基本公共服务的提供模式。推进非公共服务举办主体多元化，全面开放经营性社会公共服务市场，引导社会主体参与社会公共服务设施建设和服务运营。

建立社会化管理网络。积极培育各类社团、行业、中介和公益组织，建立政府行政功能与社会自治功能互补，政府管理力量与社会调节力量互动的社会化管理网络。加强基层自治组织建设，充分发挥基层自治组织协调利益、化解矛盾、排忧解难的作用。完善社区居委会和村委会工作经费保障制度，改善基层工作条件，提高基层服务能力。健全社会组织动员机制，畅通群众参与社会管理的渠道。

四、抓好三大重点

（一）全面服务奥运

围绕举办 2008 年奥运会，全面提高各项工作水平，举全区之力，改善区域环境，发展奥运经济，为举办奥运会提供优质服务，为奥运后朝阳区经济社会协调发展奠定基础。

1. 完成奥运工程建设

完成奥林匹克森林公园建设。完成朝阳体育中心、朝阳体育馆修缮任务。完成朝阳公园沙滩排球场周边设施建设和环境整治

工作。配合做好国家体育场、国家游泳中心、国家体育馆等奥运主场馆建设。

加快奥运周边道路建设，确保奥运场馆周边市政道路全部建成通车，市政综合管线同步建成。完成奥运场馆及周边地区“城中村”改造，整治改善奥运场馆及周边环境。完成清河导流渠、仰山大沟治理、朝阳公园和红领巾公园水系连通等奥运承载区水环境治理和景观工程建设。

2. 完善奥运赛时保障

按照北京市各项奥运行动专项计划的要求，制定奥运安全保卫、医疗卫生、交通组织、食品安全等方面的工作方案。加强安保体系建设，落实防恐措施。建立完善的奥运会医疗安全和公共卫生安全网络。加强奥运食品安全监控，确保食品、生活饮用水安全。建立奥运志愿服务体系，建立高素质的志愿者服务队伍。

3. 发展奥运经济

促进产业发展。鼓励、支持企业参与奥运市场开发计划，策划、包装产业项目，参加奥运市场推介活动，培育企业品牌。整合奥运会景观资源和文化资源，加强旅游服务设施建设和旅游产品开发，推动奥运旅游产业发展。整合国际会议中心及周边商务、酒店、文化休闲等资源，促进国际商务会展产业发展。依托奥运场馆及配套设施，促进文艺演出、体育比赛等大型会展活动聚集奥运功能区，带动周边商贸、酒店等行业发展。

加强投资调控。加大奥运后经济走势的动态监测分析力度，有针对性地搞好投资引导。2008年前，组织、引导资金重点投向

奥运工程和三大功能区建设，改善基础设施，优化发展环境，为奥运会后经济可持续发展奠定基础。奥运会后，有序做好温榆河绿色生态走廊、定福庄边缘集团、垡头边缘集团三大组团的建设，保持奥运会后区域经济平稳发展。

（二）加快功能区建设

功能区带动是实现朝阳区经济社会发展战略转型的重要举措。按照北京城市总体规划对朝阳区新的功能定位要求，“十一五”期间，重点建设奥运、CBD和电子城三大功能区，以三大功能区带动全区发展。

1. 奥运功能区

功能定位。以奥林匹克公园为核心，辐射奥运村、大屯、亚运村、来广营西部、安贞、和平街、小关、香河园、太阳宫北部等地区，发展体育、文化、旅游会展产业，强化具有国际影响力的体育、娱乐、会展中心和奥运标志旅游地的功能。规划范围西、北、南至区界，东至来广营地区东北界—京承高速公路—东北四环路—曙光路—香河园东界。

发展重点。依托奥林匹克公园，以中轴线为轴心，建设奥运景观大道和奥林匹克森林公园，发展商务、会展、旅游、体育健身等主导产业，提升奥运标志旅游地和国际化会展中心的功能；依托奥运会积淀的文化底蕴，推进奥林匹克公园周边街乡奥运文化社区建设，提升文化、体育等公共服务功能，建设环境优美、生活便捷的宜居生活区。

建设安排。以服务奥运建设为中心，完成奥运场馆、奥运景

观配套和奥林匹克森林公园建设，奥林匹克森林公园 2008 年向社会开放。加快完善道路网络，实施智能交通系统应用示范工程，健全能源和水资源供应设施，增强地区的基础设施承载能力。加强地区环境建设，强化社区管理，提高城市管理水平。加快发展社会事业，妥善解决转居农民的就业、社会保障问题，增强公共服务能力。落实“绿色奥运”，加强生态环境建设和资源集约利用，推进可持续发展。大力促进奥运旅游、商务会展、科技商务和休闲娱乐业发展，以奥运旅游为龙头，融合各类产业发展，2010 年基本确立具有国际影响的奥运标志旅游地的地位。

2. CBD 功能区

功能定位。以北京商务中心区为核心，辐射建外、朝外、呼家楼、三里屯、六里屯、麦子店、团结湖、八里庄、双井、劲松、潘家园、左家庄、东风、高碑店、平房、南磨房北部、太阳宫南部等地区，着力完善和提升 **CBD** 国际化现代商务中心区功能。规划范围西起区界，东至定福庄边缘集团西边界，北至左家庄西北界—曙光路—东北四环路—亮马河北路—东风地区东北界，南到高碑店地区南边界—南磨房路东延线—劲松和潘家园南边界。

发展重点。提升国际金融、文化传媒、现代商务等现代服务业主导功能，形成具有国际影响的以国际金融为龙头的商务中心区，逐步成为新北京的标志性地区；大力发展总部经济，加快跨国公司地区总部聚集，成为重要的区域经济管理和资源配置中心；推进国际时尚文化街区建设，完善中心区外围辐射地区基础设施、公共服务设施，建设具有国际水准的现代生活区，为中心区产业

外溢和产业聚集提供空间支撑。

建设安排。加快北京商务中心区建设，2008 年完成国贸三期、中央电视台、北京财富中心等重点项目建设，使中心区建设面积达到 800 万平方米左右，拓展产业发展空间。加快道路等基础设施建设，增强功能区城市承载能力。2008 年完成中心区道路以及周边重点道路建设，建成中心区智能交通体系，落实地下空间利用规划，全面优化功能区发展环境。加快生态环境建设，完成中心区四大公园建设，实现中心区绿化规划，完成功能区“城中村”改造。加强城市管理，建成功能区网格化城市管理信息平台。加强辐射区国际时尚文化街区建设，提升功能区各街乡文化、教育、卫生等公共服务功能，形成一批影响力强的国际化社区。

3. 电子城功能区

功能定位。以电子城科技园区为核心，辐射望京、来广营东部、酒仙桥、将台、东坝、崔各庄西部等地区。重点强化国际研发总部聚集、技术创新转化等功能，成为高新技术研发转化中心。规划范围西至京承高速公路—东北四环路，东至东坝边缘集团东界，北至香江北路—北扩区东边界—大环园区北边界—东坝边缘集团东北边界，南至东坝边缘集团南界。

发展重点。以电子城科技园区为龙头，在中关村政策区，促进电子城东区、西区、北区一体化统筹发展，东区重点建设高新技术产业发展区，西区重点建设国际电子通讯总部及研发中心聚集地，北区重点建设以电子通讯产业研发为主、高端制造业为补充的产业发展新区。在中关村非政策区东翼的将台、崔各庄地区

和东坝边缘集团，拓展发展空间，发展电子城配套产业，完善城市服务功能，推动社会事业发展。在中关村非政策区西翼的望京、酒仙桥地区，建设综合服务区，完善公共服务及商业商务配套等功能。

建设安排。加快电子城西区建设，2008年基本完成北电网络、摩托罗拉研发中心等国际电子信息总部项目和望京商业文化核心区等商业配套项目建设，增强研发中心聚集功能。加快推进电子城北区规划建设，为高端制造业聚集拓展空间。加快电子城东区改造，推进IT产业园和万红里国际电子总部基地建设，促进东区产业结构升级。围绕促进东区、西区、北区一体化发展，完善交通等基础设施，提升教育、文化、卫生等公共服务承载能力，优化人文、生态等城市环境，2010年功能区基本形成比较完善的基础设施承载体系和公共服务体系。

（三）加快农村城市化

坚持产业发展、培训就业、产权改革、社会保障、基础设施、新农村建设、环境建设、社会管理八位一体，推进社会主义新农村建设，显著提高农村城市化综合实现水平，基本确立城乡一体化的产业支撑体系、社会保障体系、就业服务体系、公共服务体系和城市建设管理体系。

1. 促进农民就业增收

加强农村劳动力技能培训。实施农村劳动力技能培训课程，加强政府引导，促进企业、学校和社会共同参与，建立初级、中级、高级职业教育相联系，学历教育与非学历教育相结合，长期

培训与短期培训相配合的劳动力教育培训体系，开展定单培训、定向培训和品牌培训，提高农民职业技能，使每个农村劳动力得到一次免费培训，取得一个职业资格证书。

统一城乡就业服务。实行城乡统一的劳动力就业登记、管理和服务制度，完善乡、村就业服务体系。按照市场调剂就业、政府引导就业、劳动者自主择业的原则，构建自主择业、自主创业和托底安置相结合的就业体系。加强劳动力派遣组织建设，完善劳动力就业登记制度，促进农村劳动力多渠道、多形式就业。

加强农村社会保障建设。依据各乡经济实力和农民群众意愿，分步实施，梯次推进，逐步提高农民群众保障水平，解决农民后顾之忧。妥善解决政策性转居人员、隐性转居自谋职业人员的社会保障问题。多渠道筹集资金，推进经济条件较好的乡建制转居，实现与城镇社会保障体系的完全并轨。鼓励农民以农民工身份进入城镇社会保障体系。完善农村新型养老保险制度，逐步扩大农村新型社会养老保险覆盖面。逐步提高农村已退休人员的生活补贴标准。实现农村新型合作医疗制度全覆盖。

深化农村集体经济组织改革。按照“资产变股权、农民当股东”的基本原则，改革农村集体资产管理体制。按照“宜乡则乡、宜村则村、宜股则股、宜分则分、试点先行、稳步推进”的原则，采取股份制或股份合作制两种形式，构建产权明晰、农民入股、主体多元、充满生机和活力的新型经济组织。按照“盘活存量、引进增量、增加总量”的思路，鼓励乡村集体经济组织实行开放式经营，吸收社会法人、个人和其他出资者投资参股，实现投资

主体多元化、经营形式多样化，优化集体资产资源配置，逐步实现资产配置的城乡一体化。乡村集体经济组织不再兴办集体独资企业。

2. 加快培育产业支撑

促进各乡合理分工和特色发展。坚持组团式规划、板块式发展，落实“六九八”工程，促进重点产业组团建设，推进重点产业板块发展，打造特色产业链，全面优化农村地区产业结构。**CBD**功能区所在各乡，重点发展商务配套等产业。奥运功能区所在各乡，重点发展旅游、文化、体育产业。电子城所在各乡，重点发展高新技术产业和为生产生活配套的服务产业。管庄、三间房、常营所在的定福庄边缘集团组团，大力发展文化、教育和高新技术产业。十八里店、小红门、王四营、豆各庄、黑庄户、南磨房所在的垡头边缘集团组团，大力发展现代商业、物流产业，严格限制低级市场发展，推进规范化市场建设，发展特色专业市场。孙河、金盏、崔各庄所在的温榆河绿色生态走廊组团，大力发展绿色休闲、旅游观光等产业。

促进产业可持续发展。切实走高端、高效发展之路，把现代服务业放在优先位置，把高新技术产业作为发展重点，以高新技术提升都市农业，提高农村地区的产业层次和技术水平。妥善处理当前利益和长远利益、局部利益和整体利益的关系，严格限制低级次产业发展，推进工业生态园、农业生态园和清洁生产企业建设，提高资源利用效率，减少能源消耗，促进可持续发展。加强劳动密集型企业的行业监管，切实保障安全发展。

3. 统筹城乡建设与管理

加强科学规划。坚持“组团式规划、板块式发展”，围绕提升城市功能，完善各乡发展规划，进一步制定地区景观规划、基础设施规划、教育、文化、医疗卫生等公共服务设施规划，强化规划引导发展的龙头作用。

加强基础设施建设和环境建设。进一步加强农村地区市政道路、污水处理等基础设施建设，完善供水、供电、供气、供热网络，提高主要河道和骨干排水沟的防洪能力。加强绿化美化，实施绿化精品工程，实现绿色板块之间全部连接。加强环境卫生综合治理，推进垃圾资源化、无害化和减量化处理，整治环境脏乱点，加强违法建设整治和防控，营造优良的发展环境。

加快社会事业发展。加大区级财政对农村社会事业的投入力度，加强教育、文化、卫生、体育等公共服务设施建设，改善办学条件、办学规模，完善农村医疗卫生服务体系，保障群众文化和体育健身需求，推进人文奥运进农村，引导群众形成健康文明的生活方式。

提高城市建设和管理水平。加快推进农民新村建设。推进农村行政管理体制改革，加快具备条件的乡改街道办事处步伐。推进乡综合管理体制改革，重点由经济管理和行政管理向社会管理和公共服务转变。加强农村地区社区建设，农村新村等建成区全部实现社区管理。依法理顺社区民主自治和村民自治之间的关系，培育社区中介组织，完善公民参与机制。加强和谐乡村建设，健全治安防范体系，妥善处理农村城市化过程中的历史遗留问题，

保护农民利益，促进社会和谐稳定发展。

五、实施保障

（一）政策保障

充分利用政策。认真贯彻落实国家、北京市各项宏观调控政策，结合国家、北京市出台的优化投资结构、扩大消费需求、提高进出口质量的政策，制定配套政策，提高投资的效益和质量，提高地区整体消费能力，提高进出口对经济发展的促进作用。认真研究奥运政策，制定配套措施，以奥运促发展。

强化配套政策。根据街乡不同功能定位，实施差别政策，制定功能区与街乡利益协调政策，把功能区的核心带动优势与街乡的空间保障优势有机结合，促进功能区发展，带动全面发展。研究制定转变增长方式的配套政策，促进循环经济发展。制定深化行政管理体制改革、经济管理体制改革、社会管理体制改革的具体措施，提高市场化水平。制定产业发展政策，引导产业升级。坚持“多予、少取、放活”的方针，实行向农村城市化倾斜投入政策，落实惠农政策，完善富民政策，加强政策集成，推进农村城市化。

（二）资金保障

加强政府投资管理。完善政府投资项目储备制度，强化政府投资项目计划管理，转变政府投资方式，加强招投标管理，对非经营性政府投资项目全面推行“代建制”，对经营性基础设施和社

会事业项目探索实行特许经营制，引进外资和社会投资推进规划项目实施。推进资源整合、资产盘活，加强融资工作和管理。

加强财政预算管理。实施公共财政政策，财政资金从一般竞争性领域退出，重点向公共服务、基础设施、生态环境、社会保障、安全稳定、奥运工程等领域转移。整合专项资金，规范使用管理，确保投向关键领域和薄弱环节，最大限度地发挥财政资金的使用效益。严格控制行政经费增长，厉行勤俭节约。

加强税源建设。进一步完善税源建设的政策措施，涵养税源、稳定税源。加强财税结构分析，提高税源建设的针对性、实效性。依法加强税源监控和税收征缴，确保税收及时足额入库。

（三）人才保障

完善选人用人机制。深入贯彻《党政领导干部选拔任用工作条例》。不断深化党政领导干部制度改革，建立健全科学的干部考核评价机制，领导干部职务优化配置机制，干部发现择优机制及干部监督机制。按照《中华人民共和国公务员法》的各项配套政策法规的规定，全面落实公务员管理制度，加强公务员队伍建设。推行聘用制和岗位管理制度，深化事业单位人事制度改革。推进企业经营管理者市场化、职业化。

加强人才培养。完善大教育、大培训体系，制定人才能力建设评价指标体系，推行教育培训档案制度和登记制度，规范公务员初任培训，抓好任职培训，加强技能培训，加大人才培养力度。实施重点人才建设工程，加强高层次、紧缺急需人才队伍建设。

加强人才引进。完善人才市场体系，强化朝阳区人才服务中

心功能，建立区域人才需求信息系统，创新区域人才开发与管理机制，提高人才引进的服务水平。优化人才发展环境，依托功能区、科技园区、留学人员创业园区，搭建人才创业载体，鼓励区域内跨国企业、高等院校和科研院所创办科研实验室、企业技术中心、技术研发中心等，以产业聚才，用项目引才。

（四）组织管理保障

统筹进度安排。以北京市举办 2008 年奥运会为标志，按照“前三后二”两个时期依次推进。奥运前三年，重点确保奥运。坚持奥运促进，紧抓奥运契机，高质量完成建园、修路、整治、服务等任务，为 2008 年奥运会提供强有力保障，为奥运之后经济社会持续发展奠定坚实基础。奥运后两年，重点促进可持续发展。以稳定经济社会发展为主要目标，进一步加快奥运、CBD 和电子城三大功能区建设，带动温榆河绿色生态走廊、定福庄边缘集团、垡头边缘集团组团发展，在盘活存量、提高质量、挖掘内涵上下功夫，着力提升区域综合竞争力。

实施重大项目。突出重点，组织实施一批增强管理效能的项目，主要是朝阳区经济社会可持续发展共享信息系统、城市网格化管理系统、城市公共安全应急管理系统等。组织实施一批增强服务功能的项目，主要是完善基础设施、生态环境、资源节约利用、教育文化卫生等领域的项目。组织实施一批便民项目，主要是社区建设、食品安全、环境整治等领域的项目。

完善规划体系。依据规划纲要，实施好专项规划，加强专项规划的管理，促进各规划之间的衔接，为规划纲要的顺利实施提供有力支撑。

加强监督考核。健全重大事项报告制度，定期将规划目标和主要任务进展情况向区人大常委会报告，向区政协通报。进一步强化信息公开，及时披露规划实施的相关政策和信息，接受社会监督。发挥新闻媒体和群众社团的监督作用，接受舆论监督和群众监督。实施“折子工程”，建立责任追究制度，加强廉政监察、执法监察和效能监察。

动员社会力量。面向企业和公众，深入社区和农村，广泛组织好规划宣传，让社会各界和基层群众全面了解规划，形成全社会关心规划、参与实施和共同监督的良好氛围。发挥各民主党派和工会、共青团、妇联等人民团体以及各类社会组织的作用，调动一切积极因素，促进“三化四区”建设。

本规划一经批准，由朝阳区人民政府组织实施。规划实施期间由于特殊原因涉及重大调整，按有关程序报批。