

政府工作报告

——2025年1月21日在管庄乡第十八届人民代表大会
第八次会议上

管庄乡人民政府 代乡长 武宁

各位代表、同志们：

现在，我代表管庄乡人民政府，向大会报告工作，请予审议。

一、2024年工作回顾

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。今年以来，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届一中、二中、三中全会精神，全面贯彻落实习近平总书记对北京一系列重要讲话精神，在区委、区政府和乡党委的坚强领导下，在乡人大的监督支持下，我们坚持稳中求进总基调，一体化推进农村城市化和城市精细化管理，提升经济发展质效，有效防范化解风险，服务保障改善民生，经济社会高质量发展取得新成效。

（一）统筹城乡融合发展，不断加快农村城市化进程

重点项目稳步实施。夯实规划人、地、房规模总量，预留地区发展弹性，梳理完成14万平方米产业指标，稳步推进三个地

块街区控规编制，形成街区控规报审成果。精准施策，完成棚改二期（即新小寺地块）规划综合实施方案编制工作，明确 6.42 万平方米剩余安置房地块指标，棚改二期范围内 2.2 万平方米非宅全部拆除。新文化企业总部项目获得市发改委立项批复。

回迁安置工作顺利推进。积极对接市区各专业部门，严格把控杨闸二期、小寺村回迁安置房水、电、气、暖等大小市政配套设施工程质量，有效治理周边环境，打通 4 条道路微循环，合理规划停车资源，以贴心服务和务实举措圆满完成郭家场、咸宁侯等 6 个村 4615 名村民回迁入住。争取支持、盘活资金，管庄村安置房建设工程主体结构实现封顶。

农民整建制转非全面完成。管庄乡作为朝阳区整建制农转非第一批试点乡，深刻领会精神，严密部署推进，细化完善工作实施方案和细则，在乡村两级工作人员的共同努力下，高效推进新户口簿打印、各类转非人员身份信息核对和鉴定、转非劳动力补助发放等重点工作，依法依规完成 4474 名农民整建制转非，为乡级产权制度改革奠定坚实的基础。

城市更新行动扎实推进。坚持分类施策，有序完成东卫城小区自备井置换。齐心协力抓好两个“关键小事”，稳妥解决北内锅炉房更换供暖设备、管庄西里停车管理工作等各类小区物业治理难题 9 个。深入推进垃圾分类，组织宣传活动 100 余场，完成东会新村、远洋新悦 1 号院等 5 个示范小区创建任务。逐步完善

可回收物体系建设，低值可回收物回收量稳步提升。积极推进为民办实事项目，完成塔营北街3号院1-10号楼散水维修、管庄西里44-46号楼外保温层项目工程，惠及百姓2800余人。

（二）加快产业转型升级，持续提升经济发展质量

深入推进经济蓄势回升。从提振企业信心入手，激发地区经济活力，走访64家重点企业及“服务包”企业，成功解决中交一公局开南门等诉求179个。优化营商环境，全力以赴推进招商引资，引进北京中电青岛科技发展有限公司等2家重点单位，回迁异地纳税企业33家。入库招商项目12.5个，新增落地项目11个，新设企业618户，2024年实现区级财政收入4.7亿元。顺利完成第五次全国经济普查及各专项调查，为乡域协调发展提供有力支撑。

全力推进中医药乡建设。深入研究谋划，完成产业定位与发展规划的研究，圆满举办中医药文化创新设计研讨会，进一步拓宽中医药产业发展路径。完成燕京中药饮片厂胆南星等4条生产线更新升级，推动中医药传承创新发展。成功获批朝阳区唯一一家“中医药三成示范社区建设项目”，举办23场中医药科普与健康讲座宣传等活动，促进居民中医健康行为养成。加深文化协同，完成朝阳古道与管庄中医药街环境整治项目方案编制，配合朝阳团区委建立中医药文化主题岐黄·社区青年汇，打造中医药文化青年人才会客厅。与国家中医药博物馆签订战略合作协议，将国

家中医药博物馆常设展览落地管庄。

持续加强集体经济管理。按照市、区两级农村集体“三资”管理突出问题集中专项整治要求，针对村级财务管理、合同管理、债权债务等方面问题，立行立改，修订完善系列制度，细化工作流程，完成各类问题整改 110 个，集体经济管理更加规范。从组织体系、议事规则、财务管理等方面入手，健全集体经济组织，实现乡级财务核算中心运转。完成集体经济组织成员重复认定工作，有序推进乡级产权制度改革筹备工作。完善合同签订流程、联预审机制，强化租金收缴，通过区级项目联审 9 份、区级合同联预审 4 份，签订租赁合同 4 份，集体企业全年总收入 6.17 亿元，净利润 9979 万元。

（三）强化社会综合治理，有效改善城市品质

精细化管理成效显著。成立拆控违工作专班，持续巩固创无违法建设区成果，依法拆除账内违建 2.25 万平方米，腾退土地 2.13 公顷；完成 1 家一般制造业企业转型提质；完成新天地小区基本无违法群租房创建工作，保持开墙打洞、占道经营等动态清零，“疏整促”任务全面完成。与区级部门协同联动、攻坚克难，拆除双惠公寓、张家大院、咸宁侯拆迁遗留院落等 7 处违法建设 12000 余平方米，超额完成 1.1 公里铁路沿线整治任务。深入推进环境综合治理，高标准完成长安街延长线及广渠路沿线周边环境整治。加大地铁站口非机动车便民停车服务力度，新增 600 余个

非机动车停车位，实现共享单车电子围栏全覆盖。对清华附中、杨闸新村等周边 9 条道路实施综合治理，施划道路标线 15000 米、路侧停车位 700 余个，有效改善交通环境秩序。深化综合行政执法工作，全年行政处罚立案 1303 件，罚款 20.79 万元，取缔游商 300 余起，规范店外经营 200 余家次，有力维护市容环境秩序。

接诉即办水平明显提升。持续改进、完善接诉即办工作体系，建立周复盘、专题案件攻坚机制，坚持每日调度和每日督办，圆满解决远洋一方周边乱停车、尚东阁小区地下车库破损等重点难点问题。坚持党建引领网格化治理，科学划分管理网格 177 个，充实 4500 余人的网格员队伍，链接社会单位 51 家，推进未诉先办、共治共享，全年累计受理群众诉求 12604 件，同比下降 20.2%；解决率 97.2%，满意率 98.2%，同比提高 5.4%、3.7%，全市排名第 172 名，较去年提升 119 名；综合成绩农村系统排名第二。

生态环境逐步优化。持续改善空气质量，深入开展“一微克”行动，推进扬尘管控精细化、生产生活排放减量化。通过播撒草籽、铺设有机物等方式，完成 120 万余平方米裸地治理。全面落实“河长制”，开展河道水环境综合治理，累计有效巡河里程 1113 公里，巡河 708 人次，处置市、区级水环境案件 121 件。严格落实“田长制”，完成塔营、司辛庄等 4 个地块 211.6 亩农田复耕复垦；完成司辛庄地块耕地整治任务。厚植绿色空间，精心打造朗廷大厦、中交一公局 2 座“口袋公园”，新增绿化面积 4500 平

方米。积极开展拆墙透绿工作，拆除兴会公园、广渠路咸宁侯绿地周边围挡围墙，累计开放公园、绿地 60 余公顷。

（四）构筑安全防控体系，坚决维护社会稳定

安全生产监管有力。深入实施安全生产治本攻坚三年行动和消防安全除患攻坚大整治行动，聚焦施工工程、动火作业、燃气安全、大屋脊居住建筑等重点领域靶向发力，持续开展各类专项排查检查 1627 家次，发现整改一般隐患 3459 处，整改重大隐患 47 处。督促 1150 家企业单位使用“企安安”系统开展自查自纠 8164 次，隐患自查自改 7139 处，政府端检查覆盖率、隐患检出率等长期稳居全区第一。强化电动自行车全链条管控，建立“一车一池一档”信息台账，摸排辖区电动自行车 1.6 万辆；合理统筹布局，新增充电设施 47 处，充电接口数 1079 个，超额完成年度任务。居民住宅 954 部电梯全部完成“梯阻”安装。不断强化消防设施建设，启动创花板市场小型消防站建设。今年以来，火情同比下降 52.2%，未发生安全生产事故。

平安建设保障有力。圆满完成全国“两会”、市“两会”、国庆服务保障任务。积极推进综治中心建设，配齐配强专业力量，建立集社会治理、信访、执法、电信反诈于一体的综合性服务平台，实现“一网共治”新格局。制定领导干部接访下访工作制度，巩固信访矛盾隐患排查、化解、稳控等机制，处理网信案件 64 件，现场接访 174 批 273 人次，信访形势稳中向好。积极做好重

点人的教育、疏导和稳控工作，扎实推进反邪教工作。强化防汛应急响应，加强防汛风险点位排查，完成双桥东路铁路护坡整修及小寺村回迁房区域等 5 处积滞水点治理，提升应急抢险防范应对能力。

（五）聚焦“七有、五性”，切实增强群众福祉

保障改善民生。精准对接需求，积极落实好各项惠民和救济帮扶政策。2024 年，开发就业岗位 1626 个，1404 人实现再就业；新增残疾人安置就业 30 人；妥善解决拖欠工资讨薪案件 28 件，涉及金额 22.3 万元。强化公共服务设施建设，完成远洋一方社区卫生服务站、杨闸新村社区养老服务驿站建设；改造提升乡政府便民服务大厅及便民服务设施，提高“南-中-北”民生服务水平。与区级部门积极沟通，逐步明确回迁安置房房产证手续补办路径，完成瑞祥里、馨岛苑剩余 21 套房产证办理工作。落实教育职责，完成 326 个非京籍适龄儿童材料审核，协助做好京籍入学、高招工作。积极开展无偿献血工作，超额完成献血任务。持续擦亮“百园千企万店”特色品牌，开展各类军政军民共建活动 12 次，营造浓厚的双拥共建氛围。

提升基层服务水平。顺利完成普济社区等 3 个新成立的涉农社区“两委”选举以及村级事务移交，南、北两区村委会集中办公点建设运行，促进村转社区融合发展。成立京通苑一社区等 3 个筹备组，推进京通苑等 3 个大型社区拆分工作。依托“一会三

中心”枢纽功能，深化党政群共商共治共享，完成社会组织培育孵化中心和“五民”服务品牌项目，打造48个社区社会组织品牌。加强社工队伍建设，调整优化干部结构，完善社区工作者系列管理制度，不断提高社区为民服务能力。

丰富文化文明成果。成功举办永通桥文物活化利用暨大运河申遗十周年活动，拥有近600年历史的永通桥完成修缮正式开放。拓展惠河文化节、非遗传习所等品牌效应，组织长征组歌文艺汇演、永通桥主题烙画展等各类活动150余场。继续开办老年大学，设置书法、国画等13种特色兴趣班，满足1200余名老年人多元精神文化需求。坚持“体育惠民”导向，加大公共文体设施和队伍建设，成功举办第二届全民运动会，巩固北京市体育特色乡镇品牌。

2024年以来，我们扎实推动主题教育调研成果转化，精心组织开展党纪学习教育，围绕“5+15+N”集中整治群众身边的不正之风和腐败问题，从严从实完成54个巡察问题整改。坚持政府过“紧日子”，深化财政资金预算绩效管理，推进重点项目、民生实事有序落实。坚决执行乡人大的决议和决定，自觉接受乡人大监督，认真办理代表议案、建议。坚持把法治理念贯穿政府工作始终，积极推进“八五”普法。加大政府信息和政务公开力度，认真做好行政复议和应诉工作，处理依申请公开信息案件34件，行政复议4件，行政诉讼3件。全面落实行政执法各项

制度，规范行政决策程序。

二、当前面临形势

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，地区高质量发展既面临一些长期积累的老问题，又面临不少新课题、新挑战，主要表现在：**一是**农村城市化进程正处于关键期，转居后农民福利待遇亟需解决，安置房建设、产业落地还需政策保障、资金支持。**二是**经济向好运行态势依然严峻，推动经济高质量发展制约因素较多，中医药产业发展融合度有待提升，在优化营商环境、产业转型升级等方面还需下大功夫。**三是**城市精细化治理还存在短板弱项，城市运行、安全生产、社会治理等领域风险隐患依然存在，社会治理成效还需不断巩固。**四是**基础设施建设还不完善，文教体卫等公共服务供给能力尚有进步空间，医疗资源、养老服务供给还需扩大覆盖面。对此，我们一定会直面问题，紧盯关键环节，以更大决心、更实举措，针对性地加以解决。

三、2025年重点工作

2025年是深入贯彻落实党的二十大精神的重要一年，做好各项工作意义重大。**今年政府工作的总体要求是：**以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平总书记对北京重要讲话精神，不折不扣执行区委区政府和乡党委决策部署，围绕“五宜”朝阳建设，紧扣高质量发展目标，加快推进农村城市化建设，切

实保障改善民生，全力维护安全稳定，努力提升行政效能，真正以发展成果促升级、保稳定、惠民生。

（一）坚持规划引领，助推城乡融合发展

加速推进重点项目建设。进一步夯实底账数据，明确用地资源与全乡剩余产业规模指标，落实产业定位，形成街区控规编制成果并提请市级审议，推动规划成果落地实施。完成棚户区改造二期小寺地块内剩余建筑物拆除和地块整理工作，加快推进地块上市。持续攻坚发力，精准施策，管庄新文化企业总部项目开工建设，同步做好在途产业项目招商引资。

加快推进安置房建设与房产证办理。明确时间节点，倒排工期，力争 2025 年 10 月完成管庄村安置房建设，实现村民回迁入住。积极与市区规自委沟通，争取 6.42 万平方米安置房缺口建设规划指标。系统梳理房产证办理流程，打通办证难路径，协调解决管庄新村 D 区人防工程审核意见、建设工程规划许可证办理问题；落实征地资金，推进杨闸地块、新村 B6 区征地手续补办工作，全力推动回迁安置房房产证办理。

持续改善城乡面貌。统筹惠民需求，实施惠桥小区老旧小区综合整治、塔营北街 3 号院屋面防水维修，有序推进八里桥南院自备井置换。紧抓两个“关键小事”，完善物业服务评价机制，细致梳理小区物业管理问题，主动作为，协助推进各类物业问题解决。健全垃圾分类治理体系，进一步推进源头减量和可回收物体

系建设，提高生活垃圾减量率，推动垃圾分类走深走实。

（二）坚持深度融合，推动经济发展提质增效

着力推进经济效能提升。坚持稳中求进、以进促稳，主动融入新发展格局，在经济结构、发展质量、招商引资上进一步发力。持续拓展中医药乡建设，推进燕京中药饮片厂等企业提质增效。加大中医药和医疗健康等产业招商引资力度，积极推动医药文化、医药科技、健康养身等企业在管庄落地生根。与中交一公局、建材院、新管庄科技园等大型国有企业及产业园区深度合作，扩大“文化+科技”产业。

着力推动税源建设赋能增效。持续优化营商环境，落实常态化走访沟通机制，精准了解、服务企业需求，对内稳定现有税源不流失，对外保障税收关系不迁移。积极拓展税源新的增长点，针对重点异地企业，落实“一企一策”专人对接机制，加大服务包力度，积极引导异地纳税企业回迁，做好税源培育，力争完成区级财政收入任务。

着力增强集体经济内生动力。坚持问题导向、结果导向，深入落实农村集体“三资”管理突出问题集中专项整治，严格执行“三重一大”、“四议一审两公开”等系列制度，加强对重点领域、关键环节的监督管理，依法依规做好集体经济管理，全力保障集体权益和收益。完善集体企业运行机制，推进管庄农工商联合公司改制。理顺乡联社机构工作运转框架，逐步实现乡联社实体化

运行。深入谋划，适时研究启动乡级产权制度改革，统筹规范村民土地确权费、各项福利待遇等，做好集体经济改革“后半篇文章”。

（三）坚持多措并举，推进城市品质升级

悉心做好精细化治理。有序推进“疏解整治促提升”各项专项行动，持续开展无证无照经营、群租房清理整治，确保按期完成年度疏整促各项任务指标。深化巩固“基本无违法建设区”创建成果，坚定不移治理违法建设，推进存量违法建设持续消减。严控新增违建，确保新增违建动态清零。充分发挥铁路沿线社会单位管理委员会作用，推进铁路沿线常态化整治工作。争取资金支持，积极推进管庄新村D区地下车库问题整改。规范停车管理秩序，推进寺锦苑、杨闸回迁房小区周边道路综合整治，满足群众交通出行需求。

深化生态环境建设。巩固降尘、减排、扩绿工作成果，提升空气质量水平，确保PM_{2.5}和TSP年均浓度同比改善。深化水环境、水资源治理，强化通惠河、司重沟、小寺沟等自管沟渠监管，推进雨污水错混接治理。发挥林长制、田长制联动作用，做好耕地管理及作物种植，推进西会公园等生态园区建设，打造便捷舒适的绿色景观。

（四）坚持筑牢底线，维护社会发展稳定

聚焦安全生产管理。树牢系统观念、底线思维，全面推进安

全生产治本攻坚三年行动，聚焦有限空间作业、施工动火作业、限额以下工程、燃气安全等重点领域，医院学校、养老机构、酒店公寓等重点行业，依托“企安安”系统，因地制宜开展各类专项排查治理，坚决防范和遏制重特大事故发生。完善消防治理体系，深化大屋脊筒子楼、高层建筑、电动自行车、“两个通道”等专项整治。强化宣传教育培训，提升全民安全意识和应急处置能力。

健全公共安全体系。坚持总体国家安全观，发扬“精致、细致、极致”作风，加强风险摸排，落实情报预警、安全保卫、应急处突等各项措施，全力做好“两会”、国庆等重大活动维稳安保工作。用好地区综治中心实体化平台和信息化平台，一体化实施“打防管控”，提升治理效能。推进韧性城市建设，积极防范应对极端灾害天气，抓好防汛抗旱、森林防火、地质灾害综合防治等工作，提升全链条应急防范能力。深入践行新时代“枫桥经验”，加强信访问题源头治理和风险控制，多措并举推进信访积案化解和矛盾排查。

（五）坚持为民服务，提升公共服务供给质量

织密社会保障网络。推动群众期盼的就业、教育、医疗、养老等一系列民生问题得到有效提升。“线上+线下”相结合，多手段开发就业岗位，多渠道助力失业人员再就业。充分发挥养老助残综合服务平台作用，加强养老机构和养老驿站规范化建设，完

善老年健康服务体系。全面提升残疾人服务品质，广泛开展残疾人康复活动和各类助残工作。落实教育责任，积极与辖区高校、中小学合作共建，推进普惠性幼儿园建设。大力弘扬中医药文化，开展中医药“大健康”系列医疗服务活动。不断巩固和拓展“百园千企万店”双拥工作成果，推动军地共建、军校合作，打造双拥工作新亮点。持续推进民族宗教事务、妇女儿童、征兵等工作。

拓宽基层治理路径。优化社区建设规划，厘清社区管辖边界，强化社区治理薄弱区域管理。落实拟新建社区办公用房，统筹做好“两委”换届选举准备工作。发挥“一会三中心”作用，引导多元主体参与优化公益金使用效能，挖掘品牌社区社会组织，构建共建共治共享格局。建强社区工作者队伍，不断提升社区服务品质。秉持“七度”工作标准，全面落实“三个强化”，用好“三个资源库”，结合党建引领网格精细化治理体系，创新接诉即办体制机制，深化主动治理、未诉先办，狠抓“10532”案件提质降量，持续跟踪未解决案件办理进程，提升诉求解决率和群众满意度。

提升文体品牌质效。优化功能布局，实施塔营北街甲6号配套装修改造。强化资源整合、优势互补，充分发挥非遗传习所、科普基地、中医药博物馆等作用，拓展“一馆一中心两配套”文化空间服务内涵，丰富居民群众文化生活。加强科普基地建设，创新科普活动形式，助力全民科学素养提升。不断强化文体队伍

建设，开展书画展、诵读经典等系列活动，推进惠河文化节、惠河体育节等特色项目品质升级，持续擦亮管庄文化品牌。以通惠河为背景，做好永通桥文物保护，展示管庄历史文化。

（六）坚持实干担当，强化政府自身建设水平

持续夯实政治根基。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。持续推进审计反馈问题整改，巩固深化群众身边不正之风和腐败问题集中整治成果。坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，推进党纪学习教育常态化长效化，把学习成果转化为推动高质量发展的强大动力。

深入推进依法行政。深入学习贯彻习近平法治思想，依法全面履行政府职能。深入落实行政执法三项制度。自觉接受乡人大和社会舆论的监督，认真办理人大代表建议。健全基层减负长效机制，全面建立乡级履职事项清单。坚决贯彻“过紧日子”的原则，将资金用在“刀刃”上，提高财政资金使用质效。更好发挥审计监督职能作用，让权力在阳光下运行。

全面提高行政效能。坚定不移把政府党风廉政建设向纵深推进，严格执行中央八项规定精神及其实施细则，持续深化纠治“四风”，从严查处侵害群众利益行为，筑牢拒腐防变的思想防线。牢固树立和践行正确政绩观，自觉同人民想在一起、干在一起，增强推动高质量发展本领、防范化解风险本领，努力创造经得起

实践、人民、历史检验的实绩。

各位代表、同志们，蓝图绘就千般景，奋楫扬帆万里程！让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在区委、区政府和乡党委的坚强领导下，自觉接受乡人大的全面监督，真抓实干、恪尽职守、勇毅前行，全面推动管庄各项事业高质量发展！

名词解释

1. **“中医药三成示范社区建设项目”**：管庄地区成为朝阳区唯一一家获批该项目的单位，项目主要围绕“理念形成、设施建设、行为养成”三个方面开展中医药服务示范社区建设。新天地社区和八里桥社区作为“三成示范社区”试点，针对不同年龄、不同职业人群特点，有效提供中医药服务。

2. **“四议一审两公开”**：“四议”，即村党组织提议、村“两委一社”会商议、党员大会审议、村民（社员）代表会决议；“一审”，即乡党委、政府审核；“两公开”，即决议公开、实施结果公开。

3. **“一会三中心”**：社区社会组织联合会、社会工作服务中心、社会心理服务中心、社会组织培育孵化中心。

4. **“五民”服务品牌打造**：便民康悦，一站式服务打造；安民京通苑，平安社区打造；乐民瑞祥里，居民文化打造；助民东里，为老服务提升；聚民嘉园，社区聚力融合。

5. **“5+15+N”**：“5”是：区级5个重点整治项目，“15”是中央15件具体民生实事，“N”是本乡实际解决的民办实事项目。

6. **“永通桥”**：又名八里桥，始建于1446年，因东距通州八华里而得名，是大运河北京段保存最完整、形制最精美的石桥。

7. **“PM_{2.5}”和“TSP”**：PM_{2.5}即大气中直径小于或等于2.5

微米的颗粒物，也称为可入肺颗粒物；TSP 即总悬浮颗粒物。

8. “七度”：认识有高度、响应求速度、办件端态度、申报抓准度、服务显温度、督办加力度、考核推进度。

9. “三个强化”：强化高位统筹调度、强化面对面交流、强化干部队伍建设。

10. “三个资源库”：数据库、案例库、问题库。

11. “10532”：10 个重点问题类别涉否量在 2025 年底实现 5 个类别涉否数量减少 30%（停车管理、物业问题、消防安全、房屋滴漏、街头游商），3 个类别涉否数量减少 20%（堆放杂物、电梯问题、违法吸烟），2 个类别涉否数量清“0”（群租房、供暖）。

12. “七有”：幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶。

13. “五性”：便利性、宜居性、多样性、公正性、安全。

14.“一馆一中心两配套”：“一馆”即管庄记忆传承馆；“一中心”即市民活动中心；“两配套”即塔营北街甲 6 号院文化配套、管庄北里文联。

15. “两个确立”：确立习近平同志党中央的核心、全党的核心地位，确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位。

16. “四个意识”：政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识。

17. “四个自信”：中国特色社会主义道路自信、理论自信、

制度自信、文化自信。

18. “两个维护”：坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。