

朝阳区“十四五”时期应急管理事业发展规划 执行情况中期评估报告

为保障《朝阳区“十四五”时期应急管理事业发展规划》的有效落实，按照人大《监督法》及《朝阳区“十四五”规划中期评估工作方案》的要求，对应急管理事业发展规划 2021 年至 2023 年 6 月的实施情况进行评估。“十四五”以来，朝阳区应急管理规划落实情况良好，全力推动治理能力全面提升、全力推动基层基础更加巩固、全力推动体系建设更加完善，不断提升应急管理工作水平，实现全区应急管理工作平稳有序。

一、主要指标完成情况

《规划》提出了单位地区生产总值生产安全事故死亡率、年均每百万人口因自然灾害死亡率、年均因自然灾害直接经济损失占地区生产总值、人均应急避难场所面积（平方米）、10 万人口（常住人口）年火灾死亡率等指标共 5 项，目前，按实施计划完成 5 项指标，预计 2025 年能全部完成。

二、主要任务完成情况

（一）深化应急管理责任体系建设

1. 强化党委政府领导责任

实行党政领导干部安全生产责任制，坚持高位部署，统筹调度和指导。把安全生产纳入区委、区政府重要议事日程，区委常委会、区政府常务会每季度专题研究安全生产工作，将安全生产工作作为区委书记每月召开的街乡书记点评会重要内容。2021 年以来，区委、区政府就安全生产工作召开常委会、常务

会、区长办公会以及专题会、调度会等各类会议累计 50 余次，有力地推动了安全生产工作落实。区委常委、常务副区长分管安全生产工作，并增加一名副区长协助，强化党委、政府对安全生产工作的领导。将安全生产纳入经济社会发展全局，纳入政府绩效管理考评体系，作为衡量全面从严治党、经济发展、平安北京建设、精神文明建设的重要指标，以及处级领导班子和领导干部综合考核的重要内容。制定政府领导干部安全生产职责清单和区政府领导班子成员安全生产年度任务清单。党委政府领导班子及其成员将履行安全生产工作责任情况列入年度考核述职内容。以区委区政府名义开展安全生产督察，倒逼安全生产责任和政策措施落实，全面提升安全监管水平。

2.完善应急管理部门责任

出台《朝阳区安全生产委员会工作规则》（试行），形成安委会“一办七组”工作框架，制定形势分析、督办、考核、警示约谈和事故通报等 9 项工作制度，进一步压实重点行业部门安全监管责任。推进应急办、安委办、防火办“三办融合”，建立会议联席、信息联通、文件联发、宣传联办“四联”机制，每月召开通报会，每季度召开形势分析会，统筹安排部署安全生产、应急管理、消防安全、防灾减灾等工作。调整规范街乡安委会和应急委工作体系和运行机制，确保执法队伍改革后安全生产和应急管理工作事有人管、活有人干、责有人担。制定《北京市朝阳区安全生产工作职责分工规定》（即将以区委区政府名义印发），重新梳理各部门安全生产职责分工，细化明确电动自行车、储能电站、密室逃脱等事项监管责任。

3.强化基层应急管理能力和

为提升突发事件信息快速报告和高效应对处置能力，加强对冬奥会和冬残奥会的应急保障能力，区应急局对区应急值守指挥系统进行了升级，在原有“三级”指挥的体系下，将系统推广延伸到各社区村，建立了区应急指挥中心——专项应急指挥部——街乡应急指挥中心——社区村“四级”指挥体系信息化渠道。突发事件处置指令可一键派发到一线社区村应急工作人员，保证指令下达迅速，减少了中间过渡流转过程，使一线社区村工作人员以最快的速度赶到事发现场，并反馈现场信息。加强基层应急救援力量建设，完善水电气热、通讯、轨道交通等城市生命线重点单位应急管理体系建设，提升风险防范和应急处置能力。供暖方面，搭建供热单位-属地街乡-区城管委三级联动机制应急处突机制，可及时协调区级供热应急抢修队协助处置运行单位无力处理的供热应急突发事件。建设朝阳供暖业务管理平台，实现了对供热企业安全隐患排查的信息化管理，每次检查的隐患清单、被查企业的整改报告，均可用过平台上报审核。燃气方面，督促市燃气集团朝阳区各分公司做好辖区城镇燃气管网及附属设备设施的应急处突并及时报送信息，协助做好占据区属带路施工的相关协调工作。供电方面，建立“政府+电网+客户”用电安全联动机制。按照“严控增量、整治存量、行业指导、属地负责”的电力隐患联合治理工作方针，编制完成《关于建立“政府+电网+客户”用电安全协同管理机制的工作方案》，在隐患排查治理、事故应急抢修、事故调查整改环节引入政府监督和处罚，明确社会各界工作职责，完善政企联动工作程序。完善基层应急救援力量建设，朝阳区组建两支区级森林消防综合应急救援队伍，完成了区级森林消防队伍装备器材的购置工作，有效强化了全区森林防火力量。

（二）健全应急管理指挥体系建设

1.强化应急联动与协作机制

充分发挥区应急委、区安委会等议事协调机构职能作用，结合应急管理部门综合优势和各相关部门的专业优势，不断完善各专项指挥部之间、职能部门之间的协调配合和应急联动，提升协同应对能力。出台《朝阳区安全生产委员会工作规则》（试行），形成安委会“一办七组”工作框架，制定形势分析、督办、考核、警示约谈和事故通报等9项工作制度，进一步压实重点行业部门安全监管责任。推进应急办、安委办、防火办“三办融合”，建立会议联席、信息联通、文件联发、宣传联办“四联”机制，每月召开通报会，每季度召开形势分析会，统筹安排部署安全生产、应急管理、消防安全、防灾减灾等工作。加强与区委网信办、公安朝阳分局、朝阳交通支队、区消防救援支队、区城管监督中心、区紧急医疗救援中心等部门和属地的联动，在重要节点下发专项工作通知，确保区应急指挥中心第一时间获取突发事件信息与事态进展情况。市应急局针对突发事件现场指挥部组建运行方面工作情况和装备保障需求，组织东城、西城、通州及经开区应急局到朝阳区召开核心区及东南片区救援协调工作座谈会，推动跨区域应急协调机制。

2.强化应急值守和信息报送

进一步完善区委区政府总值班室值班值守相关文件，制定《区委区政府总值班室值班规范》，规范总值班室职责任务、值班值守人员安排、值班值守工作办理流程。完善《朝阳区火灾事故信息报送和应对处置机制》，细化接报不同级别火灾后各相关

部门的具体处置工作,推动值班值守工作进一步制度化、规范化。下发《关于上报值班室规范化建设情况的通知》,要求各单位开展值班室规范化建设工作开展情况的自查自纠,并针对上半年市级电话点名情况,重点对各单位值班室张贴重点部门电话情况进行检查,夯实我区值班室规范化建设,进一步规范应急委各成员单位、各街乡的应急值班值守工作。组织 10 个部门和相关属地,联动开展“护航二十大练兵保平安”重点区域区级现场应急响应无脚本拉动演练,模拟处置自来水管线泄漏事件,进一步锻炼应急队伍,磨合应急处置机制。法定节假日和重大活动期间,严格落实应急值守工作要求,严格执行 24 小时在岗带班值班制度,高标准落实值班值守、信息报告和力量备勤等要求。通过查班点名、突发事件处置应对等途径,确保各级值班干部“在岗、在职、在责、在状态”,强化值班室规范化建设检查和规范提升,针对发现的问题及时督促整改,切实做好重要时期应急值守工作。按照市区新突发事件总体预案精神,区应急委常务副主任调整由主管社会安全、公共卫生、自然灾害、事故灾害的区领导担任,进一步优化专项应急指挥部构成,加强应急管理工作部署调度力度。印发进一步加强街乡应急管理的工作意见,进一步健全各街乡应急管理体制机制,压实应急管理工作责任。已统一接报和处置应急信息平台,加强地区应急系统的信息通联工作。已将突发事件信息报送工作列入区应急管理重点检查范围和绩效考核体系。

3.完善应急指挥与协调机制

2022 年,组织 10 个部门和相关属地,联动开展“护航二十大练兵保平安”重点区域区级现场应急响应无脚本拉动演练,模

拟处置自来水管线泄漏事件，进一步锻炼应急队伍，磨合应急处置机制。持续落实市应急办下发的《北京市区级突发事件现场指挥部组建运行指南(试行)》，执行区应急办下发的《北京市朝阳区突发事件现场应急指挥与处置实施细则》，加强突发事件现场处置管理。下发《关于开展2023年度区级无脚本实战化应急拉动演练工作的预通知》，要求各部门参照《北京市区级突发事件现场指挥部组建运行指南(试行)》(京应急办发〔2022〕9号)、《北京市朝阳区突发事件总体应急预案》(朝政发〔2022〕3号)职责分工做好处置准备，加强组织领导，加强日常练兵，夯实工作基础，完善响应机制，确保响应及时、处置到位。协调全市各区应急联络电话，强化与周边城区应急机构的沟通联系。2022年，修订完善《北京市朝阳区突发事件总体应急预案》(朝政发〔2022〕3号)，规定了应急处置与救援相关工作内容。

4.完善信息发布与舆情响应机制

一是加强统筹推进。2022年，修订完善《北京市朝阳区突发事件总体应急预案》(朝政发〔2022〕3号)，规定了信息发布与监测预警机制。区委宣传部牵头制定《北京市朝阳区突发事件信息发布和新闻宣传应急预案》，健全组织机构，明确工作职责，规范突发事件信息发布和新闻宣传工作流程。2021年以来，紧紧围绕服务保障中国共产党第二十次全国代表大会、中国共产党建党100周年、冬奥会冬残奥会筹办举办等重大活动，立足常态化疫情防控工作，结合重点任务，制定专项突发事件新闻应急处置预案、应对指引、工作提示等文件，建立健全舆情风险事件库、舆情应对口径库，梳理疫情防控、住宿旅游、食品药品等16个

方面 176 类舆情风险点，拟定备答口径 195 条，稳妥推进信息发布、新闻宣传及舆情应对处置各项工作。二是**加强信息支撑**。2022 年 4 月，组织建立互联网突发事件态势感知和决策系统，通过网络爬虫、大数据分析等新技术，实时检索互联网各门户网站、主流媒体涉朝阳区突发事件和舆情等信息，为朝阳区快速获取突发事件信息，及时作出应对处置提供了有力支撑。三是**妥善处置舆情**。建立健全舆情应急响应闭环工作机制，运用舆情大数据系统，加强舆情监测预警，及时通报部门属地核实处置，接诉即办解决居民诉求，避免舆情炒作。同时加强与市委宣传部、市委网信办沟通联络，及时上报，对敏感舆情做好热度调控。遇有突发事件、重大舆情等，启动突发事件新闻应急机制，派专人赴突发事件现场接待媒体，并做好值班值守。定期汇总梳理舆情，为政府决策提供数据支持和研判建议，为全区绩效考评、平安朝阳考评、街乡及部门书记工作点评会等提供参考，强化街乡及部门舆情意识。四是**及时发布信息**。围绕疫情防控工作，按照市委宣传部发布会安排，会同各相关部门，协调保障区级新闻发言人参加市疫情防控新闻发布会，精准对外发布涉朝阳区疫情信息、风险点位、防控措施及服务保障等内容，主动回应群众关心关切。

（三）提升应急风险预控能力建设

1.提升风险监测能力

一是以开展城市安全风险评估工作为抓手，强化安全管理措施落实，深入健全安全预防控制体系建设。持续推进城市安全风险评估，强化安全风险辨识、评估分级和风险源动态更新，建立区域城市安全风险清单和风险评估报告，提升企业风险管控能力，

全区重点行业领域开展风险评估企业累计 4 万余家，基本实现建筑施工等 10 个重点行业（领域）安全风险评估全覆盖，上报安全风险源 7 万余项，安全风险源以低和一般为主。二是开展第一次全国自然灾害综合风险普查，初步建成区级风险普查调查成果数据平台，数据涵盖全区城乡建筑、主要道路、桥梁、公共服务设施等承灾体和水旱、气象、地震、森林火灾等致灾风险。三是加强对极端恶劣天气、洪涝、森林火灾、地震等突发事件的监测。配合市级部门建设 5 座森林防灭火高点监控摄像头并接入区应急指挥中心，监控面积覆盖全区 80%林地，协调公安、科信等部门重点针对积滞水风险点位补充“雪亮工程”摄像头，提高森林火灾、防汛灾害监测能力。持续推进电力行业安全检查工作，紧盯建筑施工、有限空间作业等重点领域、关键部位和薄弱环节，控制好各类安全风险。加强线路巡视，及时消除隐患，保障电网安全，重点关注恶劣天气下电力倒杆事件。强化森林火灾风险隐患排查，建立风险隐患及其相关要素信息库，全面完成森林火灾风险普查工作。摸清了森林火灾风险隐患底数，查明重点区域抗灾能力，客观认识森林火灾风险水平。将森林可燃物调查、野外火源调查、重点隐患调查的数据全部录入全国森林和草原火灾风险普查平台，实现了数据共享，成果推送。为全市森林火灾危险性评估、重要承灾体评估、历史评估、减灾能力评估、重点隐患评估、风险评估打下了坚实基础。加强沙尘天气应对工作，建立健全突发沙尘暴天气的监测、预报、预警工作机制。2022 年编制《朝阳区沙尘暴天气应急预案》，成立朝阳区沙尘暴天气应急工作协调小组，厘清了各部门职责，明确了相应的任务，建立沙尘

暴天气监测预报制度和信息共享工作机制，实现沙尘暴天气的动态监测，能够及时、有效应对和防范沙尘暴天气可能导致的灾害，提高了沙尘暴天气应对的专业化水平。通过更新修订的北京市朝阳区通信保障应急预案，建立健全通信应急保障风险管理体系，会同区通管办建立了公用通信网络风险评估与控制机制。组织开展了政务专网风险评估工作与控制工作，与区各成员单位、各街道（地区）办事处从制度建立、技术实现、业务管理等方面建立健全通信网络安全的预防和预警机制。

2.提升预警预报能力

制定印发《朝阳区使用社区户外显示屏发布突发事件预警信息管理办法》《北京市朝阳区突发事件预警信息发布管理办法》《关于加强朝阳区极端天气风险防范应对工作的若干措施》《<关于加强朝阳区极端天气风险防范应对工作的若干措施>的分工方案》进一步规范预警信息发布流程，提升朝阳区应对极端天气、突发事件预警能力。不断拓展预警信息发布渠道，调用全区各社区（村）600余块户外显示屏，世贸天阶、富力广场、春平广场等6处户外大屏和朝阳区各商业楼宇约900台城市电视向社会群众发布预警信息，建立橙色及以上预警实行全网短信发布工作机制，切实提高社会公众接收预警信息的时效和覆盖率，增强居民提前防范灾害的意识，减少各种灾害带来的风险。更新修订的北京市朝阳区通信保障应急预案，与市通信保障应急指挥部和区通信保障应急指挥部成员单位建立了有效的信息沟通渠道，完善了预警预报机制。推进生命线系统预警控制自动化，建立电梯智能监督管理系统、地下管线管理平台、大客流监测预警管理平台、

燃气智能监控预警平台等。结合朝阳区特种设备安全监察工作实际，推进特种设备信息化建设，建立朝阳区特种设备及使用维保单位动态智能监督管理系统，开发电梯异常情况“扫码”线上报修等功能，实现电梯异常情况的跟踪处理、信息反馈和查询统计等。同时该系统可实现使用、维护保养单位对设备管理信息的自我维护，实现网上约检，报告进度查询。督促市燃气集团朝阳区各分公司加强城镇燃气管网监控预警系统建设，在部分燃气小室、直埋管段加装具有远传功能的燃气泄漏报警设备及液位计。根据地下管线和地下设施检查井井盖管理业务现状、前端感知设备的现状及运营维护管理发展需求，以物联网等新型信息技术为主要支持手段，通过以前端设备数据采集为基础、以应用系统为整体管理模式，在此基础上构建智慧井盖管理应用架构和技术架构，建成一个集应用集成、数据监测、硬件设备研发、数据共享和运营服务于一体的智慧井盖管理服务平台，实施井盖的智能化改装，并能通过系统进行远程监测，形成以城市井盖运营维护管理服务为中心的智慧城市地下管网管理体系。

3.提升风险治理能力

强化安全管理措施落实，深入风险分级管控和隐患排查治理双重预防控制体系建设。持续推进城市安全风险评估，强化安全风险辨识、评估分级和风险源动态更新，建立区域城市安全风险清单和风险评估报告，提升企业风险管控能力，开展风险评估企业累计4万余家，上报安全风险源7万余项（安全风险源以低和一般为主），基本实现建筑施工等10个重点行业（领域）安全风险评估全覆盖。深入贯彻落实《北京市生产安全事故隐患排查治

理办法》(市政府令第 266 号),建立企业隐患排查治理机制,督促、指导企业建立落实从主要负责人到一线员工的隐患排查治理责任制,认真开展隐患自查自改。加大隐患治理信息系统应用推广力度,拓展系统应用深度和广度,累计约 3.8 万家企业注册使用系统,基本实现重点行业领域(A 库 B 库)全覆盖。深入推进综合减灾示范社区创建工作,截至 2022 年底,共有 212 个社区获评综合减灾示范社区。

4.深化安全生产标准化建设

安全生产标准化创建工作始终坚持企业为主、政府推动、中介支撑的原则,激发企业创建积极性,提升企业安全管理水平。在创建工作中,区应急管理局负责统筹全区企业安全生产标准化建设,协调解决重大疑难问题,将企业安全生产标准化达标创建工作作为对街乡和行业管理部门年度考核的重要内容。各街乡统一领导本地区安全生产标准化建设工作,推动辖区内企业达到基本标准;牵头组织没有主管部门的企业开展安全生产标准化建设。各行业(领域)管理部门负责指导推进本行业(领域)企业的安全生产标准化建设工作,结合本行业(领域)的实际情况,对标准化建设工作制定具体安排,确保本行业(领域)企业按计划完成达标创建工作。

(四)完善应急预案体系建设

1.完善应急预案体系

修订并发布《北京市朝阳区突发事件总体应急预案(2022 年修订)》。2021 年 9 月,相关专家第一次对各街乡总体应急预案进行了审议,并将修订意见一一发送给各单位,要求其依据专

家意见、结合街乡实际和特点对总体应急预案进行修订。2021年11月，各街乡根据专家意见完成了预案的修订，相关专家再次对各街乡总体应急预案进行审议，各街乡依据专家出具的相关报告再次进行修订。目前，街乡应急总案已全部修订完毕。总体来说，各街乡总体预案定位准确，格式规范，要素齐全。2022年5月12日，启动了区专项预案、部门预案的修订工作。为确保专项应急预案修订质量，2022年7月15日组织召开了《朝阳区专项应急预案编制工作培训会》。截至2022年年底，已印发18个专项应急预案，5个专项应急预案正在走印发流程，13个专项应急预案已完成初稿、待上级部门预案发布后再进行定稿后印发。其他专项、部门应急预案正在有序修订中。总体来说，朝阳区初步形成了总体预案为纲，专项预案和分预案为主，其他各类预案为补充的较为完备的预案体系。

2.提高应急预案编制质量

成立修订小组，以保证修订质量。《北京市朝阳区突发事件总体应急预案（2022年修订）》于2020年8月就启动了修订工作，并专门成立了预案修订小组，在经过多次修改完善后，最终于2022年1月形成定稿。在经区委区政府领导阅批及区政府常务会议审议，再次进行修改完善后，最终于2022年5月以朝阳区政府名义印发并公开发布。2020年8月，在着手修订《区总案》后，就启动了43个街乡及重点地区管委会的总体应急预案修订工作。充分征求各方面意见建议，充分采纳各方意见建议。预案修订期间会多次与市应急办、区专项指挥部办公室及相关委办局、重点街乡进行座谈，充分征求区各专项指挥部办公室、相

关委办局和 43 个街道（地区）办事处、重点地区管委会的意见，并吸收采纳了有针对性、有建设性的意见建议；并会邀请了有关专家和领导，对本次修订的预案进行了评审。根据专家意见再次进行修改完善，最终于 2022 年 1 月形成定稿。经区委区政府领导阅批及区政府常务会议审议后，于 2022 年 5 月以朝阳区政府名义印发并公开发布。邀请相关专家参与预案修订，提高预案专业性、可操作性。为做好 43 个街乡及重点地区管委会的总体应急预案修订工作，专门邀请了防灾科技学院进行全程指导。启动区专项预案、部门预案的修订工作时，为确保专项应急预案修订质量，于 2022 年 7 月 15 日组织召开了《朝阳区专项应急预案编制工作培训会》。

3.提升应急预案演练实效

2021 年，“5·12”全国防灾减灾日，朝阳区以巨灾应对为背景，组织开展区级破坏性地震多科目综合性连贯实兵实战演练，模拟 6.0 级地震发生情况下的灾情上报、群众疏散与自救互救，开设现场指挥部，专业应急救援、防疫消杀、物资发放等内容。9 月 28 日，以重大活动为背景，在北京朝阳站组织开展区级反恐应急演练。以上实兵实战演练的开展，进一步检验了应急预案的可行性和实用性，检验队伍应急救援能力，增强各级各部门应急责任。通过持续推进做好应急演练，进一步检验了我区应急预案的实操性，提升了各支应急队伍的处置能力，磨合了应急委成员单位间的配合机制，为朝阳区应急管理工作起到了督促、提升的作用。

（五）强化应急救援能力建设

1.加强综合应急救援能力建设

区消防救援支队以支队级指挥中心实体化运行现场会为契机，遵循实战实用、因地制宜原则，量身制定支队指挥中心相关业务、技术、管理和职责规范，加强综合应急救援能力建设。一是**科学谋划，优化安保调度指挥体系**。先后研究并印发《朝阳区消防救援支队冬奥和冬残奥调度指挥工作方案》、《2022年朝阳支队全国两会消防安保调度指挥工作方案》、《朝阳区消防救援支队中国共产党第二十次全国代表大会消防安保灭火救援及指挥调度工作方案》。二是**实演实调，满足灭火救援实战实需**。实地走访调研、模拟实战场景、开展想定作业，指导队站切实提升应急状态，重点突出直调连通、踏勘熟悉、模拟实战、拉动测试等内容。三是**立规定责，明确落实岗位人员主体责任**。制定支队指挥中心接处警流程、安全要点提示、火场信息录入、每日交接班信息等流程图；明确全勤指挥部坐班值守、接警员岗位、跟警员岗位、遂行出动四个工作规范，细化分工，明确岗位，履行职责。四是**坚持问效实战、实现“一短三快”**。深入分析制约作战指挥效能提高的症结，梳理出两大类10余项问题症结和29项功能需求；研发灭火救援行动智能监测与数据分析系统，提高工作效率；依托新一代智能接处警系统，探索完善“边询问、边调派、边推送”的“秒级受理、快速调派”接处警工作新模式；对基层消防救援站管界辖区进行综合评估、优化交界盲区。五是**技术保障，提升精准高效指挥体系水平**。推动各大队指挥中心实体化运行，依托大队建立前置指挥部实现同步联调的新功能；完成119报警IP电话测试运行，接通“多方通话”功能，配套研究制定《支队级指挥

中心自主接处警工作规范》，细化接处警流程，实现报警信息多方研判、前方力量预先感知、指挥调度无缝衔接。六是森林消防方面，朝阳区组建两支区级森林消防综合应急救援队伍，并严格按照《北京市应急管理局北京市财政局关于印发<关于进一步加强区级森林消防综合应急救援队伍能力建设的意见>的通知》有关要求，完成了区级森林消防队伍装备器材的购置工作，有效强化了全区森林防火力量。根据《北京市森林消防综合应急救援队伍规范化建设评估指标体系》，在全市森林消防综合救援队伍规范化建设年度评估中达标。

2.推动专业应急救援能力建设

2022年，修订完善《北京市朝阳区突发事件总体应急预案》（朝政发〔2022〕3号），规定了由各专项应急指挥部作为牵头单位，建设区级专业应急救援队伍。依托朝阳供电公司建设多支具有不同专业特长、能够承担重大电力突发事件抢险救援任务的电力应急专业队伍。督促市燃气集团第二、三、高压管网分公司大力开展燃气应急抢修力量建设，做好涉及朝阳区辖区内燃气调压站、箱及管线闸井的城市运行应急处突工作；协调热力集团、区房管局供暖中心等骨干供暖单位组建区级供热应急抢修队，可协助无力自行抢修的供热单位开展应急处突工作。应急物资保障方面，依托市燃气集团、市热力集团等骨干单位开展应急物资储备工作。

3.发展社会应急救援力量建设

2021年，指挥中心夯实多种形式联勤联动工作，进一步推动环卫洒水车打造成“流动微型消防站”；实时监测朝阳区天气变

化，提升天气预警能力，专门深入到区应急办、环卫中心、交通支队、气象局等部门进行调研座谈，建立合作关系和常态化互联互通机制，并签署战略合作协议，实现资源互通共享，有效提升了联勤联动工作。制定《多种形式消防队伍四联工作方案》，落实多种形式消防力量“初战四联”作战模式，强化作战训练安全管控，队伍安全作战、科学救援、初战致胜能力水平不断提高，强化组织领导，细化工作措施，与前置执勤车组捆绑作战。2022年，指挥中心多次到区应急办进行走访座谈，商讨决策、共谋合作，将区应急办作为与其他应急联动部门的纽带，与公安、医疗、环卫、燃气及多种形式消防力量进一步深度融合，接入区应急值守视频、“雪亮”工程、气象智慧平台、支队二级图像资源平台等系统，实现信息互通、数据共享；进一步打造资深、专业的专家决策团队，整合重点单位灭火预案、各类视频监控、多种形式消防力量、典型灭火救援案例等灭火救援基础信息资料汇入接处警平台，保证火灾发生后能够快速联动，有效防范化解消防安全风险和应对处置各类灾害事故，提高处置决策水平。

4.提高救援队伍协作能力水平

制定并印发《朝阳区应急演练制度》，通过演练检验应急预案的科学性、可操作性，在演练中完善应急体系，明确职责，规范信息报告程序，完善部门之间的协调机制；提高应急委各成员单位间横向沟通能力，进一步提升各应急救援队伍的实战能力，为各级领导科学决策提供有力支持，全面提升朝阳区突发事件处置能力。优化完善了服务保障预案，高质量完成了既定科目演练，充分检验了服务保障方案，展现了朝阳区演练工作的高目标、高

标准、高水平。

5.强化应急救援队伍服务管理

按照市应急管理局、市财政局联合印发的《关于印发<关于进一步加强区级森林消防综合应急救援队伍能力建设的意见>的通知》（京应急发〔2019〕35号）要求，区森防办严格按照市区队伍建设要求，公开招聘了区级森林消防综合应急救援队伍队员，并按照市森防办有关文件要求，完成了区级森林消防队伍装备器材的购置和区级森林消防队伍通信设备配置带量集中采购，有效强化了区森林防火技术和装备支撑。

（六）加强应急物资保障体系建设

1.强化应急物资统一管理

一是印发《朝阳区应急物资保障联席会议成员单位职责及工作规则》，明确各区级部门、属地街乡应急物资相关职责，确定联席会议办公室人员组成，建立健全联席会议各项制度。二是拟制《北京市朝阳区应急管理局应急物资管理办法（试行）》，加强区应急局应急物资管理能力，规范应急物资采购、储备、调用、报废等工作流程。三是推进应急物资储备库智能化建设，安装统一的智能管理系统，实现相关库房入库、调拨、出库的物资管理信息化。

2.优化应急物资储备结构

编制完成火灾、内涝、供热、电力、地震、群体性事件、危险化学品、重大传染病疫情等10大类《朝阳区应急装备物资储备标准》，分析各类突发事件风险和特点，形成各类突发事件指挥、处置等储备建议。加强应急物资储备库选址，在金盏地区水

产科技园启用库房作为区级应急物资储备库，区级应急物资存储能力得到加强。加强区级应急物资储备库建设，充分发挥人防工程地下库的优势，将人防应急物资储备纳入区应急物资储备共享共用平台系统。

3.突出专用应急物资建设

购置森林防火应急物资，全部配属区级森林防火综合应急救援队伍，提升队伍应急抢险能力。推动建设街乡、社区村级应急物资储备能力，立足突发事件先期处置要求，研究由街乡代储相关应急物资。消防救援支队依托各消防大队对企业专职消防队和政府专职队的“四联”工作，共同训练、调研、演练、灭火。每月组织专职队进行共同考核，不断提高专职消防队员灭火技能和实战水平。根据总队《应急装备物资保障体系建设实施方案》，制定了《朝阳消防救援支队应急装备物资保障体系建设实施方案》。

4.提升应急物资智慧管理能力

在“城市智慧大脑”建设工作中，完成了全区朝阳区政务云底座平台的建设工作，不仅极大程度地缓解了朝阳区面临的云基础资源紧张的局面，同时，也为实现业务系统集约建设、政务应用上云、数据资源共享开放提供了有力支撑。充分实现资源的统筹管理、空间数据的共享应用。持续提高应急物资库智能管理水平，在街道（地区）办事处的应急物资储备库安装统一的应急物资库智能管理系统。

（七）加强应急宣教培训体系建设

1.健全应急管理培训体系

为统筹指导全区各行业部门、各街乡、各有关单位开展安全

应急培训，制定并印发了《2021年度朝阳区安全应急培训实施意见》。为进一步提升全区安全生产培训的规范化、体系化、制度化水平，大幅提高安全生产领域培训质量，切实增强企业预防和处置各类生产安全事故能力，制定了《朝阳区推进安全生产培训规范化建设三年行动方案（2022-2024年）》。开发朝阳应急学习平台。组织相关区级、街乡抢险队伍参加应急救援队伍应急救援能力提升培训，组织孙河乡、常营乡所辖企业、社区参加北京市“应急第一响应人”培训班，切实提升基层应急能力和应急素养。每年组织全区灾害风险隐患信息员参加全市灾害风险隐患信息报送培训班，组织街乡主管领导、科室负责人等参加全市风险监测和综合减灾业务培训班，每年组织上百家社区负责同志举行综合减灾示范社区业务培训会，全面提升基层信息员队伍灾害风险识别能力，提高基层综合防灾减灾救灾水平。

2.加强应急科普场馆建设

持续加强应急科普硬件设施建设，结合朝阳区城市空间发展格局，进一步加强应急科普场馆软硬件建设投入，提升场馆利用率，建设以朝阳公共安全馆为支撑辐射全区的应急科普教育网络。投入二十万元建设“现代防空武器阅兵展示”项目、“飞沫传播”项目、“公共卫生防治原理”项目。

3.加强基层公众应急安全教育

全面深化宣传领域改革创新，不断提升新闻宣传实效，推动传统媒体和新兴媒体融合发展，扎实构建具有强大引领力和塑造力的宣传工作新格局。策划“5·12全国防灾减灾日”、安全生产月暨“6·16全国安全咨询日”、疫苗接种、森林防火等重大宣传主题，

围绕安全应急常识、自然灾害、事故灾难、应急综合救援、自救互救技能等方面进行科普知识宣传，开展应急宣传“五进”（进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭）活动，制作发放各类防火、防汛等防灾减灾宣传折页、手册 22 万余册。充分运用区级媒体平台，通过图文、短视频、长图、海报等多元形式，持续加强应急知识普及，加大应急救护培训、应急安全讲座等宣传，刊发推送相关信息 4700 余篇，全网总传播浏览量超 3180 万。同时，利用朝阳有线每天滚动播出“应急小知识”等相关提示信息 5-10 次。朝阳公共安全馆 2021 年至 2023 年 3 月共接待安全培训 283 场，开展安全“五进”活动 13 场，开展“童声话安全”小小安全讲师活动招募中小學生 240 名。充分利用“两微一端”和新媒体平台，普及安全专业知识和技能，提高居民自救互救能力，增强区域综合防灾减灾救灾能力，营造全民参与防灾减灾良好舆论氛围。

（八）加强应急科技支撑体系建设

1.加强应急信息化建设

朝阳园管委会(区科信局)于 2021 年完成了“城市智慧大脑”顶层设计工作，开展“城市智慧大脑”共性平台建设工作，初步形成朝阳区“一网、一云、一数、一图、一安全”的基础设施及资源支撑体系。“一网”即全区政务外网，“一云”即朝阳区政务云底座平台，“一数”即“大数据融合和支撑平台”，一图”即地理信息服务支撑平台，“一安全”即全区统筹构建一套政务信息网络安全保障体系。初步完成了朝阳区政务网络安全保障体系建设工作，为后续“城市智慧大脑”其他专项工作奠定了基础。根据应急管理应用需求，区应急局定制开发“朝阳应急 APP”，逐步完善 APP 功

能，实现政务网内用户与互联网手机用户间的应急资讯接收显示、即时通信、实时位置展示、事件实时上报、事件监控、事件指挥、现场图文信息实时回传等功能，实现突发事件远程报送、处置。

2.加强应急管理科技应用

根据各部门实际工作需要，结合“城市智慧大脑”建设，建设了全区 GIS 平台，有效支撑全区各部门的业务应用。加快推进“一图”即全区统筹建设地理信息服务支撑平台建设。该平台是全区统一的时空基准平台，是全区的数字空间载体和共性基础设施。通过对现有系统的升级改造，采用云原生、大数据、数字孪生等技术，围绕地理信息数据治理、管理、共享、应用、更新、完善的全过程，搭建具备地理信息大数据汇聚融合、治理、共享交换等能力的地理信息共享服务平台，形成朝阳区统一的“一张图”，并以此为基础与区级大数据平台融合，成为数据中台的空间地理信息资源底座。

3.强化安全科技和人才支撑

全面贯彻落实朝阳区智慧城市建设的决策部署，制订朝阳区“安全大脑”建设工作方案和工作规则，指导“安全大脑”建设工作开展。同时根据“急用先行”原则，分阶段推进应用场景建设，开展第一期应急指挥、消防安全、房屋安全 3 个场景研究建设工作。加大科技创安力度，充分利用网格化数字管理系统，对全区各类生产经营单位和社会单位实施安全监督。我区建有应急管理信息平台、应急值守系统等多个管理系统，基本实现了监管监察、应急指挥、政务管理、辅助决策等业务域，同时为应急系统、各部门安全生产监管人员都配备了 PDA。结合“城市智慧大脑”建设，

建设了全区 GIS 平台，有效支撑全区各部门的业务应用。加快推进“一图”即全区统筹建设地理信息服务支撑平台建设。在城乡结合部等重点区域安装 24 小时视频监控系统，全区规模以上工程实现远程监控系统的 100% 安装使用，强化了建设工程的质量安全监督，搭建了“智慧监督”平台，实现了隐患排查整改、危大工程管理跟踪等重要功能，精准进行差别化监管。应用推广城市物联网消防安全远程监控系统，对全区所有消防重点单位、地方铁路监护道口实施全程实时监控，实现了重要点位监控全覆盖。大力推进独立火灾报警器安装工作，加快推进“智慧物业”与安全生产、消防安全的业务融合，加大微型消防站建设力度，有效保障了人民群众生命财产安全。

（九）实施重点行业领域安全整治

1. 危险化学品专项整治

（1）完成化工、医药制造企业专项整治。根据全市统一安排，自 2020 年起启动化工、医药制造企业危险化学品使用安全专项整治工作。（2）深入推进高校实验室和医疗机构危险化学品使用安全专项整治。结合“三年行动”、危险化学品安全风险集中治理，完成医疗机构危险化学品使用专项检查，将有关情况反馈行业主管部门，督促行业主管部门落实监管责任、督促企业落实主体责任，推动隐患整改。在开展实验室危险化学品安全专项检查工作上，印发并部署《北京市朝阳区实验室危险化学品安全专项治理工作方案》（朝安字〔2022〕11 号），完善涉危实验室基础台账，明确各部门职责分工，督促涉危实验室单位落实主体责任，认真开展自查自改。（3）细化推进危险化学品集中管理

体系建设。按照市应急局要求，启动集中管理体系宣传，为后续系统上线营造良好的氛围。（4）大力推进安全生产标准化达标建设。

2.工业企业专项整治

朝阳区扎实开展以“百日攻坚”、“百日清零”、“工贸企业安全生产大检查”、“工贸企业安全生产隐患专项整治和督导检查”、“工业企业安全生产事故隐患大排查大整治”等为主要内容的安全生产专项监督检查行动，督促各街乡、相关职能部门落实监管责任，推进企业落实主体责任，夯实工作基础，消除安全隐患。

（1）扎实开展工业企业安全生产大检查。按照《2022年朝阳区工贸企业安全生产大检查方案》《关于印发朝阳区工贸企业有限空间等安全生产专项整治深化年行动实施方案的通知》及《关于印发朝阳区工业企业安全生产事故隐患大排查大整治行动实施方案的通知》等文件要求，协调组织各街乡、相关行业主管部门针对辖区、行业内工业企业开展工业企业安全生产大检查及工业企业安全生产事故隐患大排查大整治专项行动等。（2）扎实开展白酒制造企业安全生产专项整治。按照市应急局《关于印发北京市白酒制造企业安全隐患治理专项行动工作实施方案通知》要求，在全区范围内开展白酒生产企业专项整治。通过全面排查分类指导，加强执法与服务，要求企业自查自改、开展“回头看”督促企业及时整改安全隐患，圆满完成专项整治任务，目前全区无白酒制造企业。（3）扎实开展粉尘涉爆企业隐患专项治理。加大执法检查力度和疏解力度，将粉尘涉爆企业逐步迁退，目前朝阳区已无粉尘涉爆企业，圆满完成粉尘涉爆企业隐患治理“清零行动”

目标。(4) 扎实开展工业企业“涉危”使用专项整治。运用制定管理规范、下发法律法规、开现场会、严格执法检查等手段，规范工业企业危险化学品的使用和储存。2023 年聘请专家联合属地街乡对全区 24 家“涉危”使用重点工业企业按照“四个级别”进行专项监督检查及分级核查，强化安全风险分级管控，提升监管效能。(5) 扎实开展重点工贸企业安全生产隐患专项整治和督导检查。为全力做好 2023 年全国“两会”期间安全生产保障工作，按照《北京市应急管理局关于开展工贸企业岁末年初安全生产重大隐患专项整治和督导检查的通知》（京应急通〔2022〕287 号）相关要求，组织召开全区工业企业安全监管工作部署会，开展重点工贸企业安全生产隐患专项整治和督导检查。(6) 扎实开展工贸企业安全生产专项整治深化年行动。为贯彻落实专项整治深化年相关工作，制定《朝阳区工贸企业、有限空间等安全生产专项整治深化年行动实施方案》在全区范围内开展工贸企业安全生产专项整治深化年行动，进一步强化工业企业重点领域、有限空间作业、环保设施设备等高风险领域的安全生产专项整治，强化安全监管，落实企业主体责任，排查消除各类风险隐患，防止事故发生。(7) 扎实开展工业企业安全生产事故隐患大排查大整治行动。组织召开朝阳区工业企业安全生产事故隐患大排查大整治动员部署会，制定下发《朝阳区工业企业安全生产事故隐患大排查大整治行动实施方案》，深入贯彻北京市工矿行业安全事故隐患大排查大整治动员部署视频会议精神及区委、区政府安全生产和火灾隐患大排查大整治工作部署，严格落实政府监管责任和企业主体责任，以防范化解安全生产事故为目标，扎实开展工业企业

安全生产事故隐患大排查大整治行动。协调组织各相关街乡及职能部门建立完善包括工业企业台账、工业企业有限空间管理台账、有限空间作业年度计划安排台账、有限空间作业分包单位统计台账等，进一步完善《有限空间作业安全生产监管工作负责人信息表》、有限空间作业场所运营和管理单位负责人台账、“涉危”使用情况台账、排污设施台账、燃气使用台账、标准化台账等，细化工业企业及有限空间安全检查内容，督促各相关街乡及职能部门落实属地监管职责和行业监管职责，督促工业企业落实安全生产主体责任。

3.消防安全专项整治

2021年以来，消防支队持续开展消防安全专项整治三年行动以及冬防、各类专项整治，期间按照工作任务，推动全区开展隐患治理；出台《朝阳区街道（地区）办事处防火安全委员会实体化运行管理规定》。全国首个“村级”消防基本技能实操实训基地也落户北京市朝阳区高碑店乡。冬奥会期间，消防支队在全区范围内开展消防安全十大攻坚整治行动。对不放心不托底区域再摸排，进一步加大执法力度，切实消除一批隐患，解决一些“顽疾”。在推动村民自建房专项治理中，“四清”方面。紧盯电动车管理，组建应急、消防、城管多部门、实体化运行的工作专班，建立周报告、月调度、常态督导、集中约谈机制，紧盯销售、改装、停放、充电等环节推进全链条治理，采用专人盯守、上账跟踪、集中看护、视频监控等方式，严防“进楼入户”。紧盯仓储库房整治，对仓储物流企业开展全面排查，对快递外卖平台开展集中约谈，两办联合向火情频发的中通快递发送风险告知督办函，

督促企业进行问题整改。紧盯挂账隐患整改，对失管弃管、资金短缺上账小区纳入“重要民生实事”，投入专项整改资金推进重点挂账小区“清零销账”。聚焦新型燃料、气膜馆、密室逃脱、室内冰雪活动和室外露营、涉疫场所等新材料新业态，积极研判风险，推进相关部门综合治理，规范管理，启动“密室逃脱场所”“文创产业园区”市级地方标准。

4.交通运输专项整治

深入开展路面执法和违法行为打击，针对违规占道停车、货车渣土车“闯禁行、未苫盖、未办理渣土消纳证”、黑车黑摩的、摩托车“未戴头盔、占用非机动车道”、行人闯灯、非机动车越线、不礼让斑马线等严重扰乱带路和路口秩序的违法行为开展整治行动；以“减量控大”工作指引为切入点，聚焦事故高发及违法突出点位开展执法打击，加大区域交通安全治理，加强“两客一危一重货”企业安全检查，深入推进道路交通事故预防；组织开展“一盔一带”“禁止酒驾”、学生群体交通安全网课等各类交通安全宣教活动，强化源头管控。持续开展交通行业消防车通道和消火栓治理；持续推进善运输行业从业人员动态监管机制。完善城市道路、易塌陷点位、积水点位等台账，筹备道路救援管理工作应急演练，定期开展实战演练，通过演练要求各单位切实执行道路应急防汛工作方案、预案、严格执行日常及重大节日期间应急值守制度、并强化信息报送机制，全力做好道路安全隐患点段排查整治工作。

5.建筑施工专项整治

区住建委成立朝阳区建设工程施工现场安全隐患治理行动

领导小组，组织全委的管理力量，由委领导班子成员分别包片，各科室负责人牵头，成立临时检查指导组，共同开展拉网式全覆盖监督执法检查。检查要求建设、施工、监理等参建各方严格落实安全生产主体责任，建立健全安全管理体系，重点做好施工现场危大工程、超危大工程安全管理；强化施工现场安全防护措施落实，严格落实安全防护“九项强制性措施”和高处作业“四必须、三严禁、五不登”的管理要求；加强老旧小区改造和老楼加装电梯项目施工现场安全管理，避免发生火灾、坠物坠人等施工安全事故。同时，切实履行消防安全主体责任，全面整治朝阳区施工现场消防安全隐患，针对消防工作机制、消防安全责任落实、动火动焊作业管理、可燃易燃物品清理、大功率电器设备和用气管理、电动自行车使用管理、危险化学品使用管理、消防基础设施使用管理、老旧小区改造消防管理、楼宇商超内装饰装修工程安全管理等进行重点检查。全区规模以上工程实现远程监控系统的安装使用，强化了建设工程的质量安全监督，搭建了“智慧监督”平台，实现了隐患排查整改、危大工程管理跟踪等重要功能，精准进行差别化监管。创造性地在老旧小区改造工程推进“党建引领”工作，达到了共创、共治、共享的良好效果。

6.特种设备专项整治

(1) 持续开展高风险电梯隐患治理工作。区市场监管局组织落实住宅老旧电梯、“单铁芯”电梯、人员密集场所等电梯的评估和隐患治理工作。建立高风险电梯安全隐患治理工作机制，通报朝阳区高风险电梯安全评估情况，建立（风险等级确定为1级至4级）电梯安全隐患台账。向使用单位邮寄送达高风险

电梯评估报告，督促其按时完成整改。同时将台账详细内容通报给各属地街道（地区）办事处与各电梯检验机构，共同督促电梯使用单位完成电梯安全隐患整改工作，及时消除电梯安全隐患。

（2）强化风险隐患排查，持续开展特种设备专项执法行动。一是深入开展涉天然气特种设备专项整治。制定印发相关工作方案，对辖区 LNG/CNG 充装站进行全覆盖检查；二是深入开展大型游乐设施安全隐患排查整治，组织召开大型游乐设施安全管理工作会议，对辖区内在用大型游乐设施使用单位开展了多轮次全覆盖检查，对发现的安全隐患督促单位及时完成整改；三是开展快开门压力容器安全隐患排查治理“回头看专项行动”；四是开展电站锅炉范围内管道隐患排查整治“回头看专项行动”；五是开展电梯鼓式制动器和紧急报警装置安全隐患专项排查治理工作；六是开展单铁芯电梯隐患排查专项治理，及时起草《关于东芝 TMB40E/TMB30B 制动器的风险提示》，并组织全区维保此类电梯的维保单位召开电梯风险提示工作会，对制动拉杆磨损凹槽易导致制动器卡阻造成剪切、冲顶事故进行警示，督促开展问题隐患排查整改。此项工作得到市市场监管局的高度认可，在全市范围推广。

（3）持续推进特种设备超期未检风险隐患治理工作。根据《朝阳区特种设备超期未检防治办法》，协调全区特种设备检验机构共同开展特种设备超期治理工作，将相关违法线索及时转至各属地市场所核查处理，督促相关使用单位对已拆除或已停用的设备尽快办理注销或停用手续，对超期在用的特种设备进行立案

处罚。

7.其他专项整治。结合安全生产大检查、安全生产专项整治三年行动和落实国务院安委会安全生产十五条措施，按照全区总动员，部门街乡齐配合，生产经营单位全覆盖的工作要求，聚焦重点行业领域、重点区域、重点单位和重点人员，组织开展了城乡结合部地区重点村、燃气管线占压、自建房安全整治、电动自行车全链条管控工作等重点专项整治，推动朝阳区安全生产整治“百日攻坚”工作落实，集中力量防范化解重大风险。

(十) 防范化解城市运行安全风险

1.稳步推进安全风险评估工作

持续开展安全风险评估工作，在建筑施工、市政、交通、商务、文化、旅游、危化、工业、体育、园林绿化等 14 个重点行业（领域），落实安全风险分级管控措施。针对重大安全风险源开展应急能力评估，编制重大安全风险源企业与属地街乡“一对一”事故应急预案并组织开展应急演练。加强区级部门、街乡的安全风险评估工作培训，建立健全安全风险动态更新常态机制，定期组织生产经营单位开展安全风险动态更新工作。目前开展风险评估企业累计 4 万余家，上报安全风险源 7 万余项（安全风险源以低和一般为主），基本实现建筑施工等 14 个重点行业（领域）安全风险评估全覆盖。

2.保障城市生命线等运行安全

加强城市供水、排水、供电、供气、供热和污水、污泥、垃圾处理等基础设施建设、运营过程中的安全管理。加强地下管线及井盖设施巡查，建立健全管线单位名录，进一步健全完善区、

街乡镇、社区(村)的管线单位名录，将管线单位都纳入名录。用好地下管线防护系统，通过工程与管线双方在系统内便利的线上对接，促进更好地建立线下对接配合。水电气热方面，建设朝阳供暖业务管理平台，实现了对供热企业安全隐患排查的信息化管理，每次检查的隐患清单、被查企业的整改报告，均可用过平台上报审核。检查中发现的隐患可实现线上建账、销账，确保工作形成闭环。

3.加强城市地下空间治理

区人防办在早期工程治理中，本着“一工程一方案”的基本思路，主动担当、创新突破、敢于作为，分类采取治理措施，对无使用价值、不符合疏散条件的早期工程，采取设立“安全警示”标识牌，并随着老旧小区改造或城市更新工作适时拆除；对工程主体质量较差、存在较大安全隐患或长年积水的早期工程，采用分隔砌筑回填料填充报废回填处理，取得了较好的效果。

4.持续加大安全监管执法力度

(1) 建立健全安全生产监督检查制度。综合执法大队依据相关文件要求、结合工作实际，建立了行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核、行政执法案件移送制度等9项执法检查相关制度。

(2) 加大执法检查力度，坚持依法行政、严格执法。积极开展日常检查、专项检查和联合检查。

(3) 强化重大活动和重点时段的安全保障。一是全力做好全国“两会”、北京冬奥会和冬残奥会、建党100周年、服贸会等重大活动驻地及周边的安全生产保障工作。统筹属地街乡，开展

地毯式排查，建立会场、住地周边、社会面重点领域生产经营单位台账并开展多轮次全覆盖检查；二是聚焦元旦、春节等节假日，针对节假日特点、区域薄弱环节、事故易发多发领域开展节日期间安全生产检查工作，确保重点时段全区安全形势稳定。

（4）加强安全生产行政许可的事后监管。每年将所有取得安全生产行政许可的企业全部列入年度执法计划的重点检查单位，依托北京市危险化学品安全教育培训平台组织全体从业人员开展线上培训。按要求落实“信用分级”和“双随机、一公开”监督管理。加强与公安、检察等司法机关协调联动，完善“行刑衔接”工作机制，2021年办理完成全市第一起危险作业罪刑事案件。

三、重点工程完成情况

（一）应急管理智能平台建设工程

全面贯彻落实朝阳区智慧城市建设决策部署，制订朝阳区“安全大脑”建设工作方案和工作规则，指导“安全大脑”建设工作开展。同时根据“急用先行”原则，分阶段推进应用场景建设，开展第一期应急指挥、消防安全、房屋安全3个场景研究建设工作。初步建立完善了以“雪亮工程”为基础，街乡自建视频为支撑，单兵视频和视频会。完成了朝阳区森林防火视频监控设施项目建设任务，建成防火视频铁塔，在区应急指挥中心的基础上搭建森林火灾监测平台，组建了区级森林防灭火指挥中心，打造了快速、准确、高效的森林火灾防范应对辅助决策系统，全面加强了对全区森林火灾的监测。对接水科院，参考使用了“城市精细化洪涝模拟模型与系统”，通过制作洪涝风险地图和预警，实现降雨时全区范围内内涝风险点位快速识别与风险研判，为区防办调整力

量部署、提前组织应对提供了参考。

（二）城市安全运行提升工程

持续开展安全风险评估工作，在建筑施工、市政、交通、商务、文化、旅游、危化、工业、体育、园林绿化等 10 个重点行业（领域），落实安全风险分级管控措施。针对重大安全风险源开展应急能力评估，编制重大安全风险源企业与属地街乡“一对一”事故应急预案并组织开展应急演练。加强区级部门、街乡的安全风险评估工作培训，建立健全安全风险动态更新常态机制，定期组织生产经营单位开展安全风险动态更新工作。目前开展风险评估企业累计 4 万余家，上报安全风险源 7 万余项（安全风险源以低和一般为主），基本实现建筑施工等 10 个重点行业（领域）安全风险评估全覆盖。已建立我区应急管理智能平台。

（三）自然灾害风险普查工程

充分发挥区普查办统筹作用，组织各相关职能部门和 43 个街乡全力推进，统一申请资金、统一部署任务、统一推进落实，保质保量完成各项调查任务。配合市普查办开展应急系统调查现场核查、综合减灾能力数据修正，以及历史灾害综合评估和区划等工作，建成区级数据库和调查数据展示平台，实现所有风险普查调查数据本地化留存，为后续普查成果应用提供了充分的数据支撑。

（四）安全生产专项整治工程

安全生产专项整治三年行动圆满收官，3 个专题和 7 个专项涉及的 6194 条一般挂账隐患、39 条重大挂账隐患已全部销账，239 条年度任务如期完成，累计建立 20 项安全监管长效机制措

施清单，其中，综合监管 4 条，危险化学品专项 1 条、消防安全专项 4 条、交通运输安全专项 3 条、城市建设安全专项 1 条、城市运行安全专项 4 条、地下空间安全专项 2 条、危险废物安全专项 1 条。聚焦重点行业领域，突出关键问题和薄弱环节，各重点行业（领域）部门定期系统性排查安全风险点、危险源，落实管控措施，常态化排查治理安全隐患，打击违法违规行为，推动重点领域安全整治攻坚破题，全区安全形势总体平稳。

（五）应急救援能力提升工程

消防救援支队已经组建成立了两个森林消防综合应急救援队。建立“朝阳区消防救援支队消防技能实操实训培训中心”，已成功举办总队固定消防设施应用技术培训班和监督执法人员防火岗位练兵集训，目前正在逐步开展总队执法一线人员和消防站指战员的全员普训，同时对医疗、养老机构等机关团体企事业单位消防基本技能及全民消防安全培训。建立“消防员职业健康中心”，作为消防员职工之家，涵盖康复理疗、心理健康、日常医疗、医用物资储备、休闲娱乐等功能。在各街乡组建应急志愿服务大队。

（六）应急物资储备保障工程

印发《朝阳区应急物资保障联席会议成员单位职责及工作规则》，明确各区级部门、属地街乡应急物资相关职责，确定联席会议办公室人员组成，建立健全联席会议各项制度。拟制《北京市朝阳区应急管理局应急物资管理办法（试行）》，加强区应急局应急物资管理能力，规范应急物资采购、储备、调用、报废等工作流程。推进应急物资储备库智能化建设，在 24 个街乡级物资

库安装统一的智能管理系统，实现相关库房入库、调拨、出库的物资管理信息化。编制完成火灾、内涝、供热、电力、地震、群体性事件、危险化学品、重大传染病疫情等 10 大类《朝阳区应急装备物资储备标准》，分析各类突发事件风险和特点，形成各类突发事件指挥、处置等储备建议。购置森林防火应急物资，全部配属区级森林防火综合应急救援队伍，提升队伍应急抢险能力。推动建设街乡、社区村级应急物资储备能力，立足突发事件先期处置要求，研究由街乡代储相关应急物资。

（七）应急避难场所建设工程

落实上位规划要求，将“构建城市综合防灾体系，提升城市安全保障能力”以及“应急避难保障”相关要求纳入分区规划，有效维护分区规划的严肃性。根据《北京市控制性详细规划编制技术标准与成果规范》相关要求，指导街区控规编制主体在编制过程中，结合相关专项规划要求将避难场所建设相关内容纳入控规成果。在项目审批过程中，依托“多规合一”平台征求人防等相关部门意见，并将主管部门意见纳入项目审批成果，落实应急工作要求，全流程提升审批效率，为民众应急疏散提供规划保障。

（八）老旧房屋设施加固工程

推进地震安全韧性城市建设，开展对高敏感性、高脆弱性和设防不达标等承灾体防震减灾重点隐患排查和识别，重点对中心城区老旧小区、大中小学学校、医院、农村民居、重要生命线、电力与电信网络进行全面排查鉴定，推进全区老旧房屋改造。

（九）应急救助体系建设工程

一是根据区委、区政府和区突发事件应急救助指挥部及相关

成员单位领导工作变动和分工的调整情况，结合工作实际，健全完善区突发事件应急救助指挥部组成单位和成员名单。二是草拟《北京市朝阳区突发事件救助应急预案》，健全应对突发自然灾害救助体系和运行机制，规范应急救助行为，提高应急救助能力，最大程度地减少人民群众生命和财产损失，确保受灾人员基本生活，维护灾区社会稳定。

（十）全民安全素质提升工程

开展好“5.12”全国防灾减灾日、安全生产月暨“6·16 全国安全咨询日”和形式多样的安全知识竞赛、摄影比赛等活动，积极推进安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，围绕安全应急常识、自然灾害、事故灾难、应急综合救援、自救互救技能等方面进行科普知识宣传。深入开展普法宣传和法制教育，进行《北京市生产经营单位安全生产主体责任规定》贯宣，面向企业宣传安全生产法律法规和标准规范，提升企业安全生产管理水平和全员守法自觉性。充分运用区级媒体平台，通过图文、短视频、长图、海报等多元形式，持续加强应急知识普及，加大应急救护培训、应急安全讲座等宣传，刊发推送相关信息 5000 余篇，全网总传播浏览量超 3680 万。同时，利用朝阳有线每天滚动播出“应急小知识”等相关提示信息 5-10 次。组织开展各类人员培训工作。每年对街道（乡镇）和区行业部门分管处级领导、执法人员、区级职能部门安全员和从事安全生产检查工作的城市协管员等人员、全区社区（村）安全生产兼职巡查员等开展培训。

四、下一步工作重点

到 2025 年，应急管理体系和能力现代化建设取得重大进展，

全面构建起具有首都特色的应急管理体制机制，“全灾种”“大应急”的应急管理发展格局基本形成，安全生产、综合防灾减灾形势持续向好，自然灾害防御水平明显提升，全社会防范应对处置灾害事故的能力显著增强。应急管理系统治理、依法治理、综合治理、源头治理的现代化水平显著提升。

（一）健全完善体制机制。深化应急管理责任体系建设，建立党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的应急管理职责制。全面贯彻落实《朝阳区安全生产委员会工作规则》，厘清各部门安全生产职责分工，进一步压紧压实安全责任，健全安全生产责任体系。持续推动企业健全完善安全生产风险分级管控和隐患排查治理双重预防体系。建立健全区域和部门之间的协同联动机制，优化预案体系结构，在大安全大应急框架下，不断构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。

（二）排查整治安全隐患。巩固深化安全生产专项整治三年行动，紧盯建筑施工、消防、交通、危险化学品、工业企业、有限空间、特种设备、人员密集场所和城乡结合部等重点领域、重点部位，加大执法检查 and 隐患整治力度，确保实现隐患问题整改销账闭环管理，持续提升本质安全水平。充分发挥督察、考核、事故调查处理的利剑作用，督促落实安全生产职责。

（三）提升应急救援能力。持续深化应急演练管理体系建设，组织开展区级现场指挥部应急响应拉动演练。扎实推进专业应急救援队伍能力提升工程。广泛组织社会力量开展专业技能培训，进一步提升全区应急力量专业化技术水平和规范化管理能力。不断强化应急物资保障、应急救援装备及应急基础设施建设。

（四）强化灾前预防治理。从治理模式上推动公共安全治理向事前预防转型，不断建立健全风险监测、风险评估、风险研判、风险预警、风险控制等防控机制。深入推进韧性城市建设。积极推动自然灾害普查成果应用，探索建立风险综合监测预警体系，扩大预警信息发布覆盖面，增强预警信息的及时性、精准度、联动性。

（五）加强基层基础建设。以“智慧应急”建设为抓手，持续提升应急管理领域信息化、智能化、无人化应用水平，不断增加应急救援队伍新型智能装备配备数量。推进基层应急管理能力标准化、规范化建设，不断建大建强基层应急救援队伍，提升其先期处置能力。充分发挥市场主体作用，不断引入科研机构、保险、行业领军企业等社会力量，探索建立政府、企业、社会组织间应急管理高效合作模式。多形式、多渠道持续强化安全和应急知识的宣传普及，不断提升社会公众应急素养。